



Miljöprövningsdelegationen

Länsstyrelsen
Örebro län

Beslut

Datum
2022-06-02

1 (17)

Ärendebeteckning
551-6153-2021
Anläggningsnr.
1883-248

Moelven Valåsen Wood AB (MVW)
manuel.sandoval@moelven.se

Tillstånd till träförädling och tryckimpregnering, Karlskoga kommun

Kod enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 20.05-i, 20.20, 20.40, 39.50
Verksamhet enligt 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken Moelven Valåsen Wood AB (bolaget), 556343-2839, tillstånd till att på fastigheten Valåsen 2:2 i Karlskoga kommun bedriva följande verksamhet:

- Produktion av högst 240 000 kubikmeter sågade och hyvlade (förädlade) träprodukter per kalenderår.
- Produktion av högst 90 000 kubikmeter tryckimpregnerade träprodukter per kalenderår.
- Målning av hyvlade träprodukter med en förbrukning av högst 10 ton lösningsmedel per kalenderår.
- Tillverkning av bränslebriketter.

Miljöprövningsdelegationen godkänner
miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.

2. Kemiska produkter och avfall ska förvaras och hanteras så att spill och läckage inte kan nå avlopp och så att förorening av mark, yt- och grundvatten undviks. Ämnen som kan avdunsta ska förvaras så att risken för avdunstning minimeras. Förvaring ska ske så att insemellan reaktiva ämnen inte kan blandas.

Förvaring av flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska ske på tät invallad yta eller med motsvarande typ av säkerhetssystem för uppsamling av vätska.

Uppsamlingsvolymen ska motsvara minst den största enskilda behållarens volym plus 10 % av volymen av övriga behållare inom samma invallning. Behållare ska skyddas mot påkörning och vid förvaring utomhus ska invallningen vara skyddad mot nederbörd.

Avsteg från kravet på invallning i detta villkor kan medges av tillsynsmyndigheten för viss produkt/visst farligt avfall om bolaget genom riskanalys visat att villkoret inte behövs eller är onödigt strängt med avseende på riskerna för den yttre miljön.

Risikanalysen ska utföras med en vedertagen metod. Den som utför analysen ska ha erfarenhet av sådana analyser.

3. Alla grävnings- och schaktningsarbeten eller hårdgörande av icke hårdgjorda ytor inom anläggningen ska föregås av en bedömning av om marken kan vara förorenad. Om förorening misstänks ska tillsynsmyndigheten informeras senast tre veckor innan arbetena påbörjas.
4. Impregnerat, fixerat och droppfritt virke ska lagras helt skyddat från nederbörd, även från sidoinfallande sådan.
5. Utsläpp av organiska lösningsmedel (VOC) till omgivande luft får från målning inte överstiga 3 ton per kalenderår.
6. Uppstår problem med damning eller annan störning från verksamheten ska åtgärder vidtas i samråd med tillsynsmyndigheten för att avhjälpa problemen.
7. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Kontrollprogrammet ska möjliggöra en bedömning av om villkoren följs. I kontrollprogrammet ska anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder. Bolaget ska skicka in ett reviderat kontrollprogram för verksamheten till tillsynsmyndigheten inom tre månader från det att detta tillstånd har tagits i anspråk.
8. Senast sex månader innan verksamheten i sin helhet eller i någon väsentlig del upphör ska bolaget lämna in en plan för avveckling till tillsynsmyndigheten. Planen ska minst omfatta omhändertagande av lagrade kemiska produkter och avfall från verksamheten samt förslag till undersökningar av de föroreningar som verksamheten kan ha gett upphov till.

9. Åtgärder ska i skälig utsträckning successivt vidtas för att minska energianvändningen i tillverknings- och stödprocesser. Åtgärderna ska utgå från en plan för energihushållning som redovisar hur verksamhetens energianvändning kan effektiviseras. Planen ska uppdateras löpande och en reviderad plan ska lämnas till tillsynsmyndigheten vart fjärde år eller med annat tidsintervall som tillsynsmyndigheten bestämmer. Planen ska innehålla en redovisning av vilka åtgärder som har genomförts. Betydande mervärden till följd av genomförda åtgärder ska också framgå av planen. Det ska även anges vilka åtgärder som bolaget är berett att vidta och en motivering till varför övriga redovisade åtgärder inte kommer att vidtas.

Uppskjutna frågor

Miljöprövningsdelegationen skjuter med stöd av 22 kap. 27 § första stycket miljöbalken upp avgörandet av slutliga villkor för:

Buller

Bolaget ska *i samråd med tillsynsmyndigheten* under prøvotiden genomföra följande utredningar:

U 1. Under prøvotiden ska bolaget undersöka möjligheten att ytterligare minska ljudnivån från verksamheten genom att vidta redovisade åtgärder för att reducera bullernivån. Bolaget ska genom mätningar minst en gång per år följa upp effekten av genomförda bulleråtgärder samt i miljörapporten till tillsynsmyndigheten redovisa genomförda åtgärder samt resultatet från ljudnivåmätningar. Bolaget ska hålla närboende informerade om vidtagna åtgärder och redovisa resultatet av utförda bullermätningar till närboende. Målsättningen med åtgärderna ska vara att den ekvivalenta ljudnivån nattetid (kl. 22:00-06:00) vid bostäder ska vara högst 40 dB(A).

Under prøvotiden och till dess Miljöprövningsdelegationen beslutat annat ska följande provisoriska föreskrifter gälla.

P 1. Buller från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå (L_{eq}) utomhus vid bostäder än:

50 dBA	helgfri måndag-fredag	kl. 06.00–18.00
45 dBA	lördagar, söndagar och helgdagar	kl. 06.00–18.00
45 dBA	kvällstid	kl. 18.00–22.00
45 dBA	nattetid	kl. 22.00–06.00

Momentana ljud (L_{max}) får inte överstiga 55 dB (A) nattetid 22:00-06:00.

Kontroll ska ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra att värdena riskerar att överskridas eller när tillsynsmyndigheten bedömer att det behövs. Kontroll ska ske med

hjälp av närfältsmätningar och beräkningar. Mätning och beräkning av ekvivalent ljudnivå ska utföras för den tid då den bullrande verksamheten pågår.

Utredningarna med förslag till slutliga villkor ska lämnas till Miljöprövningsdelegationen senast 3 år efter det att tillståndet har tagits i anspråk.

Igångsättningstid

Miljöprövningsdelegationen anger ingen tid inom vilken verksamheten ska ha satts igång eftersom tillståndet avser en verksamhet som redan pågår.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen bifaller bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft. Tillsynsmyndigheten ska meddelas när tillståndet tas i anspråk.

Återkallelse av tidigare beslut

När detta tillstånd tas i anspråk upphör tidigare meddelat tillstånd att gälla.

Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna NA och Karlskoga tidning. Beslutet hålls tillgängligt hos Tillväxt- och tillsynsförvaltningen till och med den 7 juli 2022.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Bolaget har lämnat in en ansökan om tillstånd på grund av ett ökat behov av impregnerat virke. Bolaget ansöker också om ändrande bullervillkor.

Tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen lämnade den 12 september 2006 bolaget tillstånd enligt miljöbalken till att på befintlig anläggning och utbyggd anläggning tryckimpregnera högst 45 000 m³ virke/år, förädla (hyvla m.m.) högst 240 000 m³ virke/år samt måla högst 30 000 m³ hyvlat virke motsvarande högst 1,4 miljoner m²/år på fastigheten Valåsen 2:2 i Karlskoga kommun (dnr 5511-02160-2006).

Samråd

Enligt miljöbedömningsförordningen (2017:966) antas verksamheten medföra betydande miljöpåverkan. Samråd har skett med Länsstyrelsen, tillsynsmyndigheten (Tillväxt- och tillsynsförvaltningen i Karlskoga kommun) och med de enskilda som har antagits bli särskilt berörda av verksamheten. Samråd har även skett med övriga statliga myndigheter, den allmänhet och de organisationer som kan antas bli berörda.

Samrådet har skett genom möte med myndigheter, annonsering i ortspressen, informationsmöte samt direktinformation per post.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till Miljöprövningsdelegationen den 9 juli 2021. Ansökan har kungjorts i ortstidningarna Nerikes Allehanda och Karlskoga tidning samt på Länsstyrelsens webbplats och har remitterats till Karlskoga kommun, Länsstyrelsen i Örebro län och Naturvårdsverket. Yttrande har kommit in från Länsstyrelsen i Örebro län. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandet.

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning

Yrkanden

Moelven Valåsen Wood AB ansöker om tillstånd enligt miljöbalken enligt följande:

- Utökat tillstånd av impregneringsverksamheten till högst 90 000 m³/år
- Bibehållet tillstånd av mängden förädlat (hyvlat) av högst 240 000 m³
- Få vidta de åtgärder som erfordras för att uppnå redovisade produktionsförhållanden.
- Tillståndet får tas i anspråk utan hinder av förd talan.
Anledningen till detta är att bolaget med befintlig utrustning, genom optimering och med längre drifttid bedöms ha kapacitet i impregneringsanläggningen att tryckimpregnera ca 60 000 m³.

Förslag till villkor

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad bolaget angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet.

2. Impregnerat, fixerat och droppfritt virke ska lagras helt skyddat från nederbörd, även från sidoinfallande sådan, under tak, presenning, skärmtak eller annat motsvarande skydd.
3. Kemiska produkter och farligt avfall ska hanteras på sådant sätt att spill eller läckage inte kan nå avlopp och så att förorening av mark, ytvatten eller grundvatten förebyggs.
4. Utsläpp av organiska lösningsmedel, VOC, från målning får som gränsvärde uppgå till högst 5 ton per år.
5. Buller från verksamheten inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå (L_{eq}) utomhus vid bostäder än:
55 dB(A) dagtid, vardagar (kl. 06-18)
50 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) samt lördag, söndag och helgdag (kl. 06-18)
45 dB(A) nattetid (kl. 22-06)

Momentana ljud nattetid (L_{max}) får inte överstiga 55 dB (A) nattetid 22:00-06:00.

Kontroll ska ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra att värdena riskerar att överskridas eller när tillsynsmyndigheten bedömer att det behövs. Kontroll ska ske med hjälp av närfältsmätningar och beräkningar. Mätning och beräkning av ekvivalent ljudnivå ska utföras för den tid då den bullrande verksamheten pågår.
6. När nyinstallationer eller större renoveringar av bullrande anläggningar äger rum skall bullerbegränsade åtgärder vidtas vid dessa anläggningar så att den sammanlagda bulleremissionen på sikt nedbringas till Naturvårdsverkets riktlinjer för nyetablerad industri, d.v.s. 5 dB(A) lägre än vad som redovisas ovan, men undantag för momentanvärdet.
7. Bolaget ska före markarbeten säkerställa att marken inte är förorenad. Om så är fallet ska schaktmassor m.m. tas omhand enligt tillsynsmyndighetens anvisningar.
8. Om verksamheten i sin helhet eller någon del av denna upphör, ska detta i god tid före nedläggningen anmälas till tillsynsmyndigheten. Kemiska produkter och farligt avfall ska då tas om hand. Efterbehandling ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten inom ramen för tillsynen.

Bolagets beskrivning av verksamheten

Verksamheten ligger inne i Moelven Valåsen AB:s industriområde i Valåsen omedelbart öster om Karlskoga tätort. Hela industriområdet omfattar ca 67 ha varav bolagets verksamhet med hyvling, målning, tryckimpregnering omfattar ca 2 ha.

Europaväg 18 går strax norr om industriområdet, omedelbart öster om anläggningen går väg 555. I väster gränsar området mot sjön Möckeln. Bostäder, framför allt villabebyggelse, finns i anslutningen till sågen, norr och österut.

Bolagets verksamhet omfattar vidareförädling av trä genom kapning, klyvning, hyvling, målning och tryckimpregnering. I briketteringsanläggningen tillverkas bränslebriketter av i princip allt spån från hyvlingsverksamheten. Verksamheten omfattar även ett distributionslager för byggädelträ.

I nuvarande impregneringsanläggning finns en impregneringstub. Hela anläggningen står på ett invallat betonggolv.

Miljökonsekvensbeskrivning

Bolaget har i samband med ansökan upprättat en miljökonsekvensbeskrivning. Av denna framgår sammanfattningsvis följande:

Buller

Bolaget fick tillstånd till utökad verksamhet i Valåsen av länsstyrelsen 2006-09-12. I beslutet fastställde länsstyrelsen bolagets yrkade villkor för buller. Efter interna diskussioner valde bolaget att överklaga beslutet trots att detta överensstämde med yrkandet då risk bedömdes för att 40 dB(A) nattetid inte alltid skulle kunna uppfyllas.

Bolaget överklagade länsstyrelsens beslut till miljödomstolen (MD) vad gällde buller och begärde att detta skulle ändras i linje med villkoret för buller för befintlig industri enligt följande:

” buller från anläggningen ska begränsas så att den totala bulleremissionen från industriområdet inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå som riktvärde utomhus vid närmaste bostäder än

55 dB(A) dagtid, vardagar (kl. 07-18)

50 dB(A) kvällstid (18-22) samt lördag, söndag och helgdag (kl. 07-18)

Momentana ljud nattetid (kl. 22-07) får maximalt uppgå till 55 dB(A)

Domstolen remitterade överklagandet till länsstyrelsen i Örebro och till miljö- och byggnadsnämnden i Karlskoga för deras synpunkter. Båda dessa tillstyrkte bolagets begäran om ändrat bullervillkor i enlighet med bolagets förslag.

Domstolen beslutade den 27 januari 2007 att avvisa bolagets överklagande med följande motivering.

”Av handlingarna i målet framgår att miljöprövningsdelegationen, vad gäller här aktuellt bullervillkor, beslutat i enlighet med av bolaget framställt yrkande. Mot bakgrund härav kan det nu överklagade beslutet inte anses ha gått Moelven Valåsen Wood AB emot på sätt som krävs för att överklaga. Överklagandet skall därför avvisas på formella grunder och utan prövning i sak.”

Möjlighet fanns att överklaga domstolens beslut men beslutet blev av misstag liggande hos bolaget utan att uppmärksammas.

Bolaget har därefter vid ett flertal tillfällen övervägt att skriva till Länsstyrelsen och begära att villkoret för buller ändras i enlighet med överklagandet vilket såväl Länsstyrelsen, som miljö- och byggnadsnämnden tidigare ställt sig positiva till. Då bolaget under de senaste åren bedömt att en ny tillståndsprövning behöver ske i närtid har bolaget avvaktat med en eventuell villkorsändring till denna tillståndsansökan.

ÅF Ingemansson utförde den 8 april 2016 en kartläggning av det externa bullret genom att bullret beräknades vid närmast bostäder med underlag av ljudmätningar på nära avstånd från de bullerkällor som bedöms påverka det externa bullret. Beräkningarna visade att gällande bullervillkor för ekvivalent buller för natt överskreds i två av sex mätpunkter.

För att minska bullernivåerna har bolaget utfört bullerdämpande åtgärder, dessa innefattar ingen hantering av skivmaterial med hjälp av truckar. Detta har minskat trucktrafiken och dessutom flyttat trafiken längre från närmaste bostäder. Spånledningen vid komponentfabriken har försetts med gummitätningar mellan fläktutlopp och kanal. En fläkt vid hyvleriets utlopp är nedvarvad.

En uppföljande mätning utfördes efter vidtagna åtgärder och de visade att de ekvivalenta ljudnivåerna har minskat med mellan 2 och 5 dB(A) i mätpunkterna. Den högsta ljudnivån beräknas till 43 dB(A) i punkt 3 vilket innebär att bullervillkoret överskrids nattetid med som mest 3 dB(A) under den tid som produktionen pågår. Det momentana ljudkravet på 55 dB(A) nattetid innehålls beräkningsmässigt.

Den dominerade bullerkällan är ljudutstrålning från spånledningen mellan komponentfabriken och brikettfabriken. De beräknade ljudnivåerna avser full drift och ideala ljudutbredningsförhållanden vilket innebär att de verkliga ljudnivåerna vanligtvis är något lägre.

För att bullervillkoret med säkerhet ska kunna innehållas krävs att en stor del av spånledningen bullerdämpas med minst 10 dB(A). I förstahand föreslår ÅF att röret ljudisoleras. ÅF:s bedömning är att en vanlig ljudisolering bestående av t.ex. 100 mm mineralull och aluminiumplåt inte ger erforderlig ljuddämpning, då bullret är

lågfrekvent med det högsta bullret i frekvensområdet kring 125 Hz. För att uppnå tillräcklig effekt kan isolertjockleken behöva ökas eller genom att välja en annan typ av isolering.

För att ytterligare minska buller från verksamheten föreslås fler åtgärder, ljudisolera spånledning, förse spånfläktens utlopp med en effektiv ljuddämpare och ersätta blåsledningen med en tyst bandtransportör.

Bolaget avser att genomföra bullerdämpning från spånledningen. Det finns emellertid en stor osäkerhet om vilken typ av isolering som kan ge tillräcklig ljuddämpning, och vilka ljudnivåer som erhålls efter bullerdämpningen.

Med tanke på att villkoret i det nya tillståndet blir ett begränsningsvärde är det nödvändigt med en klar säkerhetsmarginal mellan villkoret och de verkliga ljudnivåerna. Även när bolaget genomfört bullerdämpande åtgärder på spånledningen kommer det inte att finnas någon marginal till nu gällande villkor. Bolaget yrkar därför att nuvarande bullervillkor ändras i linje med villkoret för buller för befintlig industri.

Ljud alstras av transporter och fläktar samt hantering av råvara och produkter. Bolaget har problem att uppfylla bullervillkoren i nuvarande tillstånd, 40 dB(A) nattetid, trots att omfattande bullerdämpande åtgärder har vidtagits.

Utsläpp till luft

Träspån och stoft avskiljs i spärrfilter och cykloner varefter den renade luften släpps ut.

Små utsläpp av organiska lösningsmedel (VOC) sker från målningsanläggningen. De färger som används är vattenbaserade och innehåller mycket lite VOC. Den färg som används i störst mängd i måleriet är Svanenmärkt, vilket bl.a. innebär att den innehåller låga halter av miljö- och hälsoskadliga ämnen, har låga utsläpp (emissioner) till luft och vatten och är effektiva och klarar tuffa funktionskrav. Maximalt förbrukad mängd färg kommer att öka från ca 237 kubikmeter till 320 kubikmeter vid en jämförelse med vad aktuellt tillstånd medger och den nu ansökta produktionen.

Från interna transporter med dieseltruckar sker utsläpp av koldioxid och kväveoxider.

Monoetanolamin (MEA) är den substans i impregneringsmedlet, Wolmanit CX 8, som eventuell kan klassas som en flyktig organisk substans. Svenska miljöinstitutet (IVL) har därför undersökt huruvida MEA ska klassas som VOC enligt EU:s direktiv vid användning vid träimpregnering. IVL konstaterar i undersökningen att MEA i träskyddsmedlet inte ska betraktas som VOC. Maximalt förbrukad

mängd impregneringsmedel kommer att öka från ca 256 ton till 512 ton vid en jämförelse med vad aktuellt tillstånd medger och den nu ansökta produktionen

Utsläpp till vatten

Utsläpp av vatten från personalutrymmen och motsvarande sker till kommunens spillvattennät.

Dagvatten från området rinner till Svartälven/Möckeln. Den yta som disponeras av bolaget uppgår till knappt 2 ha och utgörs huvudsakligen av tak och hårdgjorda ytor. Mängden utsläppt dagvatten har beräknats till cirka 11 000 kubikmeter per år. Stora delar av industriområdet är hårdgjorda med asfalt, bl.a. körytor och alla upplagsytor för lagring av tryckimpregnerat virke. All lagring av tryckimpregnerat virke sker under tak och väggar på tre sidor skyddat från nederbörd vilket gör att det inte förekommer något dagvatten som varit i kontakt med virket.

Tvättvatten med färg renas i en stående tank med konisk botten, genom tillsats av fällningskemikalie, omrörning och sedimentering. Flocken byggs upp under omrörning varefter slammet får sjunka till botten och överförs till säckar. Säcken ska stå över behållare där den kan droppa av. Vattenfasen överförs till impregneringen och används där för framställning av brukslösning av impregneringsvätska.

Några utsläpp till vatten förekommer inte från impregneringen. Hela impregneringsanläggningen är placerad inom helt invallat och avloppslöst utrymme.

Restprodukter och avfall

Mängden avfall som uppstår vid impregneringsanläggningen är liten. I den mån lagringstankar behöver slamsugas etc. varvid slam och impregneringsvätska uppstår, kommer detta att tas omhand av godkända entreprenörer. Detta avfall utgör farligt avfall enligt avfallsförordningen (2020:614), EWC-kod 03 02 01 – icke halogenerade organiska träskyddsmedel. En mindre mängd impregnerade kapbitar uppkommer i samband med den obligatoriska kvalitetskontrollen. Detta avfall hanteras separat och sorteras som farligt avfall.

Från målningen uppkommer färg, färgslam, torkad färg och förpackningar. Flytande färg hanteras som farligt avfall med avfallkod 08 01 11. Farligt avfall hanteras separat och transporteras av godkänd transportör till godkänd mottagare.

Färgslam ska enligt uppgift från leverantören hanteras som konventionellt avfall med avfallskod 06 05 03.

Torkad färg ska inte uppkomma i processen men i den mån det förekommer från spill m.m. hanteras det som brännbart avfall.

Emballage för färg torkas ur, alternativt får de små återstående mängderna färg torka varefter materialet lämnas för återvinning. Emballage med flytande färg hanteras som farligt avfall.

Yttrande

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen motsätter sig inte att Miljöprövningsdelegationen lämnar bolaget tillstånd. Frågan om gränsvärden för buller bör dock utredas vidare under en provotid samtidigt som bolaget genomför åtagna åtgärder på spånledningen, detta för att faktisk bullerreducering ska kunna ligga till grund för tillståndets bullervillkor.

Länsstyrelsen anser att bolaget ska vidta bullerdämpande åtgärder av spånledningen mellan komponentfabriken och brikettfabriken med målet att nedbringa den ekvivalenta ljudnivån nattetid till 40 dB(A) vid bostäder.

Länsstyrelsen anser därför att Miljöprövningsdelegationen bör skjuta upp avgörandet av slutgiltiga villkor för buller under en tid av två år. Under provotiden kan lämpligen bolagets förslag till bullervillkor (5 och 6) tillämpas som provisoriska villkor.

Bolagets bemötande av yttrandet

Om det blir aktuellt med en provotid har bolaget framfört att provotiden bör sättas till tre år. Detta är nödvändigt för bolaget ur både teknisk och ekonomisk synpunkt.

Motivering till beslutet

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och miljöbedömningsförordningen (2017:966).

Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. miljöbalken.

Statusrapport

En statusrapport har bifogats ansökan och har också inlämnats till tillsynsmyndigheten innan ansökan lämnades in. Det är därmed tillsynsmyndighetens uppgift att bedöma om statusrapporten är tillräckligt omfattande för att uppfylla kraven i 1 kap. 23 § IUF.

Tillåtlighet

Tillståndets omfattning

Verksamheten är tillståndspliktig enligt följande paragrafer och koder i miljöprövningsförordningen (2013:251):

- 8 kap. 1 § kod 20.05-i B. Koden gäller för anläggning för behandling av trä eller träprodukter med kemikalier med en produktion av mer än 75 kubikmeter behandlat trä eller träprodukter per dygn eller mer än 18 750 kubikmeter behandlat trä eller träprodukter per kalenderår.
- 8 kap. 3 § kod 20.20 B. Koden gäller för sågverk eller annan anläggning för tillverkning av träprodukter genom sågning, hyvling eller svarvning för en produktion av mer än 70 000 kubikmeter per kalenderår.

Verksamheten är anmälningspliktig enligt följande paragrafer och koder i miljöprövningsförordningen (2013:251):

- 8 kap. 5 § kod 20.40 C. Koden gäller för anläggning för framställning eller bearbetning av träbaserat bränsle, eller av bränsleprodukter som är baserade på skogs- eller jordbruksprodukter, i form av
 - Träull, trämjöl, flis, spån eller liknande, baserad på mer än 1000 kubikmeter fast mått eller 3000 kubikmeter löst mått råvara per kalender år, eller
 - Pellets eller briketter, baserad på mer än 5 000 kubikmeter råvara per kalenderår.
- 19 kap. 6 § kod 39.50 C. Koden gäller för anläggning där det per kalenderår förbrukas
 - 1. mer än 1 ton halogenerade organiska lösningsmedel, eller
 - 2. mer än totalt 5 ton organiska lösningsmedel.

Val av plats

Enligt 2 kap. 6 § första stycket miljöbalken ska för verksamhet som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde, väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Enligt 2 kap. 6 § andra stycket miljöbalken ska bestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken tillämpas endast i de fall som gäller ändrad användning av mark- eller vattenområden.

Verksamheten innebär ingen ändrad markanvändning. Verksamheten bedöms därmed gå att förena med en från allmän synpunkt lämplig användning av markresurserna.

Enligt 2 kap. 6 § tredje stycket miljöbalken får tillstånd inte ges i strid med gällande detaljplan eller områdesbestämmelser. Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelsen inte motverkas.

Den verksamhet som avses i tillståndet strider inte mot gällande detaljplan för området dit verksamheten lokaliseras. Detaljplanen är antagen av kommunfullmäktige i Karlskoga och lagakraftvunnen den 3 januari 2020.

Lokaliseringen av verksamheten till Valåsen 2:2 skulle få följande effekter för människors hälsa och miljön.

Verksamheten innebär omgivningspåverkan främst genom buller. Bolaget har beskrivit sin bullerpåverkan och vilka åtgärder som kan vidtas för att minska bolagets bullerpåverkan på närboende.

Samlad bedömning av lokalisering

Miljöprövningsdelegationen anser att den föreslagna lokaliseringen, med de försiktighetsmått, den hushållning med råvaror och energi samt de produktval som bolaget föreslagit, jämte ändamålsenliga villkor uppnår ändamålet med verksamheten med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Strandskydd

Miljöprövningsdelegationen ser inte något hinder mot den ansökta verksamheten av strandskyddsskäl. Av 7 kap. 16 § 2 miljöbalken framgår att förbudet i 7 kap. 15 § miljöbalken inte gäller eftersom tillstånd till verksamheten nu lämnas enligt miljöbalken.

Miljökvalitetsnormer

Miljöprövningsdelegationen bedömer att bolagets verksamhet inte bidrar till att någon miljökvalitetsnorm överträds.

Miljömål

Verksamheten bedöms inte motverka möjligheten att uppnå de nationella miljömålen.

Villkor

Allmänna villkoret

Villkoret syftar till att binda sökanden till vad som har uppgetts i ansökan och vad sökanden i övrigt har åtagit sig i ärendet om inte annat framgår av tillståndet. Det innebär att bolagets åtaganden och utfästelser blir bindande även om de inte kan kopplas till något specifikt villkor.

Kemiska produkter, avfall och farligt avfall

Utsläpp till mark eller vatten av kemiska produkter och avfall kan medföra allvarliga konsekvenser för miljön och för människors hälsa. Det är viktigt att förvaring och hantering av kemiska produkter och avfall sker på ett betryggande sätt och i övrigt så att eventuellt spill och läckage kan samlas upp och omhändertas på ett miljömässigt lämpligt sätt.

Risikanalys kan användas för att avgöra om det är orimligt med invallning för en specifik produkt eller ett specifikt farligt avfall.

Förorenad mark

På fastigheten har industriell verksamhet bedrivits under lång tid. Det är därför rimligt att anta att föroreningar kan förekomma. Grävnings- och schaktningsarbeten inom anläggningen ska därför föregås av en bedömning av om marken kan vara förorenad och tillsynsmyndigheten ska få möjlighet att ta ställning till behovet av miljötekniska markundersökningar samt avhjälpandeåtgärder.

Impregnerat virke ska lagras skyddat från nederbörd

Villkoret syftar till att minska spridning av kemikalier till omgivningen. Villkoret överensstämmer med vad bolaget själva föreslagit.

Utsläpp av flyktiga organiska ämnen (VOC) från målning

Enligt de allmänna hänsynsreglerna ska verksamheter begränsa sin påverkan på människors hälsa och miljö. Att begränsa verksamhetens utsläpp av flyktiga organiska ämnen är ett sätt att uppfylla 2 kap. miljöbalken. Bolaget anger att utsläppen av organiska lösningsmedel är små från målningsanläggningen och har inte visat att det är befogat med generösare utsläppsvillkor för VOC jämfört med nuvarande tillstånd, dvs. 3 ton per år. I bolagets miljörapport för 2020 och 2021 framgår att utsläppen av VOC uppgått till 0,86 ton respektive 0,72 ton. Produktionen av målade hyvlade träprodukter har för 2020 uppgått till 15 022 kubikmeter och för 2021 till 13 988 kubikmeter, vilket ungefär uppgår till halva den tillståndsgivna produktionen (30 000 kubikmeter) som finns reglerat i befintligt tillstånd. Dessa siffror korrelerar också väl med den angivna förbrukningen av färg som framgår i miljökonsekvensbeskrivningen som för 2020 angavs till 125 kubikmeter och vid full produktion enligt befintligt tillstånd angetts uppgå till 237 kubikmeter. Nu ansökt produktion beräknas medföra en maximal förbrukning av färg till 320 kubikmeter per år. Vid en jämförelse av siffror för utsläpp och produktion under 2020 och 2021 skulle en maximal produktion enligt nu sökt tillstånd medföra utsläpp av VOC som skulle landa på 2,1–2,3 ton per kalenderår. Marginalen upp till 3 ton skulle fortsatt vara god och betryggande.

Problem med störningar från verksamheten

Då verksamheten angränsar till bostäder anser Miljöprövningsdelegationen att det är motiverat att föreskriva ett villkor som reglerar tillvägagångssättet vid störningar från verksamheten.

Kontrollprogram

Enligt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll ska en verksamhetsutövare fortlöpande och systematiskt

undersöka och bedöma riskerna med verksamheten från hälso- och miljösynpunkt. Resultatet ska dokumenteras. En del i egenkontrollen är att ha ett kontrollprogram och Miljöprövningsdelegationen fastställer därför ett villkor för detta.

Verksamhetens avslutande

Villkoret syftar till att säkerställa att verksamheten i det fall den avslutas inte kvarlämnar avfall eller föroreningar. Eventuella åtgärder på grund av föroreningsskador, inklusive framtagande av provtagningsplaner och åtgärdsplaner, kan tillsynsmyndigheten besluta om med stöd av 10 kap. och 26 kap. miljöbalken.

Energi

Villkoret syftar till att minimera verksamhetens klimatpåverkan.

Uppskjutna frågor

Det följer av 19 kap. 5 § första stycket 11 och 22 kap. 27 § miljöbalken att Miljöprövningsdelegationen kan skjuta upp avgörandet av en viss villkorsfråga när verkningarna av verksamheten inte kan förutses med tillräcklig säkerhet samt besluta om vilken utredning som tillståndshavaren ska ta fram och redovisa för Miljöprövningsdelegationen. Om det är nödvändigt för att motverka olägenheter, ska provisoriska föreskrifter om skyddsåtgärder eller andra försiktighetsmått meddelas.

Miljöprövningsdelegationen anser att skäl finns för att skjuta upp avgörandet om slutliga villkor för buller samt att meddela utredningsvillkor och en provisorisk föreskrift i enlighet med beslutade U1 och P1.

U1. Bolaget behöver under en utredningstid genomföra de föreslagna bullerreducerade åtgärderna och undersöka vilken effekt åtgärderna haft för att ett ändamålsenligt villkor ska kunna sättas. Bolaget har i ansökan visat att bullret, efter åtgärder på spånledningen, kommer kunna klara de begränsningsvärden för buller som normalt meddelas vid nya tillståndsprövningar, även gällande bullernivåer nattetid.

P1. Under prövotiden ska provisoriska villkor för buller gälla där begränsningsvärdet för nattetid justerats så att det överensstämmer med de nivåer bolaget visat att man klarar i nuläget. Detta för att bolaget ska kunna få en rimlig tid på sig att genomföra de bullerreducerande åtgärderna, utan att riskera att överskrida de villkor som normalt meddelas.

Övriga överväganden

Enligt 19 kap. 5 § första stycket 12 och 22 kap. 28 § första stycket miljöbalken får Miljöprövningsdelegationen, när det finns skäl till det,

förordna att tillståndet till verksamheten får tas i anspråk även om det inte har vunnit laga kraft.

Det har inte framförts några invändningar mot bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Med hänsyn till det och till de skäl som bolaget har åberopat anser Miljöprövningsdelegationen att yrkandet om verkställighetsförordnande kan bifallas.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att, om föreskrivna villkor iakttas, verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken och med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna samt med den för området gällande kommunala översiktsplanen. Tillstånd kan därför lämnas till verksamheten.

Information

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Hur man överklagar

Den som vill överklaga beslutet ska skriva till Länsstyrelsen i Örebro län. Ange vilket beslut som överklagas, till exempel genom att ange beslutets diarienummer. Skriv också vilken ändring i beslutet som begärs och varför det ska ändras.

Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen **senast den 7 juli 2022** annars kan överklagandet inte prövas.

Länsstyrelsen skickar överklagandet vidare till Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt för prövning. Ytterligare upplysningar lämnas av Länsstyrelsen.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län. I beslutet har deltagit Björn Pettersson, ordförande och Jonas Georgsson, miljösakkunnig. Ärendet har beretts av Karin Bredenberg, miljöhandläggare.

Kopia:

Karlskoga kommun
Länsstyrelsen i Örebro län
Naturvårdsverket
Havs- och vattenmyndigheten
Tillväxt- och tillsynsförvaltningen, aktförvarare

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på:

www.lansstyrelsen.se/dataskydd