



Länsstyrelsen
Örebro län

Miljöprövningsdelegationen

1(15)

BESLUT
2013-02-25

Dnr: 551-4505-2012

Metso Paper Sweden AB
Box 1014
651 15 KARLSTAD

Ändringstillstånd avseende verksamhet vid Metso Paper Sweden AB, Karlstads kommun.

Kod 28.50 B

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län lämnar Metso Paper Sweden AB org.nr 556017-3386, (bolaget) ändringstillstånd enligt 16 kap 2 § första stycket miljöbalken att på fastigheten Städet 5 i Karlstads kommun i befintlig anläggning bedriva utökad metalliseringsverksamhet genom termisk sprutning med en metallförbrukning av högst 10 ton per år.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen (MKB) i ärendet med stöd av 6 kap 9 § miljöbalken.

Villkor för verksamheten

1. Förslag till kontrollprogram för metalliseringsverksamheten ska inlämnas till tillsynsmyndigheten senast två månader efter att detta tillstånd tagits i anspråk.

Miljöprövningsdelegationen erinrar om att det allmänna villkoret som är uppställt i miljöprövningsdelegationens inom Länsstyrelsen i Värmland beslut den 16 januari 2008, dnr 551-6262-2007, ska gälla även för vad bolaget uppgett och åtagit sig i detta ärende.

I övrigt omfattas verksamheten i detta tillstånd även av villkoren 2-3 och 5-6 i det ovan nämnda tillståndet.

Utredningar under en provotid (uppskjutna frågor)

Miljöprövningsdelegationen skjuter med stöd av 19 kap 5 § första stycket 11 och 22 kap 27 § miljöbalken upp frågan om vilka slutliga villkor som ska gälla för energi och bränsleval.

Bolaget ska i samråd med tillsynsmyndigheten under provotiden genomföra följande utredningar.

U 1. Bolaget ska utreda tekniska och ekonomiska möjligheter att byta ut fossila bränslen i verksamheten till förnyelsebara bränslen för

energiutvinning. Bolaget ska även utreda möjligheten att minska bränslebehovet, fossilt som förnyelsebart.

Utredningarna med förslag till slutliga villkor ska lämnas till miljöprövningsdelegationen senast ett år efter det att tillståndet har tagits i anspråk.

Igångsättningsstid

Verksamheten ska ha satts igång senast 2 år efter det att detta beslut vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet.

När tillståndet får tas i anspråk

Tillståndet får tas i anspråk när det har vunnit laga kraft.

Tillsynsmyndigheten ska meddelas när tillståndet tas i anspråk.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Bolaget ska vidare fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön (26 kap 19 § miljöbalken) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Varje år före utgången av den 31 mars ska en miljörapport lämnas in till tillsynsmyndigheten (26 kap 20 § miljöbalken).

Bolaget ska till tillsynsmyndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen samt utföra eller bekosta sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen (26 kap 21 och 22 §§ miljöbalken).

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken ska avgift betalas årligen av den som bedriver miljöfarlig verksamhet.

Redogörelse för ärendet och miljökonsekvensbeskrivning

Tidigare beslut

Dåvarande miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Värmland lämnade den 16 januari 2008 bolaget tillstånd enligt miljöbalken att på fastigheten Städet 5 i Karlstads kommun i befintlig anläggning bedriva verkstadsindustri omfattande en årlig förbrukning av högst 2 000 ton plåt och 6 000 ton gjutgods samt papper-, papp- och kartongtillverkning motsvarande en förbrukning av högst 2 000 ton pappersmassa och slipning av valsar under högst 8 000 timmar per år (dnr 551-6262-07). Verksamheten enligt ovan nämnda tillstånd motsvarar koderna 24.40 (B), 34.70 (B) och 39.50 (C) i förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Bolaget anmälde mindre ändring av verksamheten den 3 mars 2010 till Miljönämnden i Karlstads kommun avseende metallisering av yankeecylindrar, termisk ytbehandling enligt koden 27.70 (C): ”Anläggning för termisk ytbehandling med en metallförbrukning av mer än 50 kilogram men högst 2 ton per kalenderår”.

Med anledning av anmälan meddelade Miljönämnden den 31 mars 2010 att ändringen inte bedöms innebära någon olägenhet av betydelse för människors hälsa eller miljö. Under förutsättning att verksamheten kommer att bedrivas i enlighet med anmälan anses inte befogat att förelägga om några ytterligare försiktighetsmått än vad som redan finns för verksamheten. Villkor finns för buller och stoftutsläpp. Därför fattades inget separat beslut i och med anmälan.

Ansökan med åtaganden och yrkanden

Bolagets ansökan om ändringstillstånd enligt miljöbalken inkom den 15 mars 2012. MKB bifogades.

Bolaget yrkar ändringstillstånd för utökad metalliseringsverksamhet.

Bolaget yrkar om tillstånd för metalliseringsverksamhet genom sprutning med en metallförbrukning av högst 10 ton per år:

”Anläggning för termisk ytbehandling i form av varmdoppning eller termisk sprutning med en metallförbrukning av mer än 2 ton per kalenderår”, punkt (B) 28.50 i bilagan till Förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (SFS 1998:899).

Efterfrågan på olika cylinderstorlekar varierar från år till år. Beräkningarna i miljökonsekvensbeskrivningen utgår ifrån en antagen

produktmix. Oavsett om produktmixen varierar över tid, bedöms metallförbrukningen ej överstiga 10 ton per år. Därför yrkar bolaget om att endast metalliseringsprocessen skall regleras i tillståndet.

Enligt Miljöbalken (16 kap, 2§) får tillståndet begränsas till att bara avse ändringen (ändringstillstånd), vid ändring av en miljöfarlig verksamhet. Gällande tillstånd enligt miljöbalken för verkstadsindustri, pilotanläggning för papp, kartong och papper samt slipning av valsar vid Metso Paper Karlstad AB, Karlstad kommun (daterat 2008-01-16) är fortfarande aktuellt. Verksamheten bedrivs i huvudsak i enlighet med vad som angavs i ansökan. Bolaget anser därför inte att något behov föreligger för omprövning av tillståndet för hela verksamheten.

Länsstyrelsen i Värmlands län beslutade 2011-01-21 att den utökade metalliseringsverksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Den utökade metalliseringsverksamheten utgör endast en mindre ändring av bolagets verksamhet på fastigheten Städet 5 i Karlstads kommun. Bolaget yrkar därför om ändringstillstånd till utökad metalliseringsverksamhet.

Bolagets bedömning är att villkoren i det befintliga tillståndet för verksamheten (daterat 2008-01-16) är tillämpbara även på metalliseringsverksamheten. Bolaget föreslår därför inga andra villkor för verksamheten än de befintliga. De villkor i gällande tillstånd som bedöms vara direkt tillämpbara på metalliseringsverksamheten sammanfattas nedan:

1. Verksamheten skall i huvudsak bedrivas enligt vad som angivits i ansökan samt vad bolaget i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Vid tillkommande bullerkällor eller utbyte av befintliga bullerkällor skall bullerkällans bullerbidrag till totalnivån vid närliggande bostäder ligga minst 10 dB(A) under de riktvärden som anges i i gällande tillstånd. Detta innebär att buller från metalliseringsverksamheten skall begränsas så att bullerkällans bidrag till totalnivån vid närliggande bostäder ligger under nedanstående riktvärden:

Dagtid, vardag	(07:00 – 18:00)	45 dB(A)
Dagtid, sön- och helgdag	(07:00 – 18:00)	40 dB(A)
Kvällstid	(18:00 – 22:00)	40 dB(A)
Natttid	(22:00 – 07:00)	35 dB(A)

3. Utsläpp av stoft till luft får som riktvärde uppgå till högst 5 mg/m³ ntg.
4. Ej tillämpbar.
5. Kemiska produkter och farligt avfall skall hanteras på sådant sätt att spridning ut i omgivningarna ej kan ske. Förvaring skall ske på täta underlag utan golvbrunnar eller andra avlopp, belägna under tak. Flytande eller vattenlösliga produkter skall förvaras inom invallning eller på motsvarande sätt så snart det är fråga om kvantiteter av betydelse för miljön. Invallningen skall minst rymma den största behållarens volym plus 10 % av övriga behållarens volym. Kemikalier som kan reagera häftigt med varandra skall förvaras åtskilda.
6. Om hela eller delar av verksamheten skall avvecklas skall bolaget i god tid före nedläggningen anmäla detta till tillsynsmyndigheten och omhändertagda kemiska produkter och farligt avfall på ett miljöriktigt sätt samt i samråd med tillsynsmyndigheten undersöka om mark eller byggnader på fastigheten är förorenade och om i så är fallet ansvara för efterbehandlingen.
7. Rutiner för tillsyn, besiktning och kontroll och rapportering skall framgå av bolagets kontrollprogram.

Samråd

Samråd har skett med Länsstyrelsen Värmland, tillsynsmyndigheten Karlstads kommun och med de enskilda som har antagits bli särskilt berörda av verksamheten. Samrådet har skett genom annonsering i ortspressen.

Länsstyrelsen Värmland har den 21 januari 2011 beslutat att den planerade verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Ansökan och MKB:n har kungjorts den 8 oktober 2012 i Nya Wermlands-Tidningen och Värmlands Folkblad och har skickats på remiss till Miljönämnden i Karlstads kommun och Länsstyrelsen Värmland.

Yttranden har kommit in från Miljönämnden i Karlstads kommun och Länsstyrelsen Värmland.

Bolaget har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de yttranden som inkommit och vad som i övrigt tillförts ärendet.

Från och med den 1 juni 2012 ska, enligt förordning (2011:127) om miljöprövningsdelegationer, ärenden om tillstånd till miljöfarlig verksamhet i Värmlands län prövas av miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Örebro län.

Bolagets beskrivning av verksamheten

Av ansökningshandlingarna och vad sökanden i övrigt angett framgår bl.a. följande:

Bolaget bedriver verkstadsindustri och tillverkar delar till pappersmaskiner, utför montage av hela pappersmaskiner samt bedriver service och eftermarknadstjänster till pappersindustrin. En viktig del i tillverkningsindustrin är bearbetning av yankeecylindrar. I papperstillverkningsprocessen hos kunden slits yankeecylindern och därför dimensioneras cylindermanteln något tjockare än vad som egentligen behövs, för att skapa en viss slipmån. Om cylindern istället tillverkas med optimal manteltjocklek redan från början och sedan beläggs med ett hårdare ytskikt (termisk ytbehandling) får cylindern en längre livslängd. Behovet av omslipning reduceras samtidigt från en gång per år till en gång vart tredje år.

Följande bearbetningssteg ingår i metalliseringen:

1. Förslipning,
2. Blästring med granulat av metallegering,
3. Termisk ytbehandling med metalliseringstråd,
4. Finslipning.

Termisk ytbehandling innebär att metallen sprutas på mantelytan med hög hastighet. Metallförbrukningen uppskattas till 10 ton/kalenderår inklusive spill. Bolaget har även tidigare bedrivit denna verksamhet, men i mindre omfattning motsvarande C-kod. Verksamheten har anmälts till Miljönämnden i Karlstads kommun 2010, men planerar nu för ökad produktion, motsvarande B-kod.

Miljökonsekvensbeskrivning

Bolaget har i samband med ansökan upprättat en MKB. Av denna framgår sammanfattningsvis följande:

Området är ett avgränsat industriområde som är starkt påverkat av befintlig verksamhet som funnits på platsen sedan lång tid tillbaka. Avstånd till närmaste bostad är 250 m och till närmaste bostadsområde 300 m.

Under metalliseringsprocessen uppkommer främst buller, stoft och avfall. Innan metalliseringen påbörjas byggs ett tillfälligt rum av ljudisolerande väggar runt yankeecylindern. Den förorenade luften från detta rum kan effektivt sugas ut och renas i mycket effektiva textilfilter. Vid frånluftens utsläppspunkt uppstår en viss bulleremission till omgivningen. Rutiner finns för omhändertagande av det avfall som uppstår vid metalliseringsprocessen.

Verksamheten ger upphov till efter passage genom textilspärffilter maximalt 60 kg metallstoft per år, med ett maximalt utsläpp av bl.a. 7,8 kg krom per år, varav 7,8 g sexvärt krom. Utsläppspunkten är riktad söder ut in mot industriområdet. Bolaget bedömer att risken är liten för att metallhalter uppkommer som skulle vara hälsofarliga för närboende. Bolaget bedömer även att bolagets bidrag av PM10 är liten och att det är främst trafiksituationen i centrala Karlstad som medför ökad risk att miljö kvalitetsnormen för PM10 överskrids.

Utökad verksamhet bedöms ge upphov till 40 lastbilstransporter per år, 4 vid varje Yankeemetallisering. Hela verksamheten ger upphov till totalt 7 750 lastbilstransporter per år samt ca 10 tåg- och ca 230 båttransporter. Lastbilstransporterna passerar ut från industriområdet via södra porten ut på Axel Johnsons väg, över Engholmsbron, in på Hammaröleden och vidare direkt ut på E18. Inga transporter passerar förbi närliggande bostäder. Huvuddelen av alla transporter sker vardagar kl 07:00 – 16:00. Ökningen bedöms inte medföra några betydande konsekvenser för närboende.

Bolagets bedömning är att riktvärdena avseende buller enligt nuvarande tillstånd för dag- och kvällstid innehålls utan vidare åtgärder. Vid bullerutredningen i oktober 2012 utreds om det nya riktvärdet nattetid innehålls eller om bullerdämpande åtgärder krävs. Bolagets verksamhet nattetid är dock mycket begränsad.

I metalliseringsprocessen uppkommer hudsakligen två restproduktsfraktioner:

- Metallstoft (max 4 200 kg/år) som avskiljs i stoftfiltret och återvinns i annan verksamhet i samarbete med restproduktsentreprenör.
- Blästeravfall (max 750kg/år) som uppstår vid blästring av cylinderytan, vilket hanteras som farligt avfall då ingen återvinningslösning har hittats.

Energiåtgången består av el för drift av slipmaskin och metalliseringsutrustning, ca 120 MWh/år, samt förbränning av högst 100 m³ lätt eldningsolja, Eol, per år, i ångpannan. Detta för produktion av ånga vilken håller cylindern trycksatt under själva metalliseringsprocessen. För att minimera oljeförbrukningen hålls temperaturen så låg som möjligt, utan att produktkvaliteten får påverkas. En förbättringspotential är att på sikt gå över från fossilt bränsle till biobränsle.

Samråd

Under samrådsförfarandet har följande framkommit. Vid myndighetssamrådet diskuterades bl.a. bakgrund till ansökan om ändringstillstånd, processbeskrivning, inkapsling av Yankeeslipen, reningsutrustning, omfattning av metalliseringsverksamheten, miljöpåverkan och kontrollprogram.

Yttranden

Miljönämnden har i yttrande anfört följande. Ansökan om ändringstillstånd tillstyrks. Miljönämnden översänder miljöförvaltningens tjänsteskrivelse som yttrande till Länsstyrelsen i Örebro län.

Miljöförvaltningens bedömning

Processen är energikrävande och innebär en förhöjd oljeförbrukning än tidigare. Bolaget har i ansökan angett att de avser att under 2013 utreda möjligheterna och kostnaderna för att övergå till biogas. Försök kommer även att göras med lägre tryck för att minska oljeförbrukningen. Energifrågan är mycket viktig och att minimera mängden fossilt bränsle är angeläget. En övergång till biogas är i linje med miljöbalkens hänsynsregel att i första hand använda förnyelsebara energikällor. Ett utredningsvillkor gällande energifrågan anses lämpligt.

Villkor finns för buller och utsläpp av stoft i befintligt tillstånd. En närfältsmätning av buller från verksamheten planeras till hösten 2012. Miljöförvaltningen förutsätter att metalliseringsprocessen kommer att omfattas av denna mätning/beräkning. För utsläpp av stoft till luft anses det befintliga villkoret på 5 mg/m³ normaltorr gas även vara aktuellt för stoftutsläppet från metalliseringen.

Länsstyrelsen Värmland har i yttrande anfört i huvudsak följande. I ansökan anges att miljökonsekvensnormen för partiklar underskrids med god marginal, i Karlstad. Detta är korrekt utifrån de mätningar som gjordes på normen för PM_{2,5} 2008. Dygnsnormen för PM₁₀ har dock

under 2012 redan överskridits 20 gånger i centrala Karlstad. Flertalet överskridande har även skett under flera år tillbaka i tiden. När normen överskridits fler än 35 gånger anses normen vara överträdd och Naturvårdsverket ska då undersöka om ett åtgärdsprogram kan krävas för Karlstad tätort.

Länsstyrelsen Värmland yrkar på att sökande ska komplettera ansökan med följande:

En redogörelse för hur utsläppen till luft relaterar till miljökvalitetsnormerna för PM10 samt bilagan till EG-direktiv 2008/105/EG enligt beskriven punktlista.

1. Redogöra för hur den kommande verksamhetens utsläpp relaterar till miljökvalitetsnormerna för PM10 (MB 6 kap 7§ 2p). I Luftkvalitetsförordning (2010:477) redovisas vilka värden som gäller för dygn respektive år.
Detta kan ske genom:
 - spridningsberäkningar
 - kvalificerade uppskattningar (vilken metod som använts för dessa uppskattningar bör redogöras för).
2. Beskriva hur luftsituationen ser ut i den aktuella tätorten och jämför dessa mätvärden och/eller beräkningar med de beräknade eller uppskattade värden som tagits fram. Verksamhetsutövaren bör särskilt redogöra för om verksamheten riskerar att bidra till att en norm överträds.
3. Om verksamhetsutövaren riskerar att bidra till att någon av miljökvalitetsnormerna för PM10 riskerar att överträdas i tätorten, bör verksamhetsutövaren redogöra för vilka åtgärder som kommer att vidtas för att detta ska undvikas.
4. Beskriv vilket/vilka vattendrag och/eller vattenförekomst som stoftutsläppen antas hamna i samt om utsläppen riskerar att medverka till att gränsvärdena för de prioriterade ämnena i bilagan till EG-direktiv 2008/105/EG överskrids. Bilagan är gällande i Sverige genom hänvisning i Förordning (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön 4:2.

Bolagets bemötande av yttranden och synpunkter

Bolagets planerade verksamhet ger upphov till efter passage genom filter max 60 kg metallstoft/år, förbränning av eldningsolja samt ökning av antalet lastbilstransporter med ca 40 per år. Inga transporter passerar dock genom Karlstads centrum. Stoftutsläppet domineras av partiklar <1 µm. Vid förbränning av eldningsolja i ångpannan bildas ultrafina partiklar <0,1 µm. Långdistanstransporterade partiklar från industriella processer och förbränning är en liten bidragande källa för PM10 i bakgrundsluften.

De mätningar och beräkningar som genomförts i Karlstads kommuns regi, visar att överskridanden av dygnsnormen för PM10 i centrala Karlstad förekommer på hårt trafikerade gator, och är starkt relaterat till vägtrafiken i gatumiljön. Bakgrundsnivån av PM10 i utomhusluften påverkas dock av luftföroreningar som sprids över längre sträckor. För närvarande bedöms den sk urbana bakgrundshalten som skapats av källor inom Karlstad dock ej ha någon betydande inverkan på föroreningssituationen med avseende på PM10 i centrala Karlstad. Mot denna bakgrund är bolagets bedömning att det ej är rimligt att kräva spridningsberäkningar inför denna verksamhetsförändring. Redogörelsen för hur den kommande verksamhetens utsläpp relaterar till miljökvalitetsnormen för PM10 görs istället utifrån kvalificerade uppskattningar baserade på emissionsmätning vid utsläppspunkten, planerad produktionsvolym samt meteorologiska data från SMHI.

Enligt Miljöförvaltningen i Karlstads kommun är fordonstrafiken i Karlstads centrum den mest betydande faktorn vid höga halter av PM10 i innerstaden. Detta påvisas bland annat av att miljökvalitetsnormen överskridits betydligt oftare, när mätpunkten har flyttats till Hamngatan, som är den mest trafikerade gatan i centrum. Enligt Karlstads kommuns rapport Dnr MN-2012-1466 Dpl 561 är uppvirvling av damm från vägbanan vid torr väderlek en starkt bidragande faktor under de dygn när normen överskrids. Dessa episoder äger företrädesvis rum vid torr väderlek under vårvintern (februari-april) när vägbanorna torkar upp. Enligt Naturvårdsverkets Luftguiden (Handbok 2011:1) - Handbok om miljökvalitetsnormer för utomhusluft, är slitage av vägbeläggning, bromsar, däck och vägsand den dominerande källan till höga partikelhalter i gatumiljön. I städer kan uppvirvling av damm i högt trafikerade områden lokalt orsaka mycket höga nivåer av PM10. Även förbränningsanläggningar och andra industriprocesser kan orsaka partikelutsläpp. De högsta PM10-halterna uppmäts i de centrala delarna av Karlstads centrum. Eventuella stoftutsläpp från verksamheten under de väderförhållanden som dominerar i området, sprids inte i riktning mot centrum.

Den planerade utökningen av metalliseringsverksamheten bedöms ej bidra till någon betydande påverkan av de parametrar som regleras genom miljökvalitetsnormer för luft i gällande luftkvalitetsförordning (SFS 2010:477). Denna bedömning har gjorts i samråd mellan bolaget och Miljöförvaltningen i Karlstads kommun.

Mätningar och beräkningar avseende luftkvaliteten (PM10) i Karlstad visar att miljökvalitetsnormerna klaras, samt att de episoder där gällande dygnsvärden överskrids är starkt relaterade till trafiksituationen i centrala Karlstad. Betydligt fler överskridelser har skett under de år när mätningar genomförts på Hamngatan än de år när mätningarna genomförts på Östra Torggatan. Det är ytterst osannolikt att utsläpp från den planerade metalliseringsverksamheten eller förbränningen i ångpannan, kan bidra till att miljökvalitetsnormen för PM10 riskerar att överskridas i tätorten. Bolaget har dock övervägt att i framtiden ersätta befintlig oljepanna med en biobränslepanna. Eventuell inverkan på PM10 skall vägas in inför detta beslut.

Vid projektering av metalliseringsanläggningen under 2010 valdes bästa tillgängliga teknik för stoftrening för utgående luft från processen. Det textila spärrfiltret har hög avskiljningsgrad. Utsläppet från filtret har uppmätts till 1,1 mg/m³ntg. Gällande riktvärde är 5 mg/m³ntg. Om luftkvaliteten i regionen i framtiden försämras så att kraven på verksamhetsutövare i området skärps ytterligare, finns möjlighet att installera sekundärfiltrering med Hepafilter och därigenom totalt sett uppnå en än högre avskiljningsgrad.

Den största andelen av stoftutsläppen från verksamheten antas hamna i vattendrag/ vattenförekomster i närområdet. Den planerade verksamheten beräknas medföra litet årligt utsläpp avprioriterade ämnen. Verksamheten bedöms dock ej medföra några betydande utsläpp eller påverka den kemiska statusen i sjöar och vattendrag.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Av 16 kap 2 § miljöbalken framgår att vid ändring av en miljöfarlig verksamhet får tillståndet begränsas till att enbart avse ändringen (ändringstillstånd). Bolagets verksamhet på den aktuella platsen prövades gentemot miljöbalkens bestämmelser genom miljöprövningsdelegationens inom Länsstyrelsen i Värmland beslut år 2008. Den nu sökta verksamheten är dessutom väl avgränsad. Förutsättningar föreligger således att pröva enbart ändringen.

Allmänt

Verksamheten omfattas av kod 28.50 B i bilagan till ovan nämnda förordning. Koden innebär prövningsplikt för ”Anläggning för termisk

ytbehandling i form av varmdoppning eller termisk sprutning med en metallförbrukning av mer än 2 ton per kalenderår”.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen mot bakgrund av den planerade verksamhetens art, omfattning och lokalisering uppfyller de krav som ställs i 6 kap miljöbalken.

Samråd

Innan en ansökan om tillstånd för en verksamhet som den nu aktuella ska det ske ett samråd enligt 6 kap. 4 § miljöbalken. Bolaget har lämnat en samrådsredogörelse, som visar på hur samråd skett.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att samråd har skett i god tid innan ansökan och MKB:n upprättades samt i den omfattning som behövts med hänsyn till verksamhetens art och omfattning.

Val av plats

Enligt 2 kap 6 § första stycket miljöbalken ska för verksamhet som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde, väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

De av bolaget föreslagna skyddsåtgärderna/ försiktighetsmåttan innebär att lokaliseringen av verksamheten till Städet 5, Karlstads kommun skulle få följande effekter för människors hälsa och miljön.

Verksamheten ger upphov till bl.a. stoftutsläpp, buller, transporter och avfall. Processen är energikrävande där betydande mängder av eldningsolja förbrukas.

Miljöprövningsdelegationen anser att den föreslagna lokaliseringen, med de skyddsåtgärder/försiktighetsmått, jämte ändamålsenliga villkor uppnår ändamålet med verksamheten med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Planförhållanden

Enligt 2 kap 6 § tredje stycket miljöbalken får tillstånd inte ges i strid med gällande detaljplan eller områdesbestämmelser. Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelsen inte motverkas.

Den verksamhet som avses i tillståndet strider inte mot gällande detaljplan för området dit verksamheten ska lokaliseras.

Miljökvalitetsnormer

Av 2 kap 7 § miljöbalken framgår att vid prövning av tillstånd för en verksamhet som bl.a. kan antas på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljökvalitetsnorm inte följs, får verksamheten tillåtas endast under vissa förutsättningar.

En miljökvalitetsnorm för PM10 överskrids då dygnsnormen överskrids 35 gånger per år. Vid mätpunkten på den mycket trafikerade Hamngatan i Karlstads tätort överskreds dygnsnormen 22 gånger under 2012. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det övervägande är trafiksituationen som bidrar till överträdande av dygnsnormen i gatumiljön genom partiklar från avgaser och slitage från vägbeläggning, bromsar, däck, dubb och vägsand.

Verksamheten medför ökade lastbilstransporter med 40 st/år. Transporterna går dock inte genom Karlstads tätort. Bolaget åläggs att utreda utfasning av fossila bränslen samt minskning av bränsleförbrukning, vilket skulle minska utsläpp från förbränning av fossila bränslen. Ansökt verksamhet är en mindre del av bolagets hela verksamhet. Bolaget beviljades tillstånd för huvuddelen av sin verksamhet 2008. Bolagets verksamhet bedömdes då inte heller bidra till att miljökvalitetsnormerna inte uppfylls.

Miljöprövningsdelegationen bedömer sammantaget att den utökade verksamhetens bidrag av partiklar inte på ett betydande sätt bidrar till att miljökvalitetsnormen för PM10 överskrids.

Miljömål

Halterna av partiklar, PM10, i Karlstads centrum är högre än preciseringarna av miljömålet Frisk luft. Perioder av höga PM10-halter är dock starkt relaterade till trafiksituationen i Karlstads centrum. Den aktuella verksamhetens bidrag bedöms som liten och bedöms därför inte medverka till att möjligheten att uppnå de nationella miljömålen minskar. Bolaget åläggs även utredningsvillkor för att undersöka möjlighet att fasa ut fossila bränslen, vilket bidrar till att öka möjligheten att nå miljömålet för Begränsad klimatpåverkan.

Motivering av villkor

Utöver de av miljöprövningsdelegationen fastställda villkor i detta tillstånd, anser delegationen liksom bolaget att villkoren 1-3 och 5-6 i tillståndet från den 16 januari 2008 är tillämplbara och ska gälla även för den utökade verksamheten i detta tillstånd. Miljöprövningsdelegationen anser dock att det är befogat att tydliggöra behov att uppdatera

kontrollprogrammet så det omfattar den ändrade verksamheten samt utredningsvillkor angående energi, U1.

Allmänna villkoret

Villkoret syftar till att binda bolaget vid de åtaganden som gjorts i ansökan och under ärendets handläggning. Det innebär att bolagets åtaganden och utfästelser blir bindande även om de inte kan kopplas till något specificerat villkor.

Kontrollprogram (villkor 1)

Enligt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll ska bolaget fortlöpande kontrollera sin verksamhet för att förebygga olägenheter för människors hälsa och miljön.

Miljöprövningsdelegationen fastställer därför villkor att bolaget ska inkomma med kontrollprogram för den ändrade verksamheten.

Utredningar under en provotid (uppskjutna frågor)

Det följer av 19 kap 5 § första stycket 11 och 22 kap 27 § miljöbalken att miljöprövningsdelegationen kan skjuta upp avgörandet av en viss villkorsfråga när verkningarna av verksamheten inte kan förutses med tillräcklig säkerhet samt besluta om vilken utredning som tillståndshavaren ska ta fram och redovisa för miljöprövningsdelegationen. Om det är nödvändigt för att motverka olägenheter, ska provisoriska föreskrifter om skyddsåtgärder eller andra försiktighetsmått meddelas.

Miljöprövningsdelegationen anser skäl föreligger att skjuta upp avgörandet om slutliga villkor för energi och bränsleval samt att meddela utredningsvillkor i enlighet med beslutade U1.

U1. Processen är energikrävande och innebär en betydande förbrukning av eldningsolja. Bolaget har angivit i ansökan att en förbättringspotential är att på sikt gå över från fossilt bränsle till förnyelsebart bränsle. Miljöprövningsdelegationen anser liksom Miljönämnden att bolaget ska utreda möjligheterna att dels minimera bränsleförbrukningen samt dels byta ut fossilt bränsle till biobränsle. Detta är i linje med det nationella och regionala miljömålet begränsad klimatpåverkan.

BESLUT
2013-02-25

Dnr: 551-4505-2012

Miljöprövningsdelegationens sammanfattande bedömning

De av bolaget gjorda åtagandena och de villkor som föreskrivs i detta beslut utgör tillräckliga försiktighetsmått för att förebygga att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Mot bakgrund av miljöbalkens mål i 1 kap 1 § och de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap gör sammanfattningsvis miljöprövningsdelegationen den bedömningen att tillstånd kan lämnas för verksamheten.

Hur man överklagar, se bilaga
Kungörelsedelgivning, se bilaga

Miljöprövningsdelegationens beslut i ärendet har fattats av länsjurist Björn Pettersson (ordförande) och miljöhandläggare Carina Regborn (miljösakkunnig).

Föredragande har varit miljöhandläggare Jenny Nilsson.

Björn Pettersson

Carina Regborn

Kopia till:
Miljönämnden i Karlstads kommun
Naturvårdsverket
Havs- och vattenmyndigheten
Aktförvarare
Länsstyrelsen Värmland