



Rättelse/komplettering

Dedom, 2022-11-28

Rättelse, 2022-12-01

Beslut av: tingsfiskalen Emil Carlborg

Rättelse 2022-12-01

Beslut av tingsfiskalen Emil Carlborg och tekniska rådet Carl-Philip Jönsson

Rättelse enligt 17 kap. 15 § rättegångsbalken

I domslutet under rubriken "Ianspråktagande" tas texten "vinner laga kraft eller den tidigare tidpunkt när det" bort. Styckets lydelse blir således: "När detta tillstånd tas i anspråk upphör tidigare meddelade tillstånd enligt miljöskyddslagen meddelade av Koncessionsnämnden för miljöskydd från 1983-04-29 (Nr 66/83), 1986-12-16 (Nr 206/86) och 1989-05-26 (Nr 68/89) att gälla."

Det är uppenbart obehövt att parterna yttrar sig över beslutet innan det fattas.

Beslutet får överklagas senast den 22 december 2022. Överklagandet överklagandet ställs till Mark- och miljööverdomstolen.

**PARTER****Sökande**

Befesa ScanDust AB, 556348-1943
Box 204
261 23 Landskrona

Ombud: Advokaterna Anders Linnerborg och Jakob Ekesbo
Setterwalls Advokatbyrå
Box 4501
203 20 Malmö

SAKEN

Ansökan om tillstånd enligt miljöbalken för återvinning av järn och metaller ur stoft och slam från järn- och metallverk inom fastigheterna Skeppsvarvet 6 m.fl., Landskrona kommun

Anl.ID: 75672

Avrinningsområde: 93/94 Mellan Saxån och Råån

DOMSLUT**Miljökonsekvensbeskrivning**

Mark- och miljödomstolen godkänner den i målet ingivna miljökonsekvensbeskrivningen.

Tillstånd

Mark- och miljödomstolen lämnar Befesa ScanDust AB tillstånd enligt miljöbalken till att dels bibehålla befintlig anläggning på fastigheterna Skeppsvarvet 6, Varvsarbetaren 1 och 2 samt Plåtgården 2 i Landskrona kommun för återvinning av järn och metaller ur stoft och slam från järn- och metallverk, dels bedriva verksamheten vid anläggningen med en högsta årlig tillförd mängd av 70 000 ton järn- och metallhaltigt stoft och slam m.m., räknat som torrt material.

Tillståndet omfattar följande avfallsslag

Material	Kod	Anmärkning
Zinkrikt slam, cyanidhaltigt avfall	110301*	Biprodukt som faller i processen
Stoft	100207*	Råmaterial
Glödskal	100210	Råmaterial
Oljeslam	100299	Råmaterial

*farligt avfall

Villkor

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten; inbegripet skyddsåtgärder för att minimera störningarna på omgivningen, bedrivs i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angivit i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Det samlade utsläppet av stoft till luften från bolagets verksamhet (exklusive diffus damning) får under ett kalenderår uppgå till högst 0,01 kg/ton insatsråvara. Utsläppet av stoft får som årsmedelvärde inte överstiga 5 mg/Nm³ i utsläppspunkter efter ABB-filtret, hetvattenpanna och fackla. Funktionen på ABB-filtret ska mätas kontinuerligt. Utsläppen ska mätas minst fyra gånger per år.
3. Utsläppshalten av kväveoxider, omräknad till kväveoxid, NO, från hetvattenpannan får som vägt årsmedelvärde inte överstiga 500 mg/MJ tillfört bränsle. Utsläppen ska mätas minst tolv gånger per år.
4. Utsläppet av kvicksilver till luft från verksamheten får inte överstiga 1 kg/år. Kviksilverhalten får som månadsmedelvärde inte överstiga 0,02 mg/Nm³ torr gas. Utsläppet ska kontrolleras genom mätning under drift. Villkoret vad avser månadsmedelvärdet är uppfyllt om minst 10 av de senaste 12 månadsmedelvärdena klarar utsläppsvärdet.

5. Bolaget ska vidta åtgärder för att motverka diffus damning. Allt dammande material ska hanteras inomhus. Bolaget ska i miljörapporten redovisa vilka åtgärder som vidtagits och resultaten av dessa åtgärder – baserat på genomförda mätningar – samt vilka åtgärder som planeras under följande år. Arbetet ska bedrivas i samråd med tillsynsmyndigheten samt miljöförvaltningen i Landskrona kommun.
6. Buller till följd av verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå vid bostäder än nedanstående värden:
Måndag–fredag, kl. 06.00–18.00 50 dB(A)
Natttid, kl. 22.00– 06.00 40 dB(A)
Övrig tid 45 dB(A)

Den momentana ljudnivån nattetid (kl. 22.00–06.00) vid bostäder får inte överstiga 55 dB(A).

De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tidsperioder som anges ovan. Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller när tillsynsmyndigheten finner att kontroll är befogad.

7. Kemiska produkter samt farligt avfall ska lagras och hanteras så risken för att spill och läckage förorenar mark, yt- eller grundvatten minimeras. Förvaring av flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska ske invallat på ett för produkten beständigt och tätt underlag. Uppsamlingsvolymen ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym. Skydd ska finnas för påkörning. Förorenat vatten från invallning ska omhändertas i den interna reningsanläggningen eller som farligt avfall. Samreaktiva kemiska produkter, förorenat processvatten och farligt avfall ska hanteras på ett sådant sätt att risken för okontrollerad sammanblandning minimeras. Absorptionsmedel för omhändertagande av spill ska finnas lätt tillgängligt.

Tanken för eldningsolja (50 m³) undantas från kravet på invallningens storlek under tre år från det att tillståndet tagits i anspråk.

8. Kontrollprogram ska finnas med angivande av mätmetoder, mätfrekvenser och utvärderingsmetoder. Kontrollprogrammet ska även omfatta rutiner för regelbunden kontroll av markförlagda ledningar och täta ytor samt recipientkontroll för luft och vatten. Recipientkontroll, regionalt och i närområdet, ska utövas genom deltagande i Skånes luftvårdsförbund och Öresunds vattenvårdsförbund, eller motsvarande sammanslutningar. Kontrollprogrammet ska utformas i samråd med tillsynsmyndigheten och miljöförvaltningen i Landskrona kommun.
9. Om verksamheten eller delar av den avvecklas ska de utredningar som behövs för att kunna avgöra om den avvecklade verksamheten har gett upphov till en föroreningskada enligt 10 kap. 1 § MB genomföras. Om verksamheten har orsakat en sådan skada ska lämpliga efterbehandlingsåtgärder utredas. Utredningar ska genomföras i samråd med tillsynsmyndigheten.
10. Zinkhaltigt slam ska hanteras på hårdgjord yta inomhus eller i ogenomsläpplig behållare utformad så att nederbörd inte ansamlas däri och på hårdgjord yta utomhus. Behållarna ska förvaras inom invallning eller annan konstruktion till skydd för utsläpp som rymmer en förväntad vätskevolym som kan uppkomma från fylld behållare.
11. Bolaget ska senast tre år efter att detta tillstånd tagits i anspråk installera anläggning för omhändertagande av dagvatten från Järntorget.
12. Släckvatten som uppkommer på anläggningen ska samlas in och kontrolleras i avvaktan på beslut om slutligt omhändertagande.
13. Bolaget ska senast tolv månader efter att tillståndet har tagits i anspråk lämna in en plan för energihushållning och övergång till fossilfri energi till tillsynsmyndigheten.

digheten. Av planen ska framgå vilka åtgärder som är tekniskt möjliga att genomföra samt kostnaden och energibesparingen för respektive åtgärd. Betydande mervärden till följd av genomförda åtgärder ska också framgå av planen. Det ska även anges vilka åtgärder som bolaget är beredd att vidta och en motivering till varför övriga redovisade åtgärder inte kommer att vidtas. Planen ska uppdateras löpande, dock minst vart femte år, och finnas tillgänglig samt kunna uppvisas för tillsynsmyndigheten.

14. Endast sanitärt avloppsvatten får avledas till det kommunala spillvattennätet.

Delegerade frågor

Mark- och miljödomstolen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov meddela de ytterligare villkor som kan behövas avseende

- D1. Åtgärder mot diffus damning (utöver villkor 5).
- D2. Ytterligare skyddsåtgärder avseende lagring och hantering av samreaktiva kemiska produkter, processavloppsvatten och farligt avfall (utöver villkor 7).
- D3. Placering av spolplatta och sedimentationsbassäng.
- D4. Omhändertagande av dagvatten från Järntorget (utöver villkor 11).
- D5. Omhändertagande av släckvatten (utöver villkor 12).
- D6. Genomförande av energihushållningsåtgärder enligt plan (villkor 13)
- D7. Kontrollen av verksamheten

Uppskjutna frågor – Prövotid

Bolaget ska under en prövotid utreda följande

- U1. De tekniska och ekonomiska möjligheterna att a) ytterligare rena processavloppsvattnet, inklusive möjligheten att införa rening av molybden, b) att öka kapaciteten i vattenreningen och därigenom minska behovet av förvarat processavloppsvatten samt c) att förbättra förvaringen av processavloppsvattnet inklusive möjligheten att invalla förekommande förvaringstankar.

- U2. Tekniska och ekonomiska möjligheter att begränsa utsläpp av föroreningar till luft från kyltornen.
- U3. Utredda bästa möjliga teknik för slaggkylning med hänsyn till lukt och resurshushållning. Redovisningen ska innehålla uppgifter om möjliga och rimliga åtgärder för att minska eventuella luktstörningar och optimera resurshushållning samt kostnader för de olika alternativen.

Resultaten av utredningarna och förslag till åtgärder och slutliga villkor ska inges till mark- och miljödomstolen senast två år efter det att bolaget tagit tillståndet i anspråk.

Provisoriska föreskrifter

P1. Under provotiden och till dess tillståndsmyndigheten förordnar annat får halterna som månadsmedelvärden och de årliga mängderna av följande ämnen i det behandlade processavloppsvattnet som avleds via kommunens dagvattenledning inte överstiga nedan angivna begränsningsvärden:

Ämne	Halt (mg/l)	Mängd (kg/år)
Fluorid	35	800
Zink	0,5	10
Totalkrom	0,2	2,0
Sexvärt krom	0,05	-
Nickel	0,1	2,0
Koppar	0,2	2,0
Suspenderade ämnen	2	5,0
Totalkväve	-	1000
Bly	0,01	0,1
Kadmium	0,01	0,1
Arsenik	0,05	0,1
Kvicksilver	0,005	0,1

Molybden	50	500
Fri cyanid	0,1	1

De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom analys på veckoprover som sammanvägs till ett månadsmedelvärde.

Det behandlade processvattnet ska samlas i behållaren som får tömmas till recipient först sedan det kontrollerats att halten fri cyanid är lika med eller lägre än gällande begränsningsvärde. Tömning av behållare ska ske med jämnast möjliga flöde.

Ekonomisk säkerhet

Mark- och miljödomstolen beslutar med stöd av 16 kap. 3 § miljöbalken att detta tillstånd för sin giltighet ska vara beroende av att bolaget ställer ekonomisk säkerhet om 21 300 000 kronor för avhjälpan av miljöskada och andra återställningsåtgärder som den nu tillståndsgivna verksamheten kan föranleda.

Säkerheten ska godkännas av mark- och miljödomstolen och förvaras av Länsstyrelsen i Skåne län.

Igångsättningstid

Den miljöfarliga verksamhet som omfattas av detta tillstånd ska ha satts igång inom två år från det att domen vunnit laga kraft.

Ianspråktagande

När detta tillstånd vinner laga kraft eller den tidigare tidpunkt när det tas i anspråk upphör tidigare meddelade tillstånd enligt miljöskyddslagen meddelade av Koncessionsnämnden för miljöskydd från 1983-04-29 (Nr 66/83), 1986-12-16 (Nr 206/86) och 1989-05-26 (Nr 68/89) att gälla.

Verkställighetsförordnande

Tillståndet får tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft.

BAKGRUND

Befesa ScanDust AB ("Sökanden") bedriver sin verksamhet på varvsudden i Landskrona stad sedan mitten av 1980-talet. Verksamheten omfattar uppbyggnad av filterstoff och glödska främst från stålverk som producerar rostfritt stål. Genom uppbyggnaden återvinns värdefulla metaller som till exempel nickel, molybden, krom, mangan och järn. Sedan starten år 1984 har Sökanden återvunnit över 1,4 miljoner ton filterstoff och levererat mer än 625 000 ton rostfritt stål tillbaka in i stålets kretslopp. Den avancerade återvinningsprocessen spelar en viktig roll för att uppnå en hållbar stålproduktion i Europa. Tidigare har allt filterstoff i stället gått till deponi.

Gällande tillstånd från Koncessionsnämnden för miljöskydd (1983-04-29 nr 66/83) omfattar en högsta årlig tillförd mängd av 70 000 ton järn- och metallhaltigt stoff och slam m.m. räknat som torrt material. Sökanden ansöker nu om nytt tillstånd till verksamheten. Ansökan avser alltså 70 000 ton, vilket motsvarar kapaciteten vid befintlig anläggning. Det planeras inte heller för några principiella förändringar vad gäller återvinningsprocesser eller produktionsutrustning. Det är således inte fråga om en utökning av verksamheten, utan endast en omprövning av den befintliga verksamheten med vissa mindre förändringar.

Verksamheten är en IED-verksamhet och ska förutom att uppfylla BAT-slutsatser även ha villkor som anknyter till dessa. Nuvarande tillstånd är meddelat enligt miljöskyddslagen (1969:387) och villkoren svarar inte upp mot de krav som ska ställas på en verksamhet i dag. Ett nytt tillstånd ska därför sökas.

TIDIGARE BESLUT

Sökandens verksamhet regleras i huvudsak av följande tillstånd.

1983-04-29, Koncessionsnämnden för miljöskydd, tillstånd att inom Västra industriområdet i Landskrona, dels uppföra en anläggning för återvinning av järn och metaller ur stoff och slam från järn- och metallverk, samt sliger, dels driva anläggningen vid en högsta årlig tillförsel av 70 000 ton järn- och metallstoff m.m., räknat som torrt material (KN66/83 och regeringens beslut 1984-02-23)

1986-12-16 Koncessionsnämnden för miljöskydd, tillstånd att avleda processavloppsvatten för bolagets återvinningsanläggning till Landskrona kommuns ledningsnät med utsläpp i Södra Hamnbassängen.

1989-05-26 Koncessionsnämnden för miljöskydd, tillstånd att komplettera existerande råvaruberedningssystem med ett "torrt" samt att bedriva verksamheten med nämnda system (KN 68/89).

Sökanden har även tillstånd till utsläpp av CO₂ enligt lag (2004:1199) om handel med utsläppsrätter.

ANSÖKAN

Yrkanden

Sökanden yrkar så som talan slutligt bestämts att mark- och miljödomstolen lämnar sökanden tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken att dels bibehålla befintlig anläggning för återvinning av järn och metaller ur stoft och slam från järn- och metallverk dels bedriva verksamheten vid anläggningen vid en högsta årlig tillförd mängd av 70 000 ton järn- och metallhaltigt stoft och slam m.m., räknat som torrt material, allt i enlighet med ansökan.

Slutligen yrkar sökanden att mark- och miljödomstolen

- (a) förordnar att det blivande tillståndet får tas i anspråk även om domen inte har vunnit laga kraft, så kallat verkställighetsförordnande,
- (b) föreskriver villkor i enlighet med sökandens förslag, vilket redovisas nedan, samt
- (c) godkänner den till ansökan bifogade miljökonsekvensbeskrivningen (MKB).

Förslag till villkor

Sökanden har så som talan slutligt bestämts föreslagit att tillståndet förenas med följande villkor.

- Villkor 1 Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angivit i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
- Villkor 2 Det samlade utsläppet av stoft till luften från bolagets verksamhet (exklusiv diffus damning) får under ett kalenderår uppgå till högst 0,02 kg/ton insatsråvara. Utsläppet av stoft får som årsmedelvärde inte överstiga 5 mg/Nm³ i utsläppspunkter efter ABB-filtret, hetvattenpanna och fackla. Funktionen på ABB-filtret ska mätas kontinuerligt. Utsläppen ska mätas minst fyra gånger per år.
- Villkor 3 Utsläppshalten av kväveoxider, omräknad till kväveoxid, från hetvattenpannan får som vägt årsmedelvärde inte överstiga 500 mg/MJ tillfört bränsle. Utsläppen ska mätas minst tolv gånger per år.

- Villkor 4 Utsläppet av kvicksilver till luft från verksamheten får inte överstiga 1 kg/år. Kviksilverhalten får som månadsmedelvärde inte överstiga 0,02 mg/Nm³ torr gas. Utsläppet ska kontrolleras genom mätning under drift. Villkoret vad avser månadsmedelvärdet är uppfyllt om minst 10 av de senast 12 månadsmedelvärdena klarar utsläppsvärdet.
- Villkor 5 Bolaget ska vidta åtgärder för att motverka diffus damning. Allt dammande material ska hanteras inomhus. Bolaget ska i miljörapporten redovisa vilka åtgärder som vidtagits och resultaten av dessa åtgärder – baserat på genomförda mätningar – samt vilka åtgärder som planeras under följande år. Arbetet ska bedrivas i samråd med tillsynsmyndigheten samt miljöförvaltningen i Landskrona kommun.
- Villkor 6 Buller till följd av verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå vid bostäder än nedanstående värden:
- Måndag –fredag, kl. 06.00 –18.00 50 dB(A)
 - Nattetid, kl. 22.00 –06.00 40 dB(A)
 - Övrig tid 45 dB(A)
- Den momentana ljudnivån nattetid (kl. 22.00 –06.00) får inte överstiga 55 dB(A). De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska beräknas för de tidsperioder som anges ovan. Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller när tillsynsmyndigheten finner att kontroll är befogad.
- Villkor 7 Kemiska produkter samt farligt avfall ska lagras och hanteras så risken för att spill och läckage förorenar mark, yt- eller grundvatten minimeras. Förvaring av flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska ske invallat på ett för produkten beständigt och tätt underlag. Uppsamlingsvolymen ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym. Skydd ska finnas för påkörning. Förorenat vatten från invallning ska omhändertas i den interna reningsanläggningen eller som farligt avfall. Samreaktiva kemiska produkter, förorenat processvatten och farligt avfall ska hanteras på ett sådant sätt att risken för okontrollerad sammanblandning minimeras. Absorptionsmedel för omhändertagande av spill ska finnas lätt tillgängligt. Tanken för eldningsolja (50 m³) undantas från kravet på invallningens storlek under tre år från det att tillståndet tagits i anspråk.
- Villkor 8 Kontrollprogram ska finnas med angivande av mätmetoder, mätfrekvenser och utvärderingsmetoder. Kontrollprogrammet ska även

omfatta rutiner för regelbunden kontroll av markförlagda ledningar och täta ytor samt recipientkontroll för luft och vatten. Recipientkontroll, regionalt och i närområdet, ska utövas genom deltagande i Skånes luftvårdsförbund och Öresunds vattenvårdsförbund, eller motsvarande sammanslutningar. Kontrollprogrammet ska utformas i samråd med tillsynsmyndigheten och miljöförvaltningen i Landskrona kommun.

- Villkor 9 Om verksamheten eller delar av den avvecklas ska de utredningar som behövs för att kunna avgöra om den avvecklade verksamheten har gett upphov till en föroreningsskada enligt 10 kap. 1 § MB genomföras. Om verksamheten har orsakat en sådan skada ska lämpliga efterbehandlingsåtgärder utredas. Utredningar ska genomföras i samråd med tillsynsmyndigheten.
- Villkor 10 Zinkhaltigt slam ska hanteras på hårdgjord yta inomhus eller i ogenomsläpplig behållare utformad så att nederbörd inte ansamlas däri och på hårdgjord yta utomhus. Behållarna ska förvaras inom invallning eller annan konstruktion till skydd för utsläpp som rymmer en förväntad vätskevolym som kan uppkomma från fylld behållare.
- Villkor 11 Bolaget ska senast tre år efter att detta tillstånd tagits i anspråk installera anläggning för omhändertagande av dagvatten från Järntorget.
- Villkor 12 Släckvatten som uppkommer på anläggningen ska samlas in och kontrolleras i avvaktan på slutligt omhändertagande.
- Villkor 13 Bolaget ska senast tolv månader efter att tillståndet har tagits i anspråk lämna in en plan för energihushållning och övergång till fossilfri energi till tillsynsmyndigheten. Av planen ska framgå vilka åtgärder som är tekniskt möjliga att genomföra samt kostnaden och energibesparingen för respektive åtgärd. Betydande mervärden till följd av genomförda åtgärder ska också framgå av planen. Det ska även anges vilka åtgärder som bolaget är beredd att vidta och en motivering till varför övriga redovisade åtgärder inte kommer att vidtas. Planen ska uppdateras löpande, dock minst vart femte år, och finnas tillgänglig samt kunna uppvisas för tillsynsmyndigheten.
- Villkor 14 Endast sanitärt avloppsvatten får avledas till det kommunala spillvattennätet.

Förslag till utredningsvillkor

Sökanden har så som talan slutligt bestämts föreslagit att tillståndet förenas med följande utredningsvillkor.

- U1 De tekniska och ekonomiska möjligheterna att a) ytterligare rena processavloppsvattnet, inklusive möjligheten att införa rening av molybden, b) att öka kapaciteten i vattenreningen och därigenom minska behovet av förvarat processavloppsvatten samt c) att förbättra förvaringen av processavloppsvattnet inklusive möjligheten att invalla förekommande förvaringstankar.
- U2 Tekniska och ekonomiska möjligheter att begränsa utsläpp av föroreningar till luft från kyltornen.
- U3 Utredda bästa möjliga teknik för slaggkylning med hänsyn till lukt och resurshushållning. Redovisningen ska innehålla uppgifter om möjliga och rimliga åtgärder för att minska eventuella luktstörningar och optimera resurshushållning samt kostnader för de olika alternativen.

Resultaten av utredningarna och förslag till åtgärder och slutliga villkor ska inges till mark- och miljödomstolen senast tre år efter det att bolaget tagit tillståndet i anspråk.

Förslag till provisoriska föreskrifter

Sökanden har så som talan slutligt bestämts föreslagit att tillståndet förenas med följande provisoriska föreskrifter.

Under provotiden och till dess tillståndsmyndigheten förordnar annat får:

a) Halterna av följande ämnen i det behandlade processavloppsvattnet via kommunens dagvattenledning som månadsmedelvärden inte överstiga nedan angivna begränsningsvärden:

Ämne	Halt (mg/l)
Fluorid	35
Zink	0,5
Totalkrom	0,2
Sexvärt krom	0,05
Nickel	0,1
Koppar	0,2
Suspenderade ämnen	2
Bly	0,01
Kadmium	0,01
Arsenik	0,05
Kvicksilver	0,005
Molybden	50
Fri cyanid	0,1

b) De årliga föroreningsmängderna i det behandlade processvattnet inte överstiga:

Ämne	Mängd (kg/år)
Fluorid	800
Zink	10
Totalkrom	2,0
Nickel	2,0
Koppar	2,0
Suspenderade ämnen	5,0
Totalkväve	1000
Bly	0,1
Kadmium	0,1
Arsenik	0,1
Kvicksilver	0,1
Molybden	500
Fri cyanid	1

De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom analys på veckoprover som sammanvägs till ett månadsmedelvärde.

Det behandlade processvattnet ska samlas i behållaren som får tömmas till recipient först sedan det kontrollerats att halten fri cyanid är lika med eller lägre än gällande begränsningsvärde. Tömning av behållare ska ske med jämnast möjliga flöde.

Förslag till delegationer

Sökanden har föreslagit följande delegationer.

Tillsynsmyndigheten får meddela de ytterligare villkor som kan behövas avseende:

- D1 Åtgärder mot diffus damning (utöver villkorsförslag 5).
- D2 Ytterligare skyddsåtgärder avseende lagring och hantering av samreaktiva kemiska produkter, processavloppsvatten och farligt avfall (utöver villkorsförslag 7).
- D3 Placering av spolplatta och sedimentationsbassäng.
- D4 Omhändertagande av dagvatten från Järntorget (utöver villkorsförslag 11).
- D5 Omhändertagande av släckvatten (utöver villkorsförslag 12).

Särskilda åtaganden

Sökanden har gjort följande särskilda åtaganden.

Sökanden åtar sig att hålla NSVA skadeslös för den eventuella påverkan som åsamkas NSVA:s ledning från Sökandens verksamhetsområde till Södra hamnbassängen till följd av Sökandens utgående vatten. Åtagandet inkluderar exempelvis filmning av ledning samt de underhållsreparations- eller utbytesåtgärder som vid var tid bedöms nödvändiga, liksom eventuell skada som skulle kunna uppstå för andra berörda för brist i ledningens funktion som Sökanden orsakat.

Sökanden åtar sig att inom ramen för kontrollprogrammet kontrollera dagvatten från ytor där dagvatten avleds till dagvattennätet.

Beskrivning av den ansökta verksamheten

Ansökan omfattar motsvarande tillförd mängd järn- och metallhaltigt stoft och glödska som nuvarande tillstånd medger och verksamheten kommer att fortsätta att bedrivas vid anläggningen i huvudsak på samma sätt som tidigare. Detta innebär att produktionen sker kontinuerligt med en årlig drifttid på ca 7 500 timmar. Dagens verksamhet sysselsätter cirka 80 personer. Anläggningen är bemannad 24 timmar

per dygn alla dagar i veckan. Underhållsstopp sker normalt en gång per månad och större stopp för underhåll sker ungefär vartannat år.

Ansökt verksamhet omfattas av verksamhetskod 27.70-i, anläggning för att av malm, koncentrat eller sekundärt råmaterial producera mer än 1 000 ton icke-järnmetall per kalenderår, om produktionen sker genom metallurgiska, kemiska eller elektrolytiska processer. Verksamheten omfattas även av den högre kravnivån enligt Sevesolagen. Säkerhetsrapport med handlingsprogram och intern plan för räddningsinsatser finns bifogat till ansökan.

Ansökt mängd om 70 000 ton motsvarar den mängd som tillåts enligt nuvarande tillstånd. Ansökt verksamhet kommer i huvudsak inte innebära några principiella förändringar vad gäller processer eller produktionsutrustning, utan endast förbättrad hantering av biprodukter och rening. Anläggningen kommer att kompletteras med tak över stora ytor, översyn av ledningar och eventuell komplettering av ytterligare reningssteg för processavloppsvatten.

Återvinningsprocessen sker genom att råmaterialet smälts och reduceras i en schaktugn med hjälp av elenergi och koks. Elenergin tillförs med plasmageneratorer och koks (C) används för att frigöra metaller från bundet syre. Den flytande produkten tappas i en granuleringsstank, fylld med vatten, alternativt i stora formar och stelnar. Slutprodukt, i form av granuler eller galtar lagras innan den levereras för återanvändning vid respektive stålverk.

Vid en jämförelse mellan ansökt verksamhet och nollalternativet kan konstateras att miljöeffekterna till följd av ansökt verksamhet i många fall är likvärdiga sett ur kort, medellångt och långt perspektiv. För aspekterna utsläpp till luft och utsläpp till vatten är miljöeffekterna till följd av ansökt verksamhet positiva i jämförelse med nollalternativet.

Verksamheten vid Sökandens anläggning omfattar upparbetning av filterstoff och glödska från stålverk som producerar rostfritt stål. Vid rostfri ståltillverkning avgår cirka 2 % av råvaran vid den metallurgiska tillverkningen i rökgaserna från smältugn, konverter och skänkhäntering från det smälta stålet. Stålverkens filterstoff samlas i rökgasfilter för att minimera emission från tillverkningen och behöver omhändertas då den innehåller metaller. Glödska uppstår vid varmbearbetning av metallerna då det yttre skiktet av metallämnet oxiderar vilket måste avskiljas innan bearbetning av ämnet.

Genom upparbetningen återvinns olika värdefulla metaller beroende på ingående råvara som t.ex. nickel, molybden, krom, mangan och järn. Återvinningen ger upphov till en biprodukt i form av slagg (klassificerad enligt REACH) som nyttiggörs för

bland annat anläggningsändamål. Processen ger även upphov till ett överskott av processgas som dels förbränns i en hetvattenpanna för produktion av fjärrvärme vilken levereras till det kommunala nätet i Landskrona, dels används som bränsle till processen och torkugnar. Lättflyktiga metaller såsom zink avgår till ett slam vilket omhändertas i syfte att återvinna zinkmetallen vid andra Befesaenheter i bland annat Tyskland och Spanien.

Följande avfallskoder gäller enligt avfallsförordningen (2020:614) för biprodukter och inkommande sekundär råvara. (Den refererade förordningen (2011:927) har upphävts.)

Material	Kod	Anmärkning
Zinkrikt slam, cyanidhaltigt avfall	110301*	Biprodukt som faller i processen
Stoft	100207*	Råmaterial
Glödskal	100210	Råmaterial
Oljeslam	100299	Råmaterial

Vattenrening

Verksamheten ger upphov till processvatten, granuleringsvatten samt vatten från spolplatta och golvbrunnar i byggnaderna. Härutöver tillkommer dagvatten från hårdgjorda ytor inom fabriksområdet samt avrinnande vatten från tak.

Den interna vattenreningsanläggningen är dimensionerad för behandling av maximalt 10 m³/h. Vattenreningens första steg innebär att vattnet surgörs till pH ca 2,5, varefter det sker en lätt förvärmning. Detta medför att starka cyanidkomplex och cyanidjoner övergår till formen HCN (vätecyanid). Cyaniderna avlägsnas sedan i ett strippertorn där de övergår till gasformig HCN. Den cyanidhaltiga gasen förbränns i hetvattenpannan. Vattenreningen uppvisar en reningsgrad om ca 99,99 %.

CN Fri (mg/liter)	Innan rening	Dikromattanken	Fällning/flockning	Slutkontrollen	Tankprov	Rening (%)
	4 980	9,13	0,099	0,069	0,067	99,999

Totalhalt cyanid har analyserats vid den utökade provtagningen vattenreningen 2018-2019. I tabell 5 nedan har analyserade värden för total cyanid sammanställts.

Tabell 5. Resultat från analys av total cyanid på utgående renat vatten till recipient, analys utfört av ALS.

Ämne	Medel, mg/1	Min, mg/1	Max, mg/1
Cyanid	1,06	0,48	1,53

Totalcyanid består av fri cyanid och i huvudsak järncyanidkomplex. Tiocyanat (SCN) och cyanat (CNO) ska inte påverka analysen av fri eller total cyanid. Det finns inga bra separationsmetoder för bestämning av vilka cyanidkomplex som föreligger.

Koboltcyanid är ytterligt stabil vilket betyder att den endast partiellt ingår i total cyanid. Detta gäller även cyanid bundet till Au, Pt, Ru och Rh. De senare metallerna finns inte i halter som är detekterbara i processen.

I nästa reningssteg höjs pH-halten till ca 10 med kalkslurry (släckt bränd kalk) varefter natriumhypoklorit tillsätts för oxidation av restcyanider. Då cyaniden oxiderats faller förekommande metaller ut som hydroxider och genom överskottet av kalcium faller även flourider ut som kalciumfluorid. Tillsats av polymer startar flockningen varefter avskiljning av flockat material sker genom lamellsedimentering. Genom reningen uppnås en reningsgrad av exempelvis zink om 99,97 %.

Efter slutkontroll lagras det renade vattnet i två tankar om 50 m³ vardera. Innan det släpps till recipienten Södra Hamnbassängen analyseras vattnet för att säkerställa att gränsvärdena innehålls. Vid halter överstigande gällande utsläppsvillkor tas vattnet tillbaka för förnyad behandling. Det avskilda slammet från sedimenteringen avvattas i en separat dekantercentrifug. Rejektvattnet återförs till vattenreningsanläggningen.

Halterna av Co, Fe och Zn till recipient har sammanställts i tabell 6 nedan. Halterna visar totalhalter av metallen i utgående vatten, men de kan enligt resonemang ovan i olika grad vara bundna till cyanidkomplex. 99% av Co i utgående vatten är troligen koboltcyanater vilka inte ingår i den total cyanid eller fri cyanid. Analys av cyanat har sammanställts i tabell 7.

Tabell 6. Total halt kobolt, järn och zink i utgående vatten till recipient.

Ämne	Medelvärde, mg/l
Co	0,076
Fe	0,67
Zn	0,24

Tabell 7. Cyanat halt i utgående vatten till recipient.

Ämne	Medel, mg/l	Min, mg/l	Max, mg/l
Cyanat	27,23	16,80	37,90

Cyanater är stabila och ingen risk finns för bildande av betydande fri cyanid. Huvuddelen av cyanaterna är bundna med metallen kobolt vilken är mycket stabil och komplex. Vid en genomgång av litteraturen framgår att cyanat bedöms inte kunna återgå till cyanid i en syrefattig botten.

En utredning av alternativa reningsmetoder för processavloppsvatten sammanställts av Miljö- och Processteknik/Klas Hedman. Utredningen består av en beskrivning av nuvarande utformning av vattenreningsprocessen och bästa tillgängliga teknik med en översikt av behandlingsmetoder, reningsgrader, kostnader och slutsatser.

Befintlig reningsmetod har många fördelar där bl.a. avskiljningen av cyanid är utomordentlig vilket medför att vald metod är bästa teknik för den verksamhet den betjänar.

Zinkslamhantering

90 till 95 % av zinkslammet uppkommer vid behandlingen av det cirkulerande processvattnet, resterande del uppkommer i vattenreningsanläggningen från fällningsprocessen. Hanteringen av zinkslammet sker genom avvattning.

Under 2016 och 2017 installerades en torkanläggning för att avskilja allt vatten från slammet för att rena slammet från bl.a. cyanider som finns i processvattnet. Torkanläggningen medförde emellertid stora tekniska problem varför en parallell hantering med avvattning infördes under 2018. Hantering med avvattning har anmälts i vederbörlig ordning och har godkänts av tillsynsmyndigheten. Den nya metoden med avvattning har fungerat väl och på säkert sätt med hög driftsäkerhet varför torkanläggningen har fasats ut och inte kommer att användas fortsättningsvis.

Zinkslammet avvattnas i en dekantercentrifug för att därefter matas till en sluten container. Den täta containern är placerad i en inneslutning (tak och tre väggar) med tätskikt bestående av en gjuten platta. Den ena långsidan skyddas med ett draperi för att möjliggöra byte av container. Invallningarna har en kapacitet om 7 m³. De slutna containrarna flyttas sedan till en uppställningsplats i väntan på att slammet borttransporteras. Containrarna står på asfalterad yta med lutning mot brunnar till det interna avloppssystemet och en låg barriär finns mot järnvägsspår för att förhindra eventuella läckage.

Genom sin utformning och de övriga åtgärder som vidtagits på anläggningen kan inget slam eller vatten från hanteringen hamna utanför anläggningen och de problem som tidigare förelåg är helt undanröjda.

Mediaförsörjning

Sökandens verksamhet inkluderar vatten, elenergi, tryckluft, naturgas, kvävgas, syrgas samt argon.

Då majoriteten av energin används i produktionsprocessen är energianvändningen i stort proportionell mot produktionens storlek men påverkas även något av råmaterialets sammansättning. El är, utöver recirkulerad processgas, den dominerande energikällan i processen.

För reduktionsprocessen används koks som också tillför viss mängd energi i plasmadustprocessen.

Vatten används för kylning av granuler, vattenbegjutning av slagg, befuktningssystem (för att minimera damning) samt för ersättning av vatten som förångas i kyltorn. Vatten används även för olika rengöringsändamål och för sanitära ändamål. Vattenanvändningen tillgodoses uteslutande med kommunalt renvatten och övervakas i ett antal punkter genom avläsning av vattenmätare. För vattenförbrukningen i verksamheten.

Laboratorium

Sökanden har ett eget laboratorium inom verksamheten, främst för analys av inkommande material och för produkter och restprodukter som genereras i verksamheten. I laboratoriet finns utrustning för provberedning där proverna förbereds för analys genom t.ex. malning, siktning, brikettering och slipning. Materialen analyseras därefter med hjälp av XRF-röntgenspektrometer och resultaten sparas i Sökandens databas.

I laboratoriet finns även utrustning för analys av vatten. De analysmetoder som används är ICP (induktiv kopplad plasma) och spektrofotometri. Analys av utgående vatten från processvattenreningen är en central uppgift för det egna laboratoriet och laboratoriepersonal finns med hög kompetens.

Lagring

All lagring av dammande material sker i slutna behållare eller inomhus. Råvara i form av filterstoff förvaras inomhus i storsäckar alternativt utomhus i slutna containers. Såväl storsäckar som containers töms i intagsfickor placerade i materialhallen. Från respektive intagsficka transporteras filterstoffet via elevatorer och skruvtransportörer till ett silosystem och vidare till en blandare.

Från blandaren sker det vidare transporter med bandtransportörer till torken samt med elevatorer via krossar, siktar och vakuumsystem till reduktionsugnen. Materialhanteringssystemet har flera utsugssystem för att minimera damning. Material som samlas upp i utsugsfilter återgår till processen.

Råmaterial i form av fuktigt glödskal levereras som bulkvara. Materialet transporteras till intagsfickan med lastmaskin. I de fall glödskal levereras i container lagras det i lagerhall B varifrån det pumpas direkt till blandaren. Råmaterial i form av fuktigt icke dammande råmaterial hanteras på samma sätt som glödskal. Koks, sand, bränd kalk, blästersand och gjuterisand lagras i lagerhall B.

Natriumhypoklorit lagras utomhus i en invallad tank. Invallningen rymmer hela tankens volym. Sökanden avser att förse invallningen med tak.

Lagring av svavelsyra sker inomhus i en invallad tank om 30 m³ motsvarande 55 ton svavelsyra. Invallningen rymmer hela volymen och är dessutom försedd med primära skydd i form av vågceller. Tanken är vidare försedd med överlopp till invallningen via ett "vattenlås" fyllt med glycerin. I invallningens botten finns det två fuktgivare med larmfunktion.

Släckt kalk lagras i en silo som rymmer 85 m³. Tanken är försedd med avluftningsfilter vilket används vid påfyllning och två nivåvakter vilka varnar för hög respektive låg nivå.

Eldningsolja lagras utomhus i en tank med volymen 50 m³. Tanken är placerad i en invallning som rymmer 13 m³. Dieselolja lagras vid spolplattan i en tank med volymen 2 m³. Tanken är invallad.

Natriumsulfid och salt förvaras inomhus i materialhallen i mindre säckar på pall. Flockningskemikalier och kylvattenkemikalier förvaras i ett separat kemikalierum i materialhallen.

Under 2020 har en ny lagerhall färdigställts på fabriksområdet. Hallen har en area av ca 3 695 m² och medför att hantering av inkommande och utgående material kan utföras ännu mer skyddat från väder och vind. Den tidigare hanteringen av glödskal utomhus kommer att ske inomhus liksom lastning av zinkhaltigt slam. Tak över lagringstank för natriumhypoklorit (takyta ca 35 m²) är planerat att installeras under år 2021. Tak över tank för EO1 lagring kommer att utredas ytterligare innan beslut tas om den skall övertäckas (takyta ca 50 m²).

Kemiska produkter och råvaror

Kemiska produkter används i huvudsak i vattenreningsanläggningen. Därutöver används koks i schaktugnsprocessen och tillsätts tillsammans med övrigt råmaterial med uppgiften att fungera som reduktionsmedel för det oxidiska råmaterialet. Som reduktionsmedel används även gummigranuler från uttjänta däck. Sökanden arbetar fortlöpande med att hitta andra alternativa kolbärare som reduktionsmedel.

Förbrukningen av koks och sand är proportionell i förhållande till produktionsvolymen. Syftet med koks är främst som reduktionsmedel men även som energibärare. Förbrukningen av övriga kemiska produkter varierar i högre grad då förbrukningen beror på andra faktorer såsom mängd och kvalitet på processvattnet.

Lokalisering

Sökandens anläggning ligger på Varvsudden i Landskronas sydvästra industriområde, ett område som har fyllts ut i etapper under 1900-talet för den historiska varvsindustrin. Omgivningen är plan och ligger på nivån +2 meter. Verksamheten bedrivs på fastigheterna Landskrona Skeppsvarvet 6, Varvsarbetaren 1 och 2 samt Plåtgården 2. Anläggningen är belägen strax söder om hamnbassängen i Landskrona. Verksamhetsområdet omfattas av detaljplan och verksamheten bedrivs inom område avsett för industriändamål.

ScanDusts verksamhet bedrivs inom ett utpräglat industriområde. Närmsta grannverksamheter är Oresund Heavy Industries AB (varvsverksamhet), Enercon Windtower Produktion AB (vindkraftsverksamhet) och EuroMaint Rail AB (tågverksamhet). Avståndet från ScanDusts anläggning till Landskrona centrum är ca 1,5 km och avståndet till närmaste bostäder är ca 1,2 km.

På ön Gråen, nordväst om anläggningen, finns ett kolonistugeområde på cirka 800 meters avstånd. Cirka 500 meter nordöst om verksamheten finns Lundåkra småbåtshamn. Inom småbåtshamnen finns 450 båtplatser, 87 stugor samt cirka 50-60 husbilar per dygn. Utöver detta finns en restaurang, surf- och badstrand samt grillplatser. Dessa delar finns på den östra och sydöstra sidan av hamnen. Det finns en hundrastgård på cirka 900 meters avstånd. Företagshälsa ligger på drygt en kilometers avstånd. Cirka 50 meter väster om verksamheten ligger Verkstadsskolan, ett gymnasium samt vuxenutbildning. I skolan vistas cirka 40 elever och 5 lärare på dagtid.

Den ansökta verksamheten omfattar samma uppdragsvolym som redan beviljad verksamhet. Anläggningen behöver således inte ta mer plats i anspråk än dagens verksamhet. Anläggningen kommer att kompletteras med tak över stora ytor, översyn av ledningar samt eventuell komplettering av reningssteg för processavloppsvatten.

Verksamheten lokaliserades till Landskrona på grund av transportekonomiska skäl då Landskrona är centralt beläget i förhållande till stålverken i Europa. Anläggningen är fortsatt lämpligt lokaliserat i ett sammanhängande industriområde med tung industri samt i enlighet med gällande detaljplan.

Det skulle kosta cirka 1 600 MSEK att uppföra en motsvarande anläggning. Avskrivningarna på en sådan anläggning skulle bli minst 40 MSEK per år motsvarande en kostnadsökning på 600 SEK per ton jämfört med dagens situation. Kostnadsökningen motsvarar en 15-procentig ökning av uppdragskostnaden vilket marknaden inte accepterar då det motsvarar mer än den samlade vinsten av uppdragskostningen.

Sammantaget innebär ovanstående omständigheter enligt sökanden att det inte finns någon realistisk alternativ lokalisering av verksamheten. Med anledning av att det är en befintlig och tidigare tillståndsgiven verksamhet kan det inte anses rimligt enligt 2 kap. 7 § att föreskriva om en alternativ lokalisering.

Bästa möjliga teknik (BAT)

Sökanden omfattas av följande BREF-dokument: Energy Efficiency samt Industrial Cooling Systems. I avsnitt 6.2.3 i Bilaga B (MKB) har en fullständig genomgång gjorts av de punkter som finns för att genomföra BAT. Sammanlagda bedömningen är att man uppfyller de krav som ställs.

Omgivningsbeskrivning

Naturmiljö

I verksamhetens omgivning på betryggande avstånd finns vissa skyddsvärda naturmiljöer, se nedan.

Bolaget har tagit fram rutiner och skyddsåtgärder med avseende på utsläpp till vatten och luft för att minimera verksamhetens påverkan på naturmiljön. Avståndet från ansökt verksamhet till de skyddade naturområdena bedöms vara tillräckligt för att verksamheten inte ska påverka djurlivet med avseende på buller.

Områdesskydd, Natura 2000 och riksintressen

Lundåkrabukten och Saxåns mynning-Järavallen utgör Natura 2000-områden som överlappar varandra. De ligger drygt 1,5 km sydost om verksamhetsområdet och sträcker sig ca en halvmil söderut längs bukten.

Lundåkrabukten har stor betydelse för fågellivet under hela året. I bevarandeplanen från december 2017 beskrivs syftet med området vara att skydda och vårda dess land- och vattenmiljöer som bland annat gör området till en viktig rast-, övervint-ring-, uppväxt- och häckningslokal för fåglar. Lundåkrabukten hyser 16 fågelarter, varav 4 ännu inte beslutats av regeringen, vilka ligger till grund för utpekandet av Natura 2000-området. Enligt bevarandeplanen ska förekommande fågelarter finnas i livskraftiga bestånd och livsmiljön för respektive fågelart ska bibehållas eller öka i området. Havsområdets vatten ska ha minst god status och ett rikt biologiskt liv, där

abundansen av växter, insekter, fisk och bottendjur bevaras eller ökas, och erbjuder god födotillgång åt fåglarna. Mänskliga aktiviteter, verksamheter och vistelser ska inte inverka negativt på förekommande fågelarters populationer eller deras livsmiljöer. Lundåkrabukten ingår även i den internationella våtmarkskonventionen RAMSAR.

Syftet med Natura 2000-området Saxåns mynning-Järavallen bedöms vara att bevara ett långgrunt havsområde med tillhörande fauna och flora och områdets naturligt dynamiska geomorfologi. De prioriterade bevarandevärdena är de förekommande naturtyperna sublittorala sandbankar inklusive underklasser, estuarier, ler- och sandbottnar som blottas vid lågvatten och rev- biogent rev, mussel- och ost-ronbank som med deras rikliga förekomst av föda, bland annat bottenlevande ryggradslösa djur, är en förutsättning för områdets betydelse för fåglar, fisk och marina däggdjur. För Natura 2000-arterna tumlare och knobbsäl är bevarandesyftet att förekommande populationer ska vara livskraftiga.

Cirka 2 km nordväst om anläggningen ligger Exercisfältet som är ett kommunalt naturreservat. Syftet med reservatet är att bevara den biologiska mångfalden och att ha området som forsknings- och/eller referensområde samt för att tillgodose behovet av område för tätortsnära friluftsliv.

Ön Gråen är även ett naturreservat. Naturreservatet finns för att skydda öns rika fågelliv omfattande bland annat gråhäger och storskarv. På ön finns det även ett kolonistugeområde.

Saxåns utlopp, cirka 2 km sydost från verksamheten, är även detta ett naturreservat inom vilket det finns ett rikt fisk- och fågelliv. Drygt 6 km från Sökandens verksamhet ligger naturreservatet Järavallen.

Det finns ett överklagat naturreservat avseende havsområdet Lundåkrabukten som beslutades av Länsstyrelsen 2017. Naturreservatet har höga geomorfologiska och hydrologiska värden samt förekommande fågelarter och övriga skyddsvärda växt- och djurarter. Trots att beslutet överklagats gäller Länsstyrelsens föreskrifter för området enligt 7 kap. 30 § miljöbalken. Om beslutet om bildande av naturreservat i Lundåkrabukten vinner laga kraft upphävs naturreservatet Saxåns utlopp samt de delar av naturreservatet Järavallen som omfattas av det nya reservatet.

Cirka 1,6 km från verksamhetsområdet sträcker sig ett riksintresseområde för naturvård, Kuststräckan Häljarp-Lomma med inland, vilket är ett välutvecklat isälvsdelta med ett rikt fågelliv.

Drygt 3 km sydöst om Sökandens verksamhet ligger Saxån-Braån, som utgör riksintresse för naturvård. Området utgör lek- och uppväxtområde för havsöring och hyser dessutom grönling och sandkryppare som är två sårbara fiskarter.

Cirka 1,5 km söder om verksamheten ligger Skabbarevet som är ett djur- och växtskyddsområde. Området är av stor betydelse för kust- och sjöfågel samt säl, främst knobbsäl. Området och omkringliggande havsområde är av nationell betydelse för övervintring av flera fågelarter.

Endast buller samt utsläpp till luft och vatten skulle potentiellt kunna påverka närliggande skyddsområden för naturmiljö. Ansökt ändring bedöms dock inte leda till att nämnda skyddsområden för naturmiljö påverkas negativt baserat på ovan sammanfattade miljökonsekvenser till följd av buller samt utsläpp till luft och vatten.

Friluftsliv

Det finns ett riksintresse för friluftsliv cirka 2 km nordväst om anläggningen, på ön Ven. Där finns möjlighet till bland annat cykling, vandring, bad, båtliv, fritidsfiske, naturupplevelser och kulturupplevelser.

På ön Gråen finns 55 kolonilotter. Området utgör naturreservat på grund av fågellivet, vilket medför beträdandeförbud under delar av året.

Utpekade naturreservat som Exercisfältet, Saxåns utlopp och Järavallen är också uppskattade rekreationsområden. Lundåkrabukten är ett rekreationsområde med möjlighet till fågelskådning och diverse vattensporter. Vissa aktiviteter är begränsade på grund av att området utpekats som naturreservat.

I hamnen cirka 600 meter från Sökandens anläggning ligger även Lundåkrahamnens småbåtshamn som utöver båtplatser även har ställplatser för husbilar och stugor kopplade till båtplatserna. Vid hamnen finns en tillhörande badstrand samt grillplatser.

Avstånden mellan verksamheten och ovannämnda friluftsvärden är tillräckligt långt för att verksamheten inte ska medföra någon påverkan.

Centrala delar av Landskrona utgör riksintresse för kulturmiljövård. Dessa ligger cirka 700 meter från Sökandens verksamhet och påverkas inte av den ansökta verksamheten. Hamnområdet utgör en del av Skånes kulturmiljöprogram från 2006. Hela skånska kusten från Bromölla till Båstad utgör även kulturmiljöstråk på grund av den befästningslinje som började byggas år 1939. Inte heller dessa kulturmiljöer kommer att påverkas av den begränsade förändringen ansökt verksamhet innebär.

Geologiska förhållanden

Sökandens verksamhetsyta uppgår till 56 000 m². De ytor som inte är täckta av byggnader eller asfalt uppgår till mindre än 500 m². Anläggningen ligger i ett industriområde på utfylld mark bestående av i huvudsak industriavfall som deponerats och delvis bränts inom området av andra verksamhetsutövare under en lång följd av år. Fyllnadsmassorna har en mäktighet på 1-4 meter, generellt mellan 2-3 meter. Under fyllnadsmassorna utgörs geologin av gammal sjöbotten bestående av sand/finsand/gyttjig sand med inslag av torv, silt och lera. Sjöbotten underlagras i sin tur av lermorän. Berggrunden utgörs av kalkberg.

Grundvattenytan inom Sökandens verksamhetsyta påträffas generellt inom fyllnads- lagret på 1-1,7 meters djup under markytan, vilket är cirka 0,6-1,3 meter över havs- ytan. Lermoränen under sjöbotten bedöms på grund av dess mäktighet vara tät, vil- ket innebär att det förekommer en grundvattenzon ovan lermoränen och en grund- vattenzon under lermoränen.

Markundersökningar visar att mark och grundvattnet är förorenat till följd av utfyll- nad med förorenade massor och industriell verksamhet. Enligt Länsstyrelsens MIFO-klassning är fastigheten riskklass 1 (mycket stor risk). Markundersökningar har företagits i omgångar på fastigheten.

Planförhållanden och markanvändning

Västra industriområdet och varvsudden där Sökandens verksamhet är belägen om- fattas av stadsplan från 1985-1986 och verksamheten bedrivs inom område avsett för industriändamål.

Enligt gällande översiktsplan anges hamnområdet som ett utpräglat industriområde och den strategiska utvecklingen för området är att det ska fortsätta utgöra område för hamnverksamhet. Enligt den fördjupade översiktsplanen, antagen 18 juni 2014, beskrivs området där Sökandens verksamhet är belägen som område för verksam- heter. Denna markanvändning planeras inte att förändras inom tidshorisonten fram till 2030. Verksamheten är således förenlig med gällande detalj- och översiktsplan.

Miljökonsekvenser

Alternativa metoder

I dokument "Best Available Techniques (BAT) Reference Document for the Non- Ferrous Metals Industries" från 2017 med document nr EUR 28648 EN finns en tydlig sammanställning för olika tekniker att omhänderta ferrolegeringar från se- kundärt råmaterial.

PlasmaDust processen är tillsammans med "Open Submerged Arc Furnace" de två BAT teknikerna för återvinning av sekundärt material från rostfri tillverkning. Befesa använder båda metoderna inom koncernen.

De både metoderna har sammanfattats och kan jämföras enligt nedan.

Metod: PlasmaDust

Produktion: Återvinning ferrolegeringar

Luftrening: Utsug med textila filter

Vattenrening: Vattenrening för rening av processvatten då rökgaser från kyls ned och stoft avskiljs.

Fördelar:

- Finkornigt material kan användas utan krav på att agglomereras.
- Energiåtervinning.
- Hög energitäthet.
- Hög processflexibilitet.
- Återvinning av ugnsslam (zink)

Nackdelar:

- Höga investeringskostnader
- Hög energiförbrukning
- Komplex system
- CO-gas i trycksatt system
- Våtgasreningssystem

Metod: Open Submerged Arc Furnace

Produktion: Återvinning ferrolegeringar

Luftrening: Utsug med textila filter

Vattenrening: Vattenrening för rening av dagvatten på fabriksområdet

Fördelar:

- Robust, enkel design
- Låga investerings- och underhållskostnader
- Flertalet olika typer av råmaterial kan användas och förreduktion kan tillämpas
- Återvinning av ugnsstoftet (zink)
- Enkel kontroll av smältprocessen
- Hetvattenproduktion

Nackdelar:

- Hög elenergiförbrukning
- Ingen energiåtervinning förutom hetvattenproduktion
- Stora avgasvolymmer
- Behov av stora luftföroreningskontrollsystem
- Stor miljöpåverkan p.g.a. stora gasflöden
- Risk för bildande av sexvärt krom vid tillverkning av ferrokrom

Länsstyrelsen efterlyser alternativ metod för återvinning av zinkrikt slam. Teknik för återvinning av metallen zink är SDHL Waeltz processen vilken är en erkänd teknik för återvinning av zinkmetall ur rökgasstoff från ståltillverkning med ljusbågsugnsteknik där en hög andel galvat skrot recirkuleras. Metoden är BAT. Vid stålframställning och smältning av skrot och legeringar avgår drygt 20 kg stoft per ton stål. Stoffet samlas upp i respektive stålverks gasreningsprocess. Stoffet innehåller för låglegerade processer 15-35% Zn då rostskyddsbehandlat /galvaniserat skrot recirkuleras. Stoff från rostfri produktion innehåller normalt 5-10% Zn, men i slam/stoft utgående från PlasmaDust och Open Submerged Arc Furnace upparbetas zinkhalten till ca 30% vilket medför att den uppnår en sådan halt att återvinning av zink är effektiv då zink-halter under 15% inte är bra sett ur återvinningsperspektiv i Waeltz processen.

Mark- och grundvatten

Markundersökningar som gjorts visar att såväl mark som grundvatten i området är förorenat till följd av utfyllnad med förorenade massor och historisk verksamhet på platsen. Farligt avfall och kemiska produkter hanteras på ett sätt som gör att risken för att spill och läckage ska förorena mark och grundvatten bedöms som liten. Sannolikheten bedöms som liten för betydande tillkommande förorening av mark och grundvatten från ansökt verksamhet som till största del bedrivs på asfalterad yta. Alla kemiska produkter lagras på asfalterade delar av verksamheten.

Ansökt verksamhet kommer, som tidigare nämnts, i huvudsak inte innebära några större förändringar av verksamheten. Åtgärder har vidtagits så att det inte kan befaras att ansökt verksamhet kommer att medföra ytterligare markförorening. Anläggningen kommer även att kompletteras med tak över stora ytor, översyn av ledningar över mark och eventuell komplettering av ytterligare reningssteg för processavloppsvatten. Detta kommer att medföra mindre grävningsarbeten.

Sökanden genomför skyddsåtgärder för att minimera risken för att tillföra ytterligare föroreningar till mark och grundvatten.

- Större delen av alla verksamhetsytor är hårdgjorda med asfalt.
- Lagring och hantering av stoft sker inomhus.
 - All förvaring av flytande kemiska produkter är invallad. I det fall ett läckage ändå skulle uppkomma, sker avrinning över asfalterade ytor till den interna avloppsanläggningen där eventuella spill kan omhändertas.

Sedan provtagningarna år 2016/2017 har slamhanteringen ändrats från en öppen hantering i slamfickor och transport med hjullastare till en huvudsakligen slutna hantering i containers. Detta bedöms ha minskat risken för förorening av mark och grundvatten avsevärt. Därtill avser Sökanden att påbörja rening av grundvatten

inom området genom så kallad pump and treat.

Enligt till ansökan bifogad säkerhetsrapport finns inget som entydigt visar att dagens verksamhet bidrar till förorening i mark eller grundvatten. En viss risk skulle kunna finnas för framtida förorening, exempelvis spill vid påfyllnadsplatser utomhus för tankbilar, läckage av farliga ämnen från de cisterner inklusive tillhörande pumpar och ventiler som är belägna utomhus samt läckage vid brott på ledningar belägna under mark. Främst rör den framtida, verksamhetskopplade risken förvaring och hantering av petroleumprodukter, oxidationsmedel, avfall samt slagg. Befesa har dock utarbetade rutiner och utrustning för att förebygga och minimera spill och läckage till mark och grundvatten.

Natur- och kulturmiljö och friluftsliv

Av de miljökonsekvenser som ansökt verksamhet medför bedöms endast buller samt utsläpp till luft och vatten potentiellt kunna påverka närliggande skyddsområden för naturmiljö. Bullerkarteringen visar dock att Befesa innehåller rikt-/gränsvärden såväl enligt naturvårdsverkets vägledning som enligt befintliga villkor. Ansökt förändring bedöms därför inte leda till att några skyddsområden för naturmiljö påverkas negativt på grund av buller eller utsläpp till luft och vatten.

Den ansökta verksamheten innebär viss nybyggnation av tak. Dessa kommer dock att placeras delvis på ytor där tak tidigare funnits men rivits. Nya tak kommer att placeras på samma höjd som befintliga tak och bedöms därmed inte påverka landskapsbild eller närmast belägna skyddade kulturmiljöer.

Verksamheten kommer inte påverka områden som används för friluftsliv och rekreation.

Sökandens verksamhet bedöms inte leda till att nämnda riksintressen påverkas negativt. Riksintresse hamn ligger i anslutning till verksamhetsområdet och Sökanden nyttjar till viss del detta riksintresse för uttransport av gods.

Särskilt om Natura 2000

Bolaget har utrett om Natura 2000-områdena Lundåkrabukten och Saxåns mynning — Järvallen kan påverkas av bolagets verksamhet.

Med avseende på begränsande faktorer och utspädning av utsläpp från verksamheten bedöms det sammantaget som osannolikt att vattenkvaliteten ska påverkas negativt inom de utpekade Natura 2000-naturtyperna. Vidare bedöms inte heller de för naturtyperna utpekade karakteristiska och typiska arterna kunna påverkas negativt på ett betydande sätt av verksamhetens utsläpp. Detta då halter för samtliga metaller understiger nivåerna enligt Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter, vilka är

mycket konservativt satta haltgränser. Föroreningsbelastningen från verksamheten bedöms därför i sammanhanget som försumbar vad gäller påverkan på Natura 2000.

Eftersom halterna av zink inte bedöms kunna orsaka direkta negativa effekter hos arterna inom området finns kvar att bedöma eventuell påverkan genom bioackumulation.

Vad gäller arter tillhörande fågeldirektivet så avgränsas bedömningen till de arter för vilka miljögifter nämns som ett potentiellt hot i bevarandeplanen, dvs. havsörn, pilgrimsfalk, ejder, skräntärna, silvertärna och kentsk tärna. Tärnor och rovfåglar kan vara särskilt känsliga eftersom de befinner sig högt i trofinivåerna och kan därmed lättare ackumulera olika miljögifter.

Sekundärförgiftning hos fåglar och däggdjur anses generellt inte vara av betydelse vad gäller zink, eftersom dessa djurgrupper, inom vissa gränser, kan reglera sitt upptag av zink, som är en essentiell metall (Amiard m.fl. 1987). Zink är nämligen ett spårelement som ingår i flera enzym och är viktig vid proteinsyntes och celledning. Zink kan bland annat hanteras av organismer genom protein som kallas metalotionein. Det finns dessutom studier som visar att zink inte biomagnifieras mellan fisk och havslevande fåglar (Nfon et al., 2009; Hernández et al., 1987). Med hänsyn taget till befintliga analysresultat från sediment, blåmussla och skrubbskädda vilka visar låga halter zink, samt de faktum att fåglar precis som däggdjur kan reglera zink, så bedöms Lundåkrabukten inte utgöra något riskområde för fågellivet avseende zinkbelastningen.

För pilgrimsfalk och havsörn, vilka är så kallade toppredatorer och därmed extra känsliga för miljögifter, är det främst DDT och PCB som utgjort problem. Det förekommer även att havsörnar dör på grund av blyförgiftning, vilket har härletts till att de äter djur dödade med blyhagel.

Inte heller knobbsäl eller tumlare bedöms kunna påverkas negativt, av samma anledning som fågel ovan. Sekundärförgiftning bedöms inte vara av betydelse vad gäller zink (Naturvårdsverket, 2008).

Molybden har många likheter med zink i fråga om påverkan på naturmiljö. Molybden är precis som zink ett essentiellt spårämne hos människa och djur. Det ingår exempelvis som så kallad kofaktor i vissa enzym. Molybden utgör också mikronäringssämne för bakterier, svampar och gröna växter. Det ingår i olika enzymer, bland annat i nitrogenas, som katalyserar en del bakteriers bindning av luftkväve. Molybden är även komponent i bland annat nitratreduktas, ett enzym som katalyserar reduktionen av nitrat till nitrit i växter och mikroorganismer. Precis som för zink så kan de flesta organismer reglera halten av molybden, och ämnet bioackumulerar

inte (se Regoli m.fl., 2012 för en omfattande sammanställning av litteratur). Det finns därmed ingen risk för att halter av ämnet ökar upp i trofinivåerna, och till exempel påverkar toppredatorer negativt.

Eftersom inga riktvärden finns att tillgå för molybden är det relevant att undersöka ekotoxikologiska data för att avgöra vid vilka halter molybden blir toxiskt i marin miljö. Sådana finns till exempel framtagna inom EU, i samband med REACH. Nedan visas data på den så kallade *Predicted No Effect Concentration* (PNEC), vilket är den koncentration av ämnet under vilken skadliga effekter i den berörda delen av miljön inte väntas uppstå. PNEC är tänkta att vara konservativa.

Enligt ECHA har PNEC_{marine} bedömts till 1.91 mg Mo/l, baserat på data från blåmussla, kräftdjur, kiselalg, grönalga, sjöborrar, rödalga, japanskt jätteostron samt en art fisk. Blåmussla och ett kräftdjur var de arter i datasetet som var känsligast för molybden (NOEC var 4,4 respektive 7.96 mg Mo/l). PNEC baserades på ett HC5,50% värde på 5.7 mg Mo/L (95% CL: 0.59-21 mg Mo/L). Nya empiriska data från ytterligare organismer har dock genererat ett något högre HC5,50% värde på 6,85 mg Mo/L (Heijerick och Carey, 2017).

Eftersom halterna av molybden redan i Södra hamnbassängen bedöms ha en halt som är 1/50 av PNEC så är det högst osannolikt att molybden kan få några negativa effekter på Natura 2000-områdena. Ytterligare utspädning av halterna sker innan vattnet når Natura 2000-området. Inga negativa effekter av bioackumulation uppstår heller enligt ovan. Slutsatsen för molybden är därmed analog med den för zink.

Den samlade bedömningen av det som redovisas i utredningen är att verksamheten inte kommer att innebära någon betydande påverkan på miljön eller arterna inom aktuella Natura 2000-områden.

Råvaror och kemiska produkter

En riskbedömning genomförs löpande för kemikalier och andra kemiska risker i enlighet med AFS 2011:19 samt deras miljöpåverkan. Sökanden har en kemikaliegrupp som regelbundet granskar alla nya kemikalier enligt produktvalsprincipen.

All förvaring av kemiska produkter sker invallat. Vid ett eventuellt läckage sker avrinning över asfalterade ytor till den interna avloppsanläggningen där eventuellt spill kan omhändertas och renas.

Användningen av råvaror och kemiska produkter i ansökt verksamhet är densamma som i nollalternativet. Råvarorna som används i processen innehåller ämnen som utgör vattendirektivsämnen, särskilt förorenande ämnen eller är kandidatämnen enligt REACH. De innehåller även ämnen upptagna i PRIO-databasen.

Hanteringen av råvarorna bedöms medföra mycket liten risk för att dessa ämnen ska spridas till omgivningen. För att minimera spridning av miljö- och hälsofarliga metaller används dessutom reningstekniker som uppfyller kraven på BAT både med avseende på utsläpp till luft och till vatten.

Hanteringen av råvaror och kemiska produkter i ansökt verksamhet med ovan beskrivna skyddsåtgärder tagna i beaktande bedöms kunna leda till en mycket liten påverkan på människors hälsa och miljön. Hanteringen bedöms inte heller påverka möjligheterna att nå det nationella miljökvalitetsmålet giftfri miljö.

Energi- och vattenförsörjning samt energi- och vattenanvändning

Användandet av el och naturgas beräknas öka proportionellt med produktionsvolymen. Mängden diesel bedöms inte öka i samma utsträckning. Mängden eldningsolja bedöms minska i ansökt verksamhet med anledning av ökat utnyttjande av processgas till materialtork och HVP.

Verksamheten är en mycket energikrävande process. Därtill kan noteras att såväl naturgas som eldnings- och dieselolja är fossila bränslen och därmed ändliga resurser. Detsamma gäller koks och gummigranuler (de senare är dock återvunnet material) som används som reduktionsmedel men som även tillför energi till processen. Sökanden arbetar kontinuerligt med energihushållningsåtgärder för att minska energianvändningen. Sökanden omfattas av lagen om energikartläggning i stora företag och har därmed skyldighet att minst vart fjärde år göra kvalitetssäkrade energikartläggningar med information om hur mycket energi som årligen tillförs och används för att driva verksamheten. Denna ska minska kostnader, energianvändningen och därmed leda till energieffektivisering.

Energikartläggningen lämnade åtgärdsförslag. Sökanden kommer att fortsätta undersöka och genomföra förbättringar avseende tomgångsförluster under 2020. Sökanden ska även arbeta för att minska användningen av eldningsolja. Sökanden har även tidigare genomfört åtgärder för att minska energianvändningen. Eftersom verksamheten är energikrävande vidtar Sökanden de åtgärder som är möjliga för att kompensera för detta. Verksamheten levererar därför fjärrvärme till Landskronas fjärrvärmenät och har kapacitet att leverera 55 GWh till nätet.

För att minimera vattenanvändningen recirkuleras processvattnet i så stor utsträckning som möjligt. Sökanden eftersträvar att minska användningen av kommunalt vatten genom att undersöka användningen av regnvatten från takavvattning i processen och reducera spädbehov av processvatten genom att styra processvattnets salthalt bättre.

Energi- samt vattenanvändningen i ansökt verksamhet är samma som i nollalternativet, men ökar i förhållande till de senaste representativa åren .

Tabell 12. Inköpt energi år 2014 till år 2019, vid tillståndsgiven verksamhet (nollalternativet) samt vid produktion enligt ansökan.

Energislag	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Nollalternativ	Ansökt verksamhet
EI, GWh	157	148	135	45	85	120	180 - 200	180 - 200
Naturgas, 1000*Nm ³	254	72	42	14	36	51	85 - 105	85 - 105
Naturgas, GWh	2,9	0,8	0,5	0,2	0,4	0,6	1,9 - 2,0	1,9 - 2,0
Eldningsolja, m ³	350	430	450	777	835	510	600 - 800	400 - 800
Eldningsolja, GWh	3,4	4,3	4,5	7,8*	8,4*	5,2	6 - 8	4 - 8
Diesel, m ³	89	80	79	44	67	88	90 - 110	90 - 110
Diesel, GWh	0,9	0,8	0,8	0,4	0,7	0,9	0,9 - 1,1	0,9 - 1,1
Totalt, GWh	164	154	141	53	95	127	190 - 210	190 - 210

* Vattenreningen är beroende av att hetvattenpannan, som normalt drivs av processgas, är i drift. Under produktionsstopp används eldningsolja för drift av hetvattenpannan för att säkerställa driften av vattenreningsanläggningen.

Verksamheten får således anses vara relativt vattenkrävande. Sökanden arbetar kontinuerligt med vattenhushållningsåtgärder för att minska vattenanvändningen per mängd behandlat stoft. Vattenbehandlingen sker i enlighet med BAT vilket innebär att vatten recirkuleras och återvänds i största möjliga mån.

Tabell 13. Vattenanvändning år 2014 till år 2019, i tillståndsgiven verksamhet (nollalternativet) samt vid produktion enligt ansökan (m³/år)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Nollalternativ	Ansökt verksamhet
Kommunalt vatten	102 000	98 000	98 500	33 300	60 300	78 900	130 000 - 150 000	130 000 - 150 000

Utsläpp till luft

Verksamheten ger upphov till utsläpp av luft vid tre fasta utsläppspunkter. Dessa utgörs av ABB-filtret, hetvattenpannan och facklan. Utöver dessa punkter sker även utsläpp till luft genom diffus damning. Utsläppen till luft utgörs av metallhaltigt stoft, förångad kvicksilver, vätecyanid, kväveoxider från förbränning av process- och naturgas/eldningsolja samt koldioxid från koks och från förbränning av naturgas/eldningsolja.

Tabell 15. Stoftemissionen år 2014 till år 2019 (mg/Nm³*g). Mätning en igt METLAB-metoden.

	ABB-filter	Hetvattenpanna	Fackla
2014	<0,11	<0,25	4,0*
2015	0,03*	0,56*	4,25*
2016	0,06	0,49	5,41
2018	2,4	0,5	0,6
2019	2,9	1,7	1,3

* Uträknat från egna mätningar, ej ackrediterade.

De källor som identifierats som kan bidra till diffus damning är området invid stoft-hallen och materialhallen, intagsfickan för lastning av granuler samt lastning av zinkslam till järnvägsvägen. Sökanden har upprättade rutiner för att minska den diffusa damningen,

- All hantering av stoft sker inomhus.
- Portar till lagerhallar ska vara stängda för att förhindra att eventuellt stoft ska spridas.
- Spill vid lastning och lossning eller från trasiga säckar och liknande tas omedelbart omhand.
- Ytor inom- och utomhus på fabriksområdet och Järntorget rengörs regelbundet med en sopmaskin som använder både högtrycksspolning och vakuumsugning.
- Både interna och externa fordon rengörs regelbundet på spolplatta.
- Rutinerna för städning av materialhallen har setts över och sopning sker regelbundet.

Befesa har under åren vidtagit åtgärder som bedömts ha minskat den diffusa damningen betydligt. Som exempel kan nämnas:

- Stängning av lanterninen (ugnshallstaket) i ugnshallen med avluftning via filter (2000).
- Övergång till granulering av merparten av produkterna i stället för krossning och hantering av galtar (2001).
- Inbyggnad av kokshanteringen (2007).
- Förvärvet av ny lagerhall B-hallen (A12) (2012) vilket minskat behovet av interna transporter utomhus.
- Införande av vakuumentransport i rörledning av råvara till ugnbyggnad.
- Installation av nya textilfilter vid omlastningspunkter samt transportörer i material hallen (2017).
- Hantering av trasiga big-bags i utrymme i materialhallen med utsug till ABB-filter (2018).

- Öppen hanteringen av zinkslam har ersatts med en sluten hantering. (2017-2018)
- Ny lagerbyggnad (C1) med täckande tak och väggar kommer medföra ytterligare förbättringar i hanteringen av dammande material (planerad 2020).
- Undersökning om risken för diffus damning genom tillsats av bindande kemikalier kan reduceras på utomhusytor och i materialhallen (2020).

Processgasen från schaktugnen kyls och renas i ett trestegs venturiskrubber-system följt av ett vått elektrofilter. Därefter renas processgasen med avseende på kvicksilver i ett selenfilter. För utsläpp via selenfilter se avsnitt 3.8.1 i Bilaga A (TB). Efter rening förbränns gasen i antingen råmaterialtorken, granuleringsanläggningen, hetvattenpannan eller facklas av. Råmaterialtorken är kopplad till två seriekopplade textila filter (DCE-filter och ABB-filter), även ugnshallens tappställe, granuleringsanläggningen och slamtorken avluftas via ABB-filtret. Principerna för gashanteringen och reningsanläggningarna presenteras i detalj i avsnitt 3.2 i Bilaga B (MKB).

Kylningen i venturiskrubbern gör att de metaller som följer med processgasen fälls ut och cyaniderna tas upp av processvattnet. För att kunna återanvända processvattnet avskiljs metallerna från processvattnet i form av slam. Det bildade slammet avvattnas sedan i en dekanter och på grund av det höga pH-värdet bildar de kvarvarande cyaniderna stabila föreningar i slammet och endast små mängder cyanider avges till luft.

Sökanden har beräknat vilken cyanidavgång som kan förväntas vid hantering av zinkslam. Beräkningen baseras på halter uppmätta vid en nyligen fylld container, d.v.s. när halterna är som högst, innebärande att mängden cyanid till luft troligen är lägre än det beräknade värdet. Beräkningen visar på att en våt hantering av zinkslam ger upphov till 14 kg cyanid till luft per år.

Motsvarande undersökning har utförts med anledning av kolmonoxid. Noteras bör att zinkslamsbehållarna står på en avgränsad plats med god ventilation där inga längre arbetsmoment utförs. Den personal som tillfälligt arbetar i området bär alltid gasmätare som en skyddsåtgärd. Resultatet av beräkningarna visar att mängden kolmonoxid som avgår vid våt hantering av zinkslam uppgår till 1 705 kg/år vid en produktion av 14 000 ton zinkslam.

Sökanden har föreslagit villkor för utsläpp till luft med avseende på stoft, kväveoxider och kvicksilver.

Den ansökta verksamheten leder i förhållande till nollalternativet till minskade utsläpp men vid en jämförelse med nuläget leder det till något ökade utsläpp. Utsläppen bedöms dock som begränsade och för flera parametrar visar externa utredningar att utrymme till gällande miljö kvalitetsnormer finns.

Utsläpp till vatten

Verksamheten ger upphov till processvatten i form av skrubbevatten och granuleringsvatten samt vatten från spolplatta och golvbrunnar i byggnaderna. Härutöver tillkommer dagvatten från hårdgjorda ytor inom verksamhetsområdet samt avrinnande vatten från tak inom fastighet Skeppsvarvet 6, med undantag av takvatten från lagerhall B. Verksamheten ger även upphov till sanitärt spillvatten.

Processvatten cirkuleras i venturiskrubberanläggningen. Allt detta vatten avleds/pumpas till ett bassängssystem med en total volym om 185 m³. Från bassängssystemet återförs antingen vattnet som processvatten eller pumpas till ett lagersystem bestående av fem tankar med en samlad volym om ca 1 400 m³. Från lagersystemet leds vatten till den interna vattenreningsanläggningen. Vattnet släpps slutligen till Södra hamnbassängen.

Dagvatten från tak som inte anses utgöra processvatten avleds direkt till recipient och sanitärt spillvatten avleds till kommunens avloppsreningsverk, Lundåkraverket.

Det finns ett internt kylvattensystem för kylning av processen (bl.a. plasmageneratorerna och schaktet). Detta system består av två cirkulerande kretsar med kylning och några utsläpp av vatten från dessa sker inte. Vid behov kan nödkylning ske med kommunalt vatten. Sådant vatten, som inte har kommit i kontakt med processvatten, avleds till spillvattennätet.

Verksamheten har en intern vattenreningsanläggning som är dimensionerad för behandling av maximalt 10 m³/h. Efter slutkontroll lagras det renade vattnet i två tankar om vardera 50 m³. Vattnet i tankarna analyseras internt innan det släpps till recipienten Södra Hamnbassängen. Vid halter överstigande gällande utsläppsvillkor tas vattnet tillbaka för förnyad behandling.

Utsläpp av renat vatten till recipient var:

År	Renat vatten, m ³
2016	15 042
2017	15 880
2018	11 489
2019	15 564

Förstudie av alternativ metod för molybdenrening har utretts utöver det som angetts i tillståndsansökan enligt nedan.

Förbättrad avskiljning av molybden

Molybden förekommer i aktuell miljö som molybdat (MoO_4^{2-} eller $\text{Mo}_2\text{O}_7^{2-}$), dvs. i sexvärd form, vilket är det högsta oxidationstalet molybden kan ha. I likhet med andra oxoanjoner av metaller och halvmetaller sker ingen hydroxidbildning vid höga pH-värden, varför molybden passerar befintlig rening utan nämnvärd reduktion.

Enligt bilaga B9 i tillståndsansökan uppgår den genomsnittliga molybdenhalten i utgående behandlat avloppsvatten under 2018 till 12 mg Mo/l och under 2019 till 22 mg Mo/l. År 2020 var den genomsnittliga molybdenhalten 14 mg Mo/l. Avskiljningen i befintlig reningsanläggning har vid kontroll uppmätts till ca 8 % men varierar något över tid. År 2017 var avskiljningen i reningsanläggningen i genomsnitt ca 3 % (ligger således väl inom analysnoggrannheten).

Avskiljning av molybden kan ske på flera olika sätt (jonbyte, membranteknik, m.fl.) men i det här aktuella fallet bedöms utfällning vid lågt pH-värde ($\text{pH } 5 \pm 1$ pH-enhet) och simultan adsorption på färsk järn(III)hydroxid [$\text{Fe}(\text{OH})_3$] vara den mest kostnadseffektiva lösningen. En reduktion av molybdenhalten på 85-90 % bedöms vara möjlig vid praktisk drift. Försök utförda av Befesa ScanDust bekräftar detta.

Kompletterande rening för molybdenavskiljning kan ske på två sätt:

Installation av en ny behandlingslinje bestående av:

- a) pH-justerings- och reaktionstank
- b) Flockningstank
- c) Lamelledimentering, 40 m² projicerad yta
- d) Kontinuerligt arbetande sandfilter, 1,5 m² 2 m bädddjup
- e) Slutkontroll (ev. befintlig)
- f) Slamförtjockare
- g) Slutlig pH-justering (ca 2 m³)
- h) Doseringsutrustning ((syra, järnklorid och natronlut)
- i) Instrumentering för styrning och kontroll (expansion av bef. scada-system)
- j) Ny byggnad

Kontaktfiltrering i kontinuerligt arbetande sandfilter:

- a) Kontinuerligt arbetande sandfilter, 1,5 m² vid 2 m bädddjup
- b) Statisk mixer
- c) Tvättvattenförtjockare

- d) Slutlig pH-justering (ca 2 m³)
- e) Doseringsutrustning (syra, järnklorid och natronlut)
- f) Instrumentering för styrning och kontroll (expansion av bef. scadasystem)

Alternativ 1 ger sannolikt ett något bättre resultat men till högre investerings- och kemikaliekostnader. Vid låga ingående molybdenhalter blir skillnaden normalt inte så stor. Vid alternativ 2 blir slammängden avsevärt lägre då kontaktfiltrering endast kräver ca 1/10-del av järntillsatsen vid konventionell fällning.

Kostnaderna för de båda alternativen ovan har beräknats enligt nedanstående sammanställning. Liksom tidigare redovisade beräkningar avser kostnaderna 2020-års prisläge men omfattar inte eventuellt erforderliga byggkostnader och heller inte kraftmatning, längre externa rörledningar och liknande men inkluderar normala entreprenadpålägg (gorv).

För alternativ 1 krävs sannolikt även tillbyggnad av befintlig vattenreningsbyggnad. Erforderlig golvyta kan uppskattas till mellan 30-40 m² något beroende på hur kemikalielagring anordnas. Byggkostnaden inklusive stålkonstruktioner för upphängning eller placering av tankar och annan utrustning, gång- och betjäningsplan och trappor samt värme och belysning uppskattas till ca 1,8 MSEK.

Sannolikt krävs även en separat linje för mekanisk slamavvattning då molybdenhaltigt slam inte kan tillföras det avvattnade zinkslammet då detta ger problem vid den externa upparbetningen av slammet.

Kapitalkostnaden för investeringen har beräknats med ansatsen 6 % kalkylränta och 10 års avskrivningstid, som ger en annuitet på 0,1359. Kostnaden blir då ca 730 000 SEK/år.

Detta ger en årskostnad (kapital + drift) på ca 1 320 000 SEK, motsvarande en specifik kostnad på ca 5 700 SEK/kg avskilt molybden eller 73 SEK/m³ processavloppsvatten.

Alternativ 2, som baseras på kontaktfiltrering, kan sannolikt inrymmas i befintlig vattenreningsbyggnad. Kostnaderna har beräknats på motsvarande sätt som angivits för alternativ 1.

Kostnaden blir då ca 454 000 SEK/år. Detta ger en årskostnad (kapital + drift) på 944 000 SEK, motsvarande en specifik kostnad på ca 4100SEK/kg avskilt molybden eller 52 SEK/m³ processavloppsvatten.

Tillbyggnad av befintlig vattenreningsbyggnad kan även krävas. Eventuell kon-taktfiltrering ger något lägre investerings- och driftkostnader men nyttan av en sådan åtgärd bedöms ändå inte stå i rimlig proportion till beräknad årskostnad. Det bör här även understrykas att ett genomförande av beskrivna behandlingsmetoder också kräver omfattande studier i labbskala innan funktionen med säkerhet kan fastställas och ett detaljerat underlag för projektering kan tas fram. Komplettering kan även behöva ske med separat hantering av slammet. Investeringskostnaden för denna tillkommande del kan uppskattas till ytterligare 2 MSEK.

Som framgår av kostnadssammanställningarna ovan kräver avskiljningen av förekommande måttliga mängder molybden stora investeringar i ny behandlingsutrustning. Enligt ansökans MKB bör det föreslagna utsläppet av molybden inte påverka ytvattenförekomst i någon större utsträckning. Därför menar Befesa att molybden inte behöver renas utan endast villkoras enligt förslag i ansökan.

Södra hamnbassängens sediment är förorenat och tillsammans med hamnanläggning, tung fartygstrafik med påverkan på vattenturbulens från propellrar samt dagvattenutflöde från stora delar av södra industriområdet så är hamnbassängen påverkad av nuvarande och historiska utsläpp från industriell verksamhet.

Bedömning av verksamhetens påverkan på N m Öresunds kustvatten (SE555545-124332) redovisas i tabell 22 Bilaga B MKB. Påverkan på S m Öresunds kustvatten (SE554500-125001) redovisas detta i Bilaga 13. Av redovisningarna framgår att ansökt verksamhet inte bedöms påverka eller riskerar att äventyra statusen i vattenförekomsten S m Öresunds kustvatten eller N m Öresunds kustvatten. Miljökvalitetsnormer och status för recipienten S m Öresunds kustvatten är hämtade från VISS.

I Bilaga 13 redovisas även den samlade bedömningen av påverkan från ansökt verksamhet tillsammans med andra påverkanskällor på vattenförekomsten. Av redovisningen framgår att ansökt verksamhet tillsammans med andra källor inte bedöms påverka eller riskerar att äventyra statusen i vattenförekomsten S m Öresunds kustvatten eller N m Öresunds kustvatten. Andra påverkanskällor som berör yt- eller grundvatten redovisas Bilaga 13 (påverkanskällor i VISS för S m Öresunds kustvatten samt N m Öresunds kustvatten) samt i bilaga B4 till ansökan. Av bilagan framgår att det förekommer eller hanteras zink, krom, nickel, koppar, bly och kadmium vid Oresund Heavy Industries men även vid Nordic Raw Materials. Zink och bly hanteras även av Boliden Bergsöe och vid EWP (numera nedlagd) förekommer zink. En stor utsläppskälla av zink till luft är även el och fjärrvärmeproduktion.

Bedömning av de utsläpp som ansökt verksamhet medför har gjorts i enlighet med EU:s riskbedömningsmodell för kustvatten, det vill säga halten av aktuella metaller inom ett område på hundra gånger hundra meter.

Vattenförekomsten som helhet har en yta på 128 km² (N m Öresunds kustvatten). I rapport från SMHI från år 1986 utvärderas vattenutbytet i Södra Hamnbassängen. Av rapporten framgår bland annat att bortledningen av vatten från hamnbassängen uppgår till cirka 65 000 m³ per dygn samt att volymen inom bassängen är cirka 300 000 m³. Enligt rapporten innebär, enbart bortledningen av vatten, att vattnet i Södra hamnbassängen omsätts på cirka 4 till 5 dygn.

Årsmedelvärde i HVMFS 2019:25 är konservativt satta för att halterna inte ska orsaka kumulativa effekter, ofta med en säkerhetsfaktor på 10-100 gånger över den ekotoxikologiska halt som visar på en påverkan.

I tabell nedan redovisas utgående halter från ansökt verksamhet och dess spridning i recipienten utifrån EU:s riskbedömningsmodell för kustvatten.

Ämne	Utgående årsmedelhalt ansökt verksamhet	Halt efter omblandning 100x100 m	Bakgrundshalter av metaller i Östersjön, SLU 2009	Sammanräkning Befesas utsläpp och bakgrundshalt	HVMFS 2019:25 årsmedelvärde
Zink	500	0,46	0,93	1,39	1,1
Krom	100	0,092	0,052	0,144	3,4
Nickel	100	0,092	0,72	0,812	8,6
Koppar	100	0,092	0,66	0,752	0,87
Bly	25	0,023	0,048	0,071	1,3
Kadmium	15	0,014	0,015	0,029	0,2
Kvicksilver	5	0,005	0,001	0,006	0,07
Molybden	50 000	45,8	1,810	47,61	-

Av beräkningen framgår att utsläpp från Befesa efter omblandning kommer ligga under bakgrundshalter i Östersjön med undantag för molybden, krom och kvicksilver.

Utsläpp till vatten från ansökt verksamhet är inte av den karaktären att de förväntas påverka de hydromorfologiska kvalitetsfaktorerna. Inte heller de fysikalisk-kemiska kvalitetsfaktorerna syrgasförhållanden och ljusförhållanden bedöms påverkas då dessa främst påverkas av näringsämnen. Ansökt verksamhet bedöms inte påverka status för någon av kvalitetsfaktorerna i recipienten N m Öresunds kustvatten som helhet.

Föroreningshalterna i dagvattnet är generellt låga och flödet litet. Dagvattenflödet till recipienten bedöms inte öka i ansökt verksamhet i jämförelse med i dagsläget eller i jämförelse med tillståndsgiven verksamhet. De totala föroreningsmängderna till

recipient bedöms därmed inte förändras i någon större utsträckning. Halterna i kombination med att dagvattenflödet är litet och inte konstant förekommande gör att de föroreningar som förekommer i Befesas dagvatten bedöms utgöra en väldigt liten andel av miljö kvalitetsnormen i ytvattenförekomsten som helhet. Det finns inte heller någon anledning att misstänka att dagvattnet kommer att påverka statusen i ytvattenförekomsten N m Öresunds kustvatten.

Sammantaget är tungmetallhalterna i sediment låga, det är liten påverkan på musslor och skrubbskädda och bottenfaunan är stabil. Inga tecken kan ses på att det finns en påverkan från miljögifter. Vidare finns inget som visar att Sökandens verksamhet medför en negativ påverkan. Troligen är sedimenteringen stor i utsläppspunktens närhet och strömmar samt vindförhållanden är gynnsamma för att minimera föroreningsspridning till Lundåkrabukten.

Transporter

In- och uttransporter till verksamheten sker huvudsakligen med lastbil eller via järnväg. Anslutande transporter sker även till viss del med fartyg. Fartygstransporter via Landskrona hamn omfattar huvudsakligen intransport av en mindre andel av råvaran glödska. Vid transport med fartyg sker det cirka 125 lastbilstransporter mellan Sökanden och Landskrona hamn. Sådana transporter skulle ske kampanjvis under den dag fartyget lastas och ger inte utslag på vardagsdygnstrafiken sett över året som helhet.

Sammanfattning transportmedel år 2019 för in/utgående material.

Transportmedel	Tonnage (ton)	Fördelning (N)
Tåg	14 277	23
Bil	21 160	33
Båt + bil (Helsingborg/ Landskrona)	28 027	44
Totalt In/Ut	63 464	100

Huvuddelen av råvarorna (stoff, glödska, sand och koks) transporteras med lastbil till verksamheten. Uttransport av färdiga produkter (granuler och galtar) sker huvudsakligen med lastbil och järnväg.

Transporten av avfall sker i huvudsak med lastbil till avfallsmottagare inom Sverige. För närvarande transporteras allt avfall med undantag för slam till närliggande anläggningar. Zinkslam transporteras utomlands till andra Befesaanläggningar för återvinning av zink och bly. I dagsläget skickas slammet med järnväg till Tyskland

eller med fartyg till Spanien men koncernen har även anläggningar i andra länder som kan vara aktuella för omhändertagande. Transport till dessa anläggningar skulle i så fall sannolikt ske med fartyg, dock skulle även andra transportslag kunna bli möjliga.

De lastbilstransporter som inte sker till LSR:s anläggning sker i huvudsak via Fartygsgatan, Varvsvägen och Söderleden ut till E6/E20. Varvsvägen och Söderleden är utpekade leder för transport av farligt gods.

Under de representativa åren 2014 till 2016 genererades cirka 7 in- och uttransporter av produkt/råvara med lastbil per dygn. Transporter av avfall och slagg genererade cirka 10 in- och uttransporter med lastbil per dygn. Antalet järnvägstransporter till och från anläggningen var två till tre per vecka.

Huvuddelen av lastbilstransporterna sker vardagar dagtid mellan kl. 07.00-15.30. Sökandens verksamhet gav upphov till 0,3-0,4 % av transporterna på Varvsvägen och cirka 1,8-5 % av den tunga trafiken under mätillfälle i september/oktober 2014.

Den ansökta verksamheten kommer att innebära samma förhållanden som vid mätningen 2014.

Det sker även interna transporter inom verksamhetsområdet.

Den ansökta verksamheten innebär inga förändringar jämfört med dagens verksamhet, vare sig beträffande lastbil eller beträffande järnvägstransport. Antalet järnvägstransporter och transporter med fartyg i ansökt verksamhet är svårt att förutspå då detta är avhängigt av vilken anläggning zinkslammet kommer att skickas till.

Sökanden arbetar löpande med att optimera lagerhanteringen och därmed minska mängden transporter, såväl interna som externa. Verksamheten är placerad i anslutning till väg E6/E20, vilket ger möjlighet att leda transporterna utanför bostadsbebyggelse. Detta ger optimala förutsättningar för ett effektivt transportarbete utan störningar vid bostäder Dessutom finns tillgång till järnvägsspår vilket avlastar belastningen på vägnätet.

Transporter till följd av ansökt verksamhet kommer att utgöra en liten andel av den tunga trafiken på de vägar i närområdet där trafikmätningar genomförts. Transporterna bedöms således inte medföra några större olägenheter för omgivningen längs vägsträckan och Sökandens bidrag till den kumulativa miljöeffekten som uppstår från trafiken i området bedöms således utgöra en liten andel. Mot bakgrund av den låga andelen bedöms transporterna inte heller vara avgörande vid ett eventuellt överskridande av gällande miljö kvalitetsnormer för luft.

Antalet transporter bedöms inte öka vid ansökt verksamhet jämfört med vare sig nollalternativet eller dagens verksamhet (år 2014 till år 2016) men leder totalt sett ändå till en viss påverkan på människors hälsa och miljö genom utsläpp främst i form av koldioxid, kväveoxider, svaveldioxid och partiklar samt något högre bullernivåer.

Buller

Bullerkällor i verksamheten utgörs huvudsakligen av gaskompressorn, kyltorn, fläktar och materialhantering. Bullermätning har gjorts av verksamheten under år 2003, med uppdatering 2012 och revidering i juli 2013. Beräkningarna gjordes i fyra punkter vid närmsta bostäder norr om verksamheten samt vid fritidsbebyggelsen på Gråen. Beräkningarna visade att gällande bullervillkor uppfylls.

Det har även gjorts en bullerkartering under sensommar/tidig höst 2019. Beräkningar gjordes då i 10 punkter i verksamhetens omgivning och visar att Sökanden innehåller rikt-/gränsvärden såväl enligt Naturvårdsverkets vägledning som enligt befintligt villkor i samtliga punkter oavsett tid på dygnet.

Sökanden ligger med god marginal under bullernivåerna i Naturvårdsverkets riktlinjer samt de villkor som finns i befintligt tillstånd. Det beräknas inte ske några förändringar i verksamheten som påverkar bullersituationen. Det krävs således inte några särskilda skyddsåtgärder med anledning av bullersituationen

Avfall och biprodukter

Sökandens verksamhet ger främst upphov till avfall och biprodukter i form av slagg och zinkrikt slam vid behandling av processvattnet. Det uppkommer även processavfall i form av förbrukade filterstrumpor från utrustning för luftbehandling samt såväl icke-farligt som farligt avfall av sedvanligt slag från industriell verksamhet.

Slaggen är klassad som produkt enligt Reach. Sedan 1998 levererar Sökanden slagget till ett avfallsbolag där den nyttiggörs för anläggningsändamål. Mängden slagg kommer att öka proportionellt mot upparbetad mängd råvara. Slaggen lagras utomhus invid ugnshallen i väntan på uttransport.

Det uppkommer mindre mängder avfall i form av förpackningsavfall som utgörs av papper, plast, trä, skrot, kontorspapper och hushållsavfall. Dessa olika avfallsslag källsorteras och lämnas till olika aktörer för återvinning.

Det farliga avfallet domineras av zinkslam som uppkommer vid rening av det processvatten som cirkuleras över våtskrubberanläggningen samt vid rening av det pro-

cessvatten som blöds av från processvattensystemet. Efter avvattning i dekantercentrifug matas zinkslammet direkt till en sluten container. Den täta containern är placerad i en inneslutning (tak och tre väggar) med tätskikt bestående av en gjuten tät platta. På den främre sidan skyddas omgivningen med ett draperi för att möjliggöra byte av container. Containern placeras på balkar vilka i sin tur är ställda på en stålplatta ovanför den gjutna plattan för att positioneras rätt samt öka invallningens volym.

Ovan hantering av zinkslammet har godkänts av länsstyrelsen under 2018 genom beslut med diarienummer 555-31587-2018 och har bedömts utgöra en säker hantering. De risker som tidigare varit förknippade med zinkslamshanteringen föreligger därmed inte längre och den sammanlagda risken för förorening till marken bedöms som liten.

Uppkomna avfallsmängder år 2014 till år 2018 samt bedömda mängder vid produktionsnivå enligt ansökan framgår av tabell 27.

Tabell 27. Avfallsmängder år 2014 till år 2018 samt vid produktionsnivå enligt ansökan (ton/år).

Avfallsslag	Avfallskod	2014	2015	2016	2017	2018	Noll-alternativ	Ansökt verksamhet
Papper	200101	1,6	0,8	2,6	0,4	2,4	5 - 7	5 - 7
Wellpapp	200101	3,5	1,9	2,0	1,7	1,6	3 - 5	3 - 5
Plast	200139	0	0	2,2	0,8	1,0	2- 5	2- 5
Trä	170201	46	45	41	29	14	50 - 110	50 - 110
Schaktmassor	161104	0	0	0	14	0	20 - 180	20 - 180
Osorterat	200301	48	37	35	47	22	50-60	50-60
Brännbart avfall	200301	67	64	57	20	35	70 - 120	70 - 120
Metallskrot	170407	-	-	-	83	35	100 - 200	100 - 200
Rostfritt skrot	170405	-	-	-	0,4	0	5 - 10	5 - 10
Aluminiumskrot	170402	-	-	-	0,4	0	5 - 10	5 - 10
Totalt	-	170	150	140	200	110	310 - 710	310 - 710

Verksamheten ger även upphov till farligt avfall i form av stoft som avskiljs i textila spärrfilter samt i form av förbrukade filterdukar och filterstrumpor från utrustning för vatten- och luftbehandling. Stoftet återförs till processen och lämnar därmed inte anläggningen som avfall. Farligt avfall förvaras inomhus alternativt utomhus skyddat från nederbörd för att undvika förorening av omgivningen. Verksamheten ger även upphov till mindre mängder annat farligt avfall, framförallt i form av oljeavfall samt vid industriell verksamhet normalt förekommande avfall som till exempel batterier, lysrör och elektronik. Detta avfall källsorteras och lagras inomhus eller i väderskyddade behållare utomhus.

Det planeras ingen förändring av hantering av avfall i verksamheten med hänsyn till ansökan. Inte heller några nya typer av avfall förväntas uppkomma i verksamheten. Icke-farligt avfall sorteras i täta containers och kärl som förvaras utomhus. Transportörer samt mottagare av det farliga avfallet har de tillstånd som krävs.

I tabell 28 redovisas uppgifter om huvudsakliga uppkomna mängder farligt avfall år 2014 till år 2018. Tabell 28.

Mängder farligt avfall år 2014 till år 2018, vid tillståndsgiven verksamhet (nollalternativet) samt enligt ansökan.

	Avfallskod	2014	2015	2016	2017	2018	Noll-alternativ	Ansökt verksamhet
Slam, avvattnat' (ton)	110301	14 800	15 600	14 100	2 500	3 250	22 000	22 000
Filtermaterial (ton)	100207	1,4	1,8	1,4	3,2	5,2	3 - 7	3 - 7
Spillolja (m3)	130205	4,0	0	2,0	1,3	3,5	5 - 9	5 - 9

Yttre händelser

De yttre händelser som identifierats utgörs av riskerna med höga havsvattennivåer, uppsamling av stora mängder regnvatten, icke-täta avloppsledningar, höga vindstyrkor, blixtnedslag samt avbrott i mediaförsörjningen. Sökanden har vidtagit flera skyddsåtgärder för att motverka effekterna av yttre händelser. Riskerna med avseende på de identifierade yttre händelserna bedöms som små.

Risk och säkerhet

Sökanden har genomfört en riskutredning under hösten 2019. Vid Sökandens verksamhet förekommer olika typer av farliga ämnen som omfattas av Sevesolagen främst i form av miljöfarliga ämnen samt i mindre omfattning även av ämnen med hälsofaror och fysikaliska faror.

Vissa farliga ämnen förekommer i små kvantiteter eller inte alls utan kan endast bildas i samband med en olycka. Endast zinkrikt avvattnat slam, filterstoff och processvätskor förekommer i mängder motsvarande den högre kravnivån enligt Sevesolagen. Natriumhypoklorit och dinatriumsulfid förekommer i mängder som överstiger 2 % av gränsmängden för den lägre kravnivån. Därtill finns det några ämnen som ligger under den lägre kravnivån. Sökanden har gett in en säkerhetsrapport.

I riskbedömningen har 52 potentiella skadehändelser identifierats som anses utgöra icke acceptabla risker för miljön. Det har även identifierats 51 riskkällor som bedöms utgöra icke acceptabla risker för människors hälsa. För flera av de nämnda

riskkällorna har åtgärder identifierats och nya rutiner införts. Ansvar för åtgärderna har fördelats och är tidsatta.

Störst risk för skador i omgivningen som följd av olycka inom Sökandens område bedöms föreligga för miljöfarliga ämnen. Trots betydande lagringsmängder bedöms dock hanteringen av filterstoff och avvattnat zinkrikt slam knappast kunna orsaka några allvarliga kemikalieolyckor i Sevesolagens mening men kan bidra till negativ miljöpåverkan, främst genom diffus spridning till omgivningen. Utsläpp av mycket stora mängder processvatten kan troligen medföra större miljöpåverkan. Vid extrema antaganden (värsta fall utan skyddsåtgärder) kan även större miljöskador uppkomma.

Sökanden arbetar aktivt för att minska riskerna för en allvarlig kemikalieolycka.

Anläggningen är inhägnad och grindarna låsta. Vidare genomförs kombinerade arbetsmiljö-/miljö- och brandskyddsronder varje månad. Vid dessa kontrolleras bland annat om några nya risker uppstått. Kontrollerna dokumenteras.

Risker till följd av förändrat klimat

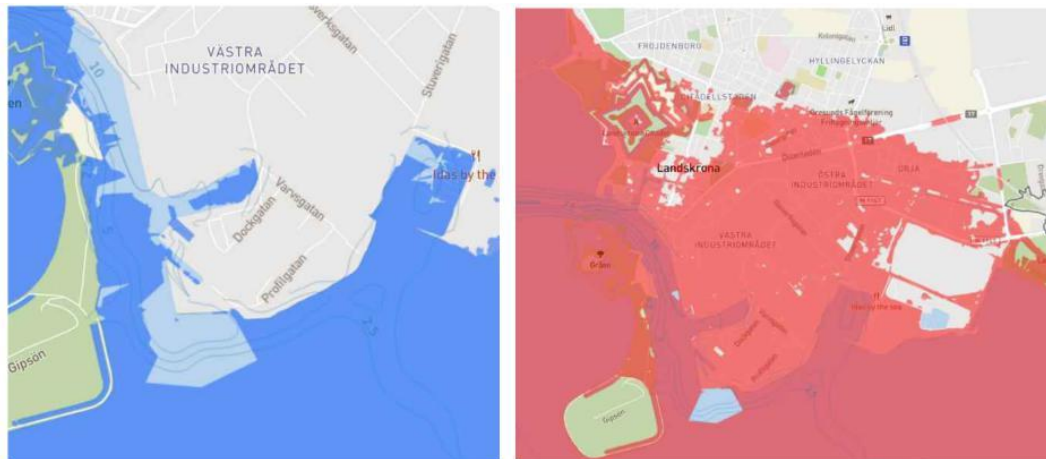
I Länsstyrelsens i Skåne rapport *Stigande havsnivå - konsekvenser för fysisk planering* anges att medelvattenståndet 2070-2100 kommer att ligga 0,2-0,7 m över dagens medelvattenstånd. Det högsta vattenståndet idag, med återkomsttid på 50 år, anges till 1,6 m. Det högsta vattenståndet i en framtida situation (2070-2100) anges till 2,2-2,3 m, med återkomsttid på 50-100 år.

I ett tematiskt PM till Landskrona stads översiktsplan *Klimatanpassning och klimatsmart planering i Landskrona* från 2015 framhålls att stigande hav, extrema regn med översvämning som följd och ökad medeltemperatur i högsta grad påverkar Landskronas framtid, då kommunen ligger utmed kusten och genomkorsas av åar och bäckar.

Landskrona stad anger i tematiskt PM för framtidens klimat samt i miljökonsekvensbeskrivning till fördjupad översiktsplan för Landskrona tätort att förutsättningarna för Landskrona år 2100 beräknas till ca 1 m (inberäknat en landhöjning på ca 0,12 cm/år) havsnivåhöjning och för ett extremt scenario beräknas en global höjning till ca 1,5 m.

Enligt VattenAtlas, en karttjänst för planering över gränser med syfte att uppnå bättre vattenkvalitet, påverkas inte Befesas verksamhetsområde nämnvärt vid en havsnivåhöjning på 1 m (till vänster i figur 1). Stiger havsnivån däremot till 3 m över dagens nivå, hamnar hela västra industriområdet under vatten (till höger i figur 1).

Figur 1. Havsnivåhöjning 1 m till vänster, havsnivåhöjning 3 m till höger



I kommunens tematiska PM som nämns ovan för framtidens klimat anges även att klimatanalysen har beräknat framtida 100-års regn och på vilka platser i staden som problem med avrinning av dagvatten kan uppstå. Det område där Befesa bedriver verksamhet anges inte som ett av de områden där kommunen förväntar dessa problem.

I *Havsplan för Landskrona och Helsingborg* anges att då stora delar av centrala Landskrona ligger under +3 meter kommer övergripande klimatåtgärder som skyddar hela stadsdelar att krävas. En klimatanpassningsplan för Landskrona håller på att tas fram. Inom ramen för detta arbete utreds Landskronas sårbarhet för stigande havsnivåer och skyfall och förslag på åtgärder som behöver vidtas för att skydda sig. Eftersom Öresund är betydligt smalare än Kattegatt i norr och Östersjön i söder kan detta förstärka variationer i havsnivå under storm när havet trycker på. Det som förutom vindar påverkar havsnivån är lufttrycket och en sänkning med 1 mbar höjer havsnivån med 1 cm. Ett lufttryck på 963 mbar kan därmed höja havsnivån en halv-meter jämfört med normalt lufttryck (1013 mbar eller hPa). Skillnaden mellan Helsingborg och Falsterbo har vid vissa stormtillfällen varit uppemot två meter. Vågorna i sig skapar inga större problem för Helsingborgs och Landskrona, men under stormar kan medelvattennivån stiga över en meter och då blir vågorna ett problem. På vissa platser skapas stor erosion och där erosionskydd finns kan dessa undermineras genom att vågorna sköljer över.

Hela industriområdet som bolaget befinner sig inom ligger mellan +2,0 till +2,5 meter och vissa delar ligger under 2,0 meter. Befesa ScanDust AB ligger på +2,0 meter över havet och verksamhetsområdet kommer beroende på scenario att ligga i nivå med havsnivån eller inte bli översvämmad. Oavsett scenario kommer bolaget att påverkas av att avloppsledningar, i vilka processvatten, regnvatten samt renat vatten transporteras, kommer att fyllas med vatten.

Verksamhet medför ingen förändrad utsatthet för yttre händelser i jämförelse med nollalternativet. Eventuella konsekvenser för människors hälsa och miljön till följd av yttre händelser bedöms vara likvärdiga i nuläget och vid ansökt verksamhet då inga väsentliga förändringar av verksamhetsområdet och processer planeras. Hela Varvsudden och stora delar av Landskrona centrum kommer att drabbas vid en havsnivåhöjning på 3 meter.

De åtgärder som är förknippade med yttre händelser kopplar till händelser som sker på lång sikt. Den påverkan, den konsekvens och de skyddsåtgärder som anges är ett resultat av dagens förhållande men även de scenarier som bedöms kunna uppstå inom en period längre än ett människoliv.

I nuläget bedöms verksamhetsområdet vara rustat för att stå emot eventuella yttre händelser kopplade till klimatet med avseende på risker för människors hälsa och miljön. Påverkan vid eventuella yttre händelser inom verksamhetsområdet bedöms främst bli av ekonomisk karaktär, eftersom driften av vissa verksamheter samt logistikmöjligheterna inom området kan komma att tidvis försvåras eller stoppas. Att klimatanpassa verksamhetsområdet är dock ett kontinuerligt arbete som kommer att behöva fortgå i takt med att ny forskning om klimatförändringarna presenteras. Bolaget bevakar det arbete som kommunen utför.

Lukt

Verksamheten ger normalt inte upphov till lukt. Det kan förekomma lukt av svavel vid tappning av ugnen om väderleken är ogynnsam (dimma eller fukt) eftersom slaggen är övermättad med svavel. Svaveldioxidhalterna ligger dock under gällande hygieniska gränsvärden. Utsläppen bedöms således inte kunna medföra några hälsoeffekter och inte heller påverka naturmiljön

Vid de mätningar som utförts har inga andra föroreningar kunnat konstateras i vattenmolnet som bildas vid släckning av slaggen. Svavel kommer från stoft, koks och glödska som behandlas i ugnen. Huvuddelen av svavlet binds i det zinkrika slammet då det kyls med vatten i venturisystemet. Slaggen binder svavel, men lösligheten av svavel minskar med sjunkande temperatur samt andelen CaO i slaggen. Detta ger upphov till att slaggen i vissa lägen kan frigöra svavel i formen svaveldioxid (SO₂) vilken i halter långt under farlig halt luktar skarpt. Lukt förekommer

endast vid vissa tappningar och under en kortare tid, och som Länsstyrelsen redovisar har inte farliga halter uppmätts. Tappning sker var annan timme och lukt kan i värsta fall noteras under ett antal minuter efter tappning.

Omfattningen av en inkapsling av slagghanteringen är mycket stor och medför kostnader som vida överstiger problemet med korta perioder av svaveldoft. En uppskattad kostnad för inkapsling av slagghanteringen med utsug och luftrening har tagits fram motsvarande storleksordningen 7 MSEK plus tillkommande driftkostnader vilka i huvudsak består av energi och underhåll av fläktar/filter. Detta är en hög kostnad för att minimera den ibland förekommande luktolägenheten i industriverksamhetens absoluta närhet.

Släckvatten

Uppsamlingskapaciteten på anläggningen bedöms mer än väl täcka det behov som skulle kunna uppstå. Detta förutsätter dock att det faktiskt finns tillgänglig uppsamlingskapacitet i lagertankarna. Om dessa av något skäl till stor del redan är vattenfyllda kan släckvatten bräddas till hamnbassängen.

Sökanden har historiskt haft problem att säkerställa att 1 000 m³ tankvolym finns tillgängligt. Sökanden arbetar löpande med att det ska kunna säkerställas att det finns tillräckligt med tankvolym tillgängligt.

Damning

Verksamheten ger upphov till diffus damning. Tre diffusa källor identifierades i Sökandens verksamhet när SWECO gjorde en utredning avseende diffus damning från anläggningen. Dessa områden var området invid stofthallen och materialhallen, intagsficka för lastning av granuler samt vid lastning av zinkslam till järnvägsvagn. Mätningarna genomfördes under december 2014.

Hantering av torrt zinkslam har upphört och ersatts av våthantering i slutna containrar och ger således inte upphov till damning längre.

Sökanden har år 2015 låtit SMHI utföra spridning- och depositionsberäkningar avseende partiklar, se Bilaga B5. Beräkningarna omfattar såväl total haltbelastning i luften inklusive urbant bakgrundsbidrag och deposition i omgivningarna. I rapporten redovisas halter i två punkter: mest ogynnsamma beräkningspunkt nära anläggningen och mest ogynnsamma beräkningspunkt inom tätorten. Det framgår att summahalterna ligger under MKN. Det framgår även att haltbidragen från anläggningen bedöms vara små i förhållande till övriga halter och att det finns utrymme för andra lokala utsläpp.

Den torkade granulerade metallen dammar inte vid hantering som till exempel lastning. Vid hantering och lastning av galtar och rusor finns risk för viss damning av eldfast material som i huvudsak består av aluminiumoxid och magnesiumoxid. I dessa fall bevattnas rusor och galtar i syfte att binda damm.

Bolaget har under åren företagit åtgärder som har minskat den diffusa damningen betydligt. Bolaget har även rutiner för att framöver minska den diffusa damningen genom att till exempel:

- All hantering av stoft sker inomhus.
- Portar till lagerhallar ska vara stängda för att förhindra att eventuellt stoft ska spridas.
- Spill vid lastning och lossning eller från trasiga säckar och liknande tas omedelbart omhand.
- Ytor inom- och utomhus på fabriksområdet och Järntorget rengörs regelbundet med en sopmaskin som använder både högtrycksspolning och vakuumsugning.
- Befuktningssystem och vattenbegjutning av samtliga hårdgjorda ytor sker dagligen under den delen av året då det inte föreligger någon frysrisk.
- Både interna och externa fordon rengörs regelbundet på spolplatta.

Förorenad mark

Det finns och har funnits ett stort antal verksamhetsutövare på Varvsudden vilka, i olika omfattning, har bidragit till den befintliga föroreningssituationen. Den solidariska ansvarskretsen består därmed av flera subjekt. Därtill är föroreningssituationen på Varvsudden komplex, vilket bl.a. innebär att det är förenat med svårigheter att fastställa vilka föroreningar som härrör från den ursprungliga utfyllnaden eller från en särskild verksamhet såsom den bedrevs vid en särskild tidpunkt. Även Landskrona Stad har genom räddningstjänsten bedrivit verksamhet vid en brandövningsplats i närområdet.

Hela Varvsudden är utfylld med delvis förorenade massor. Därtill har området historiskt utgjort ett stort skeppsvarv, vilket sannolikt orsakat markföroreningar. Resultaten från provpunkter utanför Bolagets område visar att hälften av dessa innehåller halter av analyserade ämnen under mindre känslig markanvändning ("MKM") och generellt även under känslig markanvändning ("KM").

Av Golders Rapport framgår att området benämnt Varvsudden till stor del utgörs av delvis förorenade fyllnadsmassor bestående av grusig sand med inslag av slagg- och rivningsmassor. Området har även förorenats av tidigare verksamheter i form av varv och upplag och förbränning av impregnerat virke. Inom Varvsudden förekom-

mer lokalt främst bly och koppar, men även barium och kadmium över Naturvårdsverkets definition för MKM. I princip allt detta har skett innan ScanDust påbörjade verksamhet på 80-talet.

Inom ScanDusts Område återfinns i vissa delar höga föroreningshalter. Produktionsområdet är främst förorenat av tungmetaller. Därtill förekommer cyanid (total), som mest ner till den gamla sjöbotten på ca 3 m djup. De högsta metallhalterna i jord är lokaliserade under slamlagringsytan i produktionsområdets södra del. Föroreningarna utgörs där av kraftigt förhöjda halter, överskridande gränserna för farligt avfall för zink, bly, koppar och nickel. Vidare förekommer PAH och petroleumkolväten ställvis i halter över MKM.

I grundvatten har tungmetaller och cyanid uppmätts i kraftigt förhöjda halter, särskilt inom den nordvästra delen nedströms slamlagringsytan. I denna del förekommer halter av fri cyanid överskridande 400 mg/l i flera grundvattenrör. Denna grundvattenförorening sträcker sig delvis in på angränsande fastighet i sydväst, Skeppsvarvet 3. I övriga väderstreck är föroreningsplymen i grundvatten huvudsakligen avgränsad till ScanDust område.

År 2017 genomfördes en stor markundersökning, vilken tillsammans med tidigare utförda undersökningar utgör en grund för en riskbedömning sammanställd år 2018. Hela denna rapport har delgetts och kommunicerats med tillsynsmyndigheten. Tidigare hantering av biprodukter medförde att förorening spred sig till mark och grundvatten. Biprodukten zinkrikt slam samt processvatten hanterades öppet i stora mängder på särskilt utvalda platser vilka inte var täta. Föroreningar spred sig därmed ned i mark och grundvatten. Vidare spreds föroreningar från underjordsledningarna vilka inte längre var täta. Sedan år 2017 har tillsynsmyndigheten löpande informerats om de förändringar som genomförts. Under år 2018 genomfördes ett flertal förändringar vilka anges i tillståndsansökan för att väsentligt minimera risken för kontaminering av mark och grundvatten.

Miljö kvalitetsnormer

Vid tillståndsgivning enligt miljöbalken ska säkerställas att tillståndet inte medverkar till att några miljö kvalitetsnormer överskrids.

I SMHI:s utredning av spridning- och deposition avseende partiklar framgick att summahalterna PM₁₀ låg under gränsen för miljö kvalitetsnormerna. Mot bakgrund av den låga andelen transporter bedöms inte heller dessa vara avgörande vid ett eventuellt överskridande av gällande miljö kvalitetsnormer för luft.

Verksamheten påverkar inte heller status för miljö kvalitetsnormer för vatten i recipienten N m Öresunds kustvatten som helhet. Sökanden släpper ut renat processvatten och dagvatten till Södra Hamnbassängen. Den ekologiska statusen i ytvattenförekomsten är klassificerad till måttlig. Vattenmyndigheten har bedömt att god ekologisk status avseende näringsämnen inte kan uppnås till 2021. Miljö kvalitetsnormen är fastställd till god ekologisk status 2027. Vattenmyndigheten har bedömt att god kemisk status kan uppnås till 2021 med undantag för parametrarna antracen, kvicksilver och kvicksilverföreningar samt bromerade difenyleter som har tidsfrist till år 2027. Utsläppen från verksamheten bedöms inte heller påverka möjligheterna att nå de nationella miljö kvalitetsmålen giftfri miljö, ingen övergödning samt hav i balans med levande kust och skärgård.

Kontroll

Ett förslag till utformning av kontrollprogram kommer att lämnas in senast 6 månader efter att tillståndet tagit i anspråk.

TILLÄGG I SAMBAND MED HUVUDFÖRHANDLINGEN

Bolaget har som talan slutligt bestämts föreslagit att det införs ett utredningsvillkor genom vilket det tas ett helhetsgrepp rörande reningen av processavloppsvattnet. I detta kommer både rening av molybden och cyanid inkluderas. Bolaget har inte för avsikt att genomföra några åtgärder avseende reningen under tiden utredningen pågår. Frågan om möjligheten till rening av molybden ska enligt förslaget omfattas av utredningen. Om det ska införas villkor om rening av molybden måste det vara miljömässigt motiverat, vilket måste bli en del av det som ska utredas. Med anledning av detta har det villkor bolaget tidigare föreslagit avseende begränsningsvärden, de tidigare föreslagna utredningsvillkoren avseende molybden- och cyanidrening samt de tidigare föreslagna provisoriska föreskrifterna avseende utsläpp av molybden och cyanid frånfallits.

Som skäl för att föreslå det nya utredningsvillkoret har bolaget angett att det finns anledning att ta ett helhetsgrepp om vattenreningen. Bl.a. kan man genom en bättre och effektivare vattenrening både avseende föroreningar och avseende möjlig processad mängd vatten, sänka behovet av att förvara processavloppsvatten om man ökar anläggningens kapacitet. Bolaget vill därför ha en prövotid som inte bara avser molybdenrening, utan rening av processavloppsvatten i stort. Då kan man se om man kan rena vattnet på ett bättre sätt och få till förbättringar som innebär att man inte har behov av att förvara stora mängder processavloppsvatten.

Eftersom verksamheten redan är igång och ska drivas på samma sätt som tidigare behövs inte mer än två års igångsättnings tid. Bolaget har dock för avsikt att ta tillståndet i anspråk så snart som möjligt.

Det finns inte någon risk för någon irreversibel skada av att tillståndet får tas i anspråk och tillståndet skärper kraven på bolaget. Det finns därför också förutsättningar för att besluta om ett verkställighetsförordnande.

INKOMNA YTTRANDEN OCH SÖKANDENS BEMÖTANDE

Havs- och vattenmyndigheten har avstått från att yttra sig i målet.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har lämnat synpunkter på behovet av kompletteringar angående risk och säkerhet avseende skyddsåtgärder, tidigare olyckor och tillbud, hantering av natriumhypoklorit och uppsamlingen av släckvattnen. Efter att bolaget besvarat yttrandet har myndigheten angett att man anser att bolaget har besvarat myndighetens frågeställningar och att myndigheten inte har några ytterligare synpunkter att framföra.

Bolagets bemötande

Sammanställning av skyddsåtgärder med koppling till risk och säkerhet har behandlats i samband med kompletteringssvar i samband med en fråga från länsstyrelsen i Skåne om säkerhetsrapporten där antalet planerade åtgärder redovisats samt de återstående ej genomförda förbättringsåtgärderna redovisats med tidplan.

Befesa genomför riskbedömningar regelbundet utifrån upprättade rutiner. För hela verksamheten genomförs en riskbedömning minst vart tredje år och för utvalda delar genomförs riskbedömningar vid behov utifrån förändringar, erfarenheter och utvärderingar. Om en olycka eller betydande incident inträffar ser Befesa över behovet av att revidera riskbedömningen. Erfarenhet från både incidenter/olyckor vid den egna verksamheten men även vid andra liknande anläggningar utgör ett underlag för riskbedömningarna.

Natriumhypoklorittanken har inte flyttats, men befintlig cistern ska bytas ut och förses med tak, rördragning förändras för svavelsyra samt natriumhypoklorit. Vid riskbedömning av flytt var riskerna större på den tänkta lagerplatsen jämfört med den befintliga. Därför beslutades att befintlig uppställning ska bibehållas med nämnda ändringar som kommer att ske under år 2021/22.

Befesa anser inte att uppsamlingssystemet som säkerhetsåtgärd är nödvändigt och hänvisar till brandscenarioutredningen.

Länsstyrelsen i Skåne län tillstyrker bolagets ansökan om tillstånd under förutsättning att villkor avseende bl.a. utsläpp till vatten och energihushållning föreskrivs enligt villkorsförslag nedan och att en ekonomisk säkerhet ställs.

I bolagets sökta verksamhet förekommer lagring och hantering av stora mängder både icke-farligt och farligt avfall i form av filterstoff (9 000 ton) och zinkslam (3 000 ton). Enligt länsstyrelsens bedömning bör den ekonomiska säkerheten minst täcka kostnader för omhändertagande av det avfall som kan finnas i verksamheten (t.ex. zinkslam). Länsstyrelsen godtar den säkerhet som bolaget vitsordat, 21 300 000 kr.

Länsstyrelsen anser att bolaget ska installera ytterligare rening av processvattnet för att minska halten och mängden molybden som släpps ut till recipienten. Utsläppen av molybden är idag höga och även om molybden inte har samma toxiska egenskaper som t.ex. kvicksilver och bly så vet man att det är skadligt för vattenlevande organismer vid höga koncentrationer. Det finns också stora osäkerheter rörande hur ämnet beter sig i vattenförekomster och var det hamnar i miljön. Det saknas även kunskap om vilka cocktaileffekter ämnet kan få med andra föroreningar. Med hänsyn till försiktighetsprincipen krävs därför rening av molybden.

Bolaget bör också utreda möjligheten att ytterligare minska halten och mängden total cyanid i utgående processavloppsvatten.

Eftersom installation av ytterligare reningssteg kan medföra att även halterna och mängderna av övriga föroreningar minskar, anser länsstyrelsen att det inte är lämpligt att fastställa slutliga villkor för samtliga parametrar i dagsläget. Frågan om halterna ska därför utredas under en provotid för att utreda vilken reningsgrad som kan uppnås. Länsstyrelsen anser också att det ska föreskrivas ett villkor om att molybdenrening ska installeras inom tre år från att tillståndet tas i anspråk och en provisorisk föreskrift avseende begränsningsvärden för utsläpp till vatten. Länsstyrelsen har ingen erinran mot att de av bolaget föreslagna halterna används som provotidsvillkor.

Länsstyrelsen konstaterar också att i det i vissa fall finns en stor marginal till bolagets föreslagna begränsningsvärden jämfört med faktiska utsläppsvärden och att dessa i förekommande fall ska skärpas.

Länsstyrelsen blev den 24 augusti 2022 informerade om nya provtagningar som har skett inom ramen för tillsynshandläggning av befintlig markförorening. Dessa provtagningar visar på höga halter av ytliga föroreningar i mark i nära anslutning till bolagets slaggkylning. Enligt Länsstyrelsens bedömning kan detta vara en indikation på att det förekommer en aktiv föroreningsspridning från pågående verksamhet. I

detta fall skulle källan kunna vara slaggkylningen. Med anledning av detta anser Länsstyrelsen att bolaget bör se över slaggkylningsprocessen inom ramen för den pågående prövningen, då denna del av verksamheten ingår i den sökta verksamheten. Länsstyrelsen har tidigare också haft synpunkter på det luftutsläpp som dagens slaggkylning medför, bl.a. har klagomål inkommit från den tidigare grannen. Den öppna slaggkylningen innebär också förbrukning av stora mängder vatten och att värme i form av vattenånga avgår från processen utan någon återvinning. Länsstyrelsen anser därför att det torde finnas möjligheter att minska vattenförbrukningen och återvinna den spillvärme som uppkommer, samtidigt som utsläpp av föroreningar till luft, mark och vatten minimeras. Sammantaget bedömer länsstyrelsen att frågan om bästa möjliga teknik för slaggkylningen även måste lyftas i prövningen. Länsstyrelsen anser därför att ett eventuellt tillstånd ska förenas med utredningsvillkoret U5.

Länsstyrelsen medger det slutliga förslag till utredningsvillkor, U1, som bolaget presenterade i samband med huvudförhandlingen under förutsättning att villkoret är tydligt formulerat och att det framgår att bolaget ska installera molybdenrening. Länsstyrelsen godtar också att myndighetens förslag till U2, avseende utsläpp av totalcyanid, läggs in i det av bolaget föreslagna utredningsvillkoret U1.

Angående det föreslagna villkoret 7 anser länsstyrelsen att skrivningen minimeras är allt för otydligt. Länsstyrelsen föreslår därför att villkoret istället ska föreskriva att hantering ska ske på ett sätt så att spill och läckage inte förorenar mark, yt- eller grundvatten. Länsstyrelsen anser också att flytande icke farligt avfall ska omfattas av invallningen. Anledningen till det är att det kan uppkomma en fysikalisk påverkan vid utsläpp även om sådant avfall inte har inneboende giftiga egenskaper.

Angående det föreslagna villkoret 8 anser länsstyrelsen att det är viktigt att bolaget genomför recipientkontroll, både i närområdet (bl.a. Södra Hamnbassängen och omgivande kuststräckor) och i vattenförekomsten som helhet. Länsstyrelsen anser dock inte att det, så som bolaget föreslagit, ska anges några specifika organisationer i villkoret eftersom dessa kan förändras efter hand.

Bolagets verksamhet är oerhört energiintensiv och framför allt elanvändningen är mycket omfattande. Då bolagets energianvändning måste anses vara betydande, bedömer länsstyrelsen att ytterligare krav på energihushållning och övergång till förnybara energikällor ska ställas. Länsstyrelsen anser också att det är skäligt att begära att bolaget vidtar åtgärder för att minska miljöpåverkan till följd av energianvändningen i verksamheten. Länsstyrelsen anser därför att det ska föreskrivas villkor avseende energihushållning och övergång till el från förnybara energikällor.

Gällande det slutliga förslaget till villkor 13, rörande energihushållning, anser länsstyrelsen att det ska finnas med en skrivning om att det av planen ska framgå vilka åtgärder som – *oavsett avskrivningstid* – är tekniskt möjliga att genomföra, i enlighet med myndighetens eget villkorsförslag. Med hänsyn till 2 kap. 7 § MB måste åtgärderna ändå vara rimliga. Länsstyrelsen anser också att det måste finnas en delegation till tillsynsmyndigheten att kunna föreskriva lämpliga villkor, i enlighet med länsstyrelsens förslag D3, eftersom arbetet med energihushållning lämpligen görs successivt.

Slutligen bör bolagets verksamhet enligt länsstyrelsens bedömning klassificeras som en avfallsanläggning (90.440), då verksamheten behandlar farligt och icke-farligt avfall i form av filterstoft. Detta innebär att det i domen behöver framgå de uppgifter som anges i 22 kap. 25 a § miljöbalken.

Länsstyrelsen överlämnar till domstolen att avgöra om det ska införas en delegation till tillsynsmyndigheten att kunna föreskriva ytterligare villkor rörande kontroll.

Länsstyrelsen har inget att erinra mot bolagets förslag till villkor 1, 3 och 6.

Länsstyrelsen yrkar, så som talan slutligt bestämts, att de ursprungligen föreslagna villkoren istället ges följande lydelse, samt att det införs ytterligare villkor prövotider, utredningsvillkor och delegationer i enlighet med vad som anges nedan.

Villkor 2

Det samlade utsläppet av stoft till luften från bolagets verksamhet (exklusiv diffus damning) får under ett kalenderår uppgå till högst 0,02 kg/ton insatsråvara. Utsläppet av stoft får som årsmedelvärde inte överstiga 5 mg/Nm³ i utsläppspunkter efter ABB-filtret, hetvattenpanna och fackla. Funktionen på ABB-filtret ska mätas kontinuerligt. Utsläppen ska mätas minst fyra gånger per år.

Villkor 4

Utsläppet av kvicksilver till luft från verksamheten får inte överstiga 1 kg/år. Kviksilverhalten får som månadsmedelvärde inte överstiga 0,02 mg/Nm³. Utsläppet ska kontrolleras genom mätning under drift. Villkoret vad avser månadsmedelvärdet är uppfyllt om minst 10 av de senast 12 månadsmedelvärdena klarar utsläppsvärdet.

Villkor 5

Bolaget ska vidta åtgärder för att motverka diffus damning. Allt dammande material ska hanteras inomhus. Bolaget ska i miljörapporten redovisa vilka åtgärder som vidtagits och resultatet av dessa åtgärder — baserat på genomförda mätningar — samt vilka åtgärder som planeras under följande år. Arbetet ska bedrivas i samråd med tillsynsmyndigheten samt miljöförvaltningen i Landskrona kommun.

Villkor 7

Kemiska produkter och farligt och icke-farligt avfall ska lagras och hanteras så att spill och läckage inte förorenar mark, yt- och grundvatten. Förvaring av flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska ske invallat på ett för produkten beständigt och tätt underlag. Uppsamlingsvolymen ska minst motsvara den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym. Skydd ska finnas för påkörning. Förorenat vatten från invallning ska omhändertas i den interna reningsanläggningen eller som farligt avfall. Samreaktiva kemiska produkter, förorenat processvatten och farligt avfall ska hanteras på ett sådant sätt att sammanblandning inte kan ske. Absorptionsmedel för omhändertagande av spill ska finnas lätt tillgängligt.

Tanken för eldningsolja (50 m³) undantas från kravet på invallningens storlek under ett år från det att tillståndet tagits i anspråk.

Villkor 8

Kontrollprogram ska finnas med angivande av mätmetoder, mätfrekvenser och utvärderingsmetoder. Kontrollprogrammet ska även omfatta rutiner för regelbunden kontroll av markförlagda ledningar och täta ytor samt recipientkontroll för luft och vatten. Recipientkontrollen ska även omfatta verksamhetens påverkan i närområdet samt regionala effekter. Kontrollprogrammet, inklusive recipientkontrollen, ska utformas i samråd med tillsynsmyndigheten och miljöförvaltningen i Landskrona kommun.

Ytterligare villkor

LST 1

Bolaget ska senast tre år efter att detta tillstånd tagits i anspråk installera anläggning för rening av molybden i utgående processavloppsvatten. Fram till dess att reningsanläggningen har installerats får utgående halt molybden som begränsningsvärde inte uppgå till mer än 50 mg/l och den årliga mängden inte överskrida 500 kg.

LST 3

Bolaget ska senast två år efter att detta tillstånd har tagits i anspråk ge in en energihushållningsplan till tillsynsmyndigheten. Av planen ska framgå vilka åtgärder som

— oavsett avskrivningstid — är tekniskt möjliga att genomföra, samt kostnaderna och energibesparingen för dessa. I redovisningen ska ingå kostnadskalkyler omfattande åtminstone total investeringskostnad och återbetalningstid. Åtgärdsplanen ska därefter revideras fortlöpande och vart fjärde år, eller med annat intervall som tillsynsmyndigheten bestämmer, sändas till tillsynsmyndigheten.

LST 4

Zinkhaltigt slam ska hanteras i täta behållare utomhus eller på tät yta inomhus. Behållarna ska förvaras inom invallning som rymmer en förväntad vätskevolym som kan uppkomma från fylld behållare.

Länsstyrelsen har avseende detta villkor godtagit sökandens förslag till villkor 10.

LST 5

Bolaget ska senast tre år efter att detta tillstånd tagits i anspråk installera anläggning för omhändertagande av dagvatten från Järntorget.

Länsstyrelsen har avseende detta villkor godtagit sökandens förslag till villkor 11.

LST 6

Släckvatten som uppkommer på anläggningen ska samlas in, lagras separat från annat vatten och kontrolleras i avvaktan på slutligt omhändertagande.

Länsstyrelsen har avseende detta villkor godtagit sökandens förslag till villkor 12.

Utredningsvillkor

U1

Rening av utgående processavloppsvatten med avseende på molybden, efter reningсанläggning installerats.

U2

Tekniska och ekonomiska möjligheter att ytterligare begränsa utsläpp av total cyanid till vatten.

U3

Tekniska och ekonomiska möjligheter att begränsa utsläpp av föroreningar till luft från kyltornen.

U5

Utreda bästa möjliga teknik för slaggkylning med hänsyn till miljöeffekter och resurshushållning. Redovisningen ska innehålla uppgifter om miljöpåverkan,

resurshushållning samt kostnader för de olika alternativen.

Provisoriska villkor

P1

Halterna av följande ämnen i det behandlade processvattnet som avleds till recipient via kommunens dagvattenledning får som månadsmedelvärden inte överstiga nedan angivna begränsningsvärden:

Ämne	Halt (mg/l)
Fluorid	35
Zink	0,5
Totalkrom	0,2
Sexvärt krom	0,05
Nickel	0,1
Koppar	0,2
Suspenderade ämnen	2
Fri cyanid	0,1
Bly	0,01
Kadmium	0,01
Arsenik	0,05
Kvicksilver	0,005

De årliga föroreningsmängderna i det behandlade avloppsvattnet får inte överstiga:

Ämne	Mängd (kg/år)
Fluorid	800
Zink	10
Totalkrom	2,0
Nickel	2,0
Koppar	2,0
Suspenderade ämnen	5,0
Fri cyanid	1,0

Totalkväve	1000
Bly	0,1
Kadmium	0,1
Arsenik	0,1
Kvicksilver	0,1

De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom analys på veckoprov som sammanvägs till ett månadsmedelvärde.

Det behandlade processvattnet ska samlas i behållare som får tömmas till recipient först sedan det kontrollerats att halten fri cyanid är $\leq 0,2$ mg/l. Tömning av behållare ska ske med jämnast möjliga flöde.

Delegationer

Länsstyrelsen anser att mark- och miljödomstolen ska överlåta till tillsynsmyndigheten att vid behov föreskriva villkor om:

- D1: Åtgärder mot diffus damning (utöver bolagets villkorsförslag 5)
- D2: Ytterligare skyddsåtgärder avseende lagring och hantering av samreaktiva kemiska produkter, processavloppsvatten och farligt avfall (utöver bolagets villkorsförslag 8)
- D3: Villkor om rimliga energihushållningsåtgärder framtagna inom ramen för energihushållningsplanen enligt länsstyrelsens villkorsförslag Lst 3.
- D4: Placering av spolplatta och sedimentationsbassäng
- D5: Omhändertagande av dagvatten från Järntorget (utöver länsstyrelsens villkorsförslag Lst 5)
- D6: Omhändertagande av släckvatten i enlighet med länsstyrelsens villkorsförslag Lst 6.

Bolagets bemötande

Bolaget har, så som dess talan slutligen bestämts, haft följande inställning till länsstyrelsens yrkanden.

Föreslagna villkor

Bolaget accepterar länsstyrelsens förslag till ändring i de föreslagna villkoren 4 och 5. Bolaget accepterar också länsstyrelsens förslag till villkor Lst 4–6, vilka i bolagets slutliga villkorsförslag benämnts villkor 10–12, samt länsstyrelsens förslag till delegationer, förutom D3. Bolaget har inte något att invända mot länsstyrelsens förslag till U3 och U5, vilka föreslås få beteckningarna U2 och U3 i bolagets slutliga förslag på utredningsvillkor. Länsstyrelsens förslag till U2 föreslås läggas in i bolagets eget förslag till U1.

Avseende utsläpp och rening av molybden delar Befesa länsstyrelsens bedömning att frågan bör utredas under en provotid. Bolaget anser dock att tillståndet inte nu ska förenas med ett villkor om att installera en anläggning för rening av molybden. Detta då det föreslagna utsläppet om 50 mg/l i månadsmedelvärde samt 500 kg i årlig mängd i MKB:n inte bedöms påverka ytvattenförekomst i större utsträckning.

Södra hamnbassängen är inte en särskilt representativ provpunkt för vattenförekomsten. Den är så förorenad av tributyltenn att den inte hyser något akvatiskt liv av någon större omfattning. Att det finns osäkerheter och att det är dåligt utrett vilka effekter molybden har och vilka eventuella samverkande effekter molybden har med andra substanser är en del av det som skulle vara föremål för en treårig provotid. Om man får utreda både behovet av och förutsättningarna för att rena molybden får man ett underlag som är tillräckligt bra för att möjliggöra en ordentlig prövning av frågan. Att endast utgå från försiktighetsprincipen utifrån att man har dålig kunskap skulle drabba bolaget oskäligt kostnadsmissigt. Därför är det inte bra att redan nu bestämma att det ska ske en rening av molybden. Frågan bör istället utredas under tre år. Om det finns behov kan bolaget då också föreslå en viss teknik. Kunskapen man kan få under provotiden kommer dock vara värdefull även för frågan om det alls är motiverat.

Så som den nuvarande reningen ser ut på grund av bl.a. PH-förhållanden går det inte att fälla molybden tillsammans med de andra föroreningarna som finns i processavloppsvattnet. Det är således endast möjligt att fälla molybden efter att man renat vattnet i befintligt reningsverk. Det finns därför inte särskilt många föroreningar som kan ha nytta av molybdenreningen.

Utförd förstudie av möjligheten att rena processvattnet från molybden har varit positiv, men tekniken är inte helt enkel att implementera då placering och genomförande är väsentlig, dels för att uppnå en god rening med lägsta miljöpåverkan, dels för att möjliggöra en fysisk placering av tillkommande anläggning. Vidare måste metod för omhändertagande av avskild molybden tas fram.

Vid litteraturstudie har naturlig bakgrundshalt av molybden i hav rapporterats vara ca 0,01 mg/l. Befesa har utifrån begränsningsvärdet 50 mg/l erhållit en halt motsvarande 0,046 mg/l i blandningszonen i recipienten (se MKB) och enligt litteraturen är halter under 0,070 mg/l i recipient låga halter tillika WHO's gränsvärde för dricksvatten. (Referens: "Molybdenum in natural waters: A review of occurrence, distributions and controls", Pauline L. Smedleya, David G. Kinniburgh, Applied Geochemistry Volume 84, September 2017, Pages 387-432 och "Molybdenum in Drinking-water Background document for development of WHO Guidelines for Drinking-water Quality", WHO/SDE/WSH/03.04/11/Rev-1 from 14 June 2011.)

Verklig påverkan under perioden år 2010 till 2020 var i genomsnitt 17,7 mg/l vilket motsvarar en halt av 0,016 mg/l i blandningszonen, d.v.s. i samma storleksordning som rapporterad bakgrundshalt i hav. Detta ska ställas i jämförelse med ökat resursbehov både avseende kemikalier och energi vid rening av molybden.

Som länsstyrelsen påpekar har Sökanden redovisat tekniker för rening av molybden som kan vara tillämpliga. Sökanden får dock understryka att dessa utgör förstudier. Studierna kan i dagsläget *inte* ligga till grund för ett villkor där Sökanden efter tre år åläggs att installera en anläggning för reningen då det inte går att avgöra om en sådan installation utgör bästa möjliga lösning. Ett utredningsvillkor där Sökanden under tre års tid har möjlighet att ytterligare studera möjligheten att rena processvatten från molybden ger dock svar på detta. Bolaget bestriider således länsstyrelsens villkorsförslag Lst 1 och U1.

Vid huvudförhandlingen har bolaget föreslagit ett nytt utredningsvillkor avseende rening av processavloppsvatten, U1, vilket innefattar ett helhetsgrepp om vattenreningen, inklusive rening av molybden, se rubriken Tillägg i samband med huvudförhandlingen.

Befesa menar att länsstyrelsen på ett helt felaktigt vis ser på Befesas energiförbrukning. Befesas verksamhet är energikrävande, dock måste det sättas i relation till att verksamheten återvinner metaller som annars utvinns och framställs genom mineralutvinning. En sådan process är också oerhört energikrävande och Befesas verksamhet innebär totalt en minskad energiförbrukning. Detta innebär enligt Befesa att det räknasätt som länsstyrelsen presenterar för kostnaden för energiutsläppen inte överhuvudtaget är representativt för vilken klimatpåverkan Befesas verksamhet har och ska enligt Befesa lämnas helt utan hänseende.

Befesa motsätter sig länsstyrelsens villkorsförslag Lst 3 av flera anledningar. Inledningsvis är villkoret omöjligt att avgränsa. Det saknas anledning till att utreda fiktiva idéer som kan kosta hur mycket som helst om dessa ändå inte kan installeras vid anläggningen. Vidare går det inte att avgränsa en plan om åtgärderna kan ha en obegränsad avskrivningstid. En sådan formulering är av sin natur oförenligt med 2 kap. 7 § miljöbalken. Vidare omfattas Befesa redan av krav på energikartläggning varför det saknas skäl till att dubbelreglera en sådan skyldighet.

I dagsläget är energi en av de stora kostnaderna i verksamheten med ständigt fokus att reducera förbrukningen samt omhänderta restenergier. Befesa är redan skyldigt att utföra energikartläggningar med uppdatering vart fjärde år till Energimyndigheten lag (2014:266) enligt EED (Direktiv 2012/27/EU). Att redovisa andra planer till andra myndigheter kräver orimliga resurser av företagets organisation. Befesa anser det därmed inte motiverat att utöver energikartläggningen ovan även inge en energihushållningsplan till tillsynsmyndigheten.

Det är viktigt att förstå att Befesa har en process som minskar den globala energiåtgången genom att återvinna metall ur avfallet från de rostfria stålverken. Att tillverka denna mängd metall via konventionella tillverkningsmetoder kräver betydligt mer energi än vad Befesas processer kräver. En litteraturstudie har genomförts för att jämföra dels energiförbrukning och påverkan på växthusgaser vid konventionell nytillverkning och Befesas process av oxidiskt material. Befesas verksamhet är energiintensiv och genererar växthusgaser vilka ur ett miljö- och resurshushållningsperspektiv ska jämföras med alternativa metoder att framställa den metall som verksamheten genererar i den cirkulära metallåtervinningen. Befesa arbetar ständigt med att reducera råvaruåtgång, energieffektivisera och minimera växthusgaser.

För att belysa verksamhetens nytta kan man jämföra dessa nyckeltal med återvunnen metall vid Befesa med nytillverkad metall. De nedanstående beräkningarna visar tydligt att Befesa har en process som väsentligt reducerar den globala miljöpåverkan.

Vid framställning av ett ton metallegering år 2020 användes 5 967 kWh/ton. Detta ska jämföras med 13 771 kWh/ton vilken framställning av samma metallegering innebär om metallstoffet hade lagts på deponi. En förutsättning för en jämförelse är att behovet av materialet finns på marknaden vilket är fallet då behovet av rostfritt stål bedöms vara fortsatt högt i framtiden.

Befesas återvinning innebär en energibesparing av ca 165 GWh/år om motsvarande metallegering tillverkats med konventionella metoder under år 2020. Besparingen överstiger det elbehov som föreligger i miljöansökan med råge. År

2020 använde Befesa 126 GWh elektricitet för att återvinna 21 124,6 ton metalllegering.

Bolaget har vid huvudförhandlingen föreslagit ett eget villkor avseende energihushållning (se föreslag till villkor 13) och angett att detta överensstämmer med vad länsstyrelsen föreslagit i andra sammanhang. Länsstyrelsens förslag om att lägga till "oavsett avskrivningstid" till detta villkor är gränslös. Bolaget kommer aldrig kunna veta när kravet på att upprätta en energihushållningsplan är uppfyllt. Förslaget strider därför mot principen om att villkor ska vara rättssäkra. Detta gäller oavsett den 2 kap. 7 § bedömning som skulle bli fallet i ett senare led, om länsstyrelsen tillåts föreskriva ytterligare villkor vid en eventuell delegation. Det av sökanden föreslagna villkoret tillvaratar också fullt ut det intresse som länsstyrelsen vill främja med sitt villkorsförslag.

Vidare vill Sökanden poängtera att en delegation till tillsynsmyndigheten om att besluta om i nuläget icke kända åtgärder, som sannolikt är kostsamma, inte är en fråga om mindre betydelse som kan bli föremål för delegation. Sökanden ifrågasätter även särskilt om tillsynsmyndigheten har den kompetens som krävs för att besluta i frågor om energieffektivisering för en så specifik anläggning som den nu aktuella. Sökanden anser att en sådan delegation medför en betydande rättsosäkerhet för Sökanden. Det är därför inte heller lämpligt att föreskriva om delegation för ett energihushållningsvillkor.

Länsstyrelsen föreslår att det samlade utsläppet av stoft ska sänkas från nuvarande nivå på 0,05 kg/ton insatsråvara till 0,01 kg/ton. Utfall av mätningar under år 2001 till 2020 visar att utsläppet av stoft i medeltal varit 0,006 kg/ton insatsmaterial med en standardavvikelse av 0,0057 kg/ton. Befesa föreslår därför att utsläppet av stoft (exklusive diffus damning) får under ett kalenderår uppgå till högst 0,02 kg/ton insatsråvara då det föreslagna villkoret ligger inom den standardiserade spridningen

Befesa bedömer att stoft som årsmedelvärde inte överskrider 5 mg/Nm³ i utsläppspunkterna från ABB-filtret, hetvattenpannan och fackla. Funktionen på ABB-filtret mäts kontinuerligt. Formulering på villkor 2 kan således bibehållas med ändringen från om till 0,02 kg/ton insatsråvara.

Befesa ska införa en mätmetod att följa inverkan av de åtgärder som sker i den årliga inventeringen och åtgärdsplanen mot diffus damning. Metoden är i dagsläget inte vald, men exempelvis erfarenheter från arbete utfört av IVL/Swerim år 2020 kan ligga till grund för val av mätteknik, se rapport "Guide till damningsreducerande åtgärder" av IVL/Swerim år 2020, rapport nr C500. Metodval ska ske

i samförstånd med tillsynsmyndighet och miljöförvaltningen i Landskrona. Befesa avser att fortsatt vara aktiva i Landskrona kommuns gemensamma mätning av nedfallande metaller. Befesa accepterar den lydelse som länsstyrelsen har föreslagit på villkor 5.

Den av länsstyrelsen föreslagna lydelsen av villkor 7, avseende hantering av kemiska produkter och farligt avfall, accepteras av Befesa då detta ligger i linje med den nuvarande hanteringen av risker för spill och kontaminering. Befesa anser emellertid att villkoret behöver skrivas om då det inte är möjligt att *förhindra* en risk. Istället bör ordet *minimeras* fylla den funktion som länsstyrelsen önskar uppnå och vara förenlig med principer för villkorskrivning. Den villkorslydelse som länsstyrelsen föreslår är svår att avgränsa och skulle medföra att vartenda litet spill skulle kunna utgöra en villkorsöverträdelse, vilket inte är förenligt med villkorets syfte. Slutligen ska ”icke-farligt avfall” undantas från villkorsförslaget. Vanligt spillvatten skulle kunna vara flytande icke farligt avfall. Eventuellt skulle även omhändertagande av takvatten vara det. Det skulle därför kunna bli betydande svårigheter att uppfylla ett sådant villkor. Det är inte heller miljömässigt motiverat att föra in en sådan formulering. Villkoret bör således endast avse farligt avfall och flytande farligt avfall.

Bolaget följer redan idag gällande lagstiftning avseende storleken på invallningen av tanken. Det som avses i villkor 7 är att installera en större invallning. Behovet av för förvaring av vatten bör också ingå i den prövotid för processavloppsvatten i stort som föreslagits i samband med huvudförhandlingen, U1, tillsammans med förvaring och molybdenrening.

Anledningen till att Befesa vill avvakta med investeringskostnaden för invallningen är att se över om EO1 kan ersättas med annat bränsle i syfte att minska klimatpåverkan. Utredning pågår avseende om EO1 kan bytas till naturgas vilket medför att en investering blir onödig. Det finns en ambition att byta bränsle från eldningsolja (”EO1”) till naturgas i syfte att minska klimatpåverkan. Sökanden har nu beslutat att ett byte kommer att ske och att användandet av eldningsolja ska fasas ut. Tanken för eldningsolja rymmer 50 m³. Invallningen rymmer dock endast 13 m³. Det villkorsförslag som Länsstyrelsen föreslår innebär att det måste ske en utbyggnad av invallningen för att villkoret ska innehållas. Sökanden har uppskattat att en sådan utbyggnad skulle kosta ca 400 000 SEK. Denna åtgärd blir helt onödig med tanke på att Sökanden inom snar framtid kommer att byta bränsle från EO1 till naturgas. Åtgärden innebär även en betungande och icke motiverad kostnad för Sökanden. Dessa resurser hade istället kunnat användas till andra miljöförbättrande satsningar. Sökanden anser därför att villkoret angående hantering av kemiska produkter ska innefatta ett undantag från kravet på 10 % uppsamlingsvolym gällande just tanken för eldningsolja under 1 års tid

från att tillståndet har tagits i anspråk. På detta sätt får Sökanden tid på sig att göra den mer klimatnyttiga omställningen till naturgas och icke nödvändiga utbyggnader och kostnader undviks.

Befesa menar att kontrollprogrammet ska omfatta regelbunden kontroll av markförlagda ledningar och täta ytor. Tillsynsmyndigheten, miljöförvaltningen i Landskrona och NSVA ska ges möjligheter att komma med synpunkter på programmet. Angående det som länsstyrelsen framför avseende recipientkontroll konstaterar Befesa att de ämnen som ligger till grund för att vattenförekomsten Norra mellersta Öresund har klassificerats med uppnår ej god kemisk status inte är sådana som härrör från Befesas verksamhet. Enligt de utredningar som Bolaget har låtit utföra och som redogörs för i MKB:n bedöms verksamheten inte äventyra statusen i vattenrecipienten som helhet. Befesa anser att det är orimligt att recipientkontrollen skulle omfatta hela vattenförekomsten eftersom den i förevarande fall är mycket stor. En sådan börda kan inte anses motiverad mot bakgrund av Befesas ringa utsläpp sett i relation till samtliga industriella utsläpp till vattenförekomsten. Befesa deltar i den samordnade recipientkontrollen genom medlemskap i Skånes luftvårdsförbund samt Öresunds vattenvårdsförbund. Genom medlemskapen medverkar bolaget till en regional kontrollövervakning som omfattar mer än den direkta närheten till verksamheten. Befesa har för avsikt att genomföra recipientkontroll av vattenförekomst där utsläpp sker och ämnen hänförliga till Befesas verksamhet alls skulle kunna detekteras. Provtagning ska ske för sediment och vid vissa fall även blåmussla. Provtagning ska ske i södra hamnbassängen och minst två ytterligare lokaler. Val av lokal sätts i dialog med tillsynsmyndigheten och kommunen inför respektive provtagning. Intervall för provtagning sätts lämpligen till vart tredje eller femte år. Samordning för provtagning kommer i möjligaste mån att ske med andra aktörer på Varvsudden.

Befesa accepterar den av länsstyrelsen föreslagna utformningen på villkor 8 förutom meningen "*Recipientkontrollen ska omfatta verksamhetens påverkan i närområdet samt regionala effekter*". Denna mening är inte tillräckligt tydlig och avgränsad för att kunna fungera som ett straffrättsligt sanktionerat villkor. Särskilt distinktionen "*regionala effekter*" innebär en omöjlighet för Befesa att kunna veta när villkoret är uppfyllt. Villkorsförslaget från länsstyrelsen nämner ingenting om en regional recipientkontroll utan föreskriver istället att recipientkontrollen ska minst omfatta verksamhetens påverkan i närområdet samt regionala effekter. Befesa anser att detta är en allt för otydlig och inte tillräckligt avgränsad formulering för att fungera som ett straffrättsligt sanktionerat villkor. Den effekt som länsstyrelsen, så som Sökanden förstår, vill uppnå uppnås dock genom medlemskapet i vattenvårdsförbundet. Sökanden yrkar därför på att villkor 8 får följande lydelse där ändringen är fetmarkerad: "*Kontrollprogram ska finnas med angivande av mätmetoder, mätfrekvenser och*

*utvärderingsmetoder. Kontrollprogrammet ska även omfatta rutiner för regelbunden kontroll av markförlagda ledningar och täta ytor samt recipientkontroll för luft och vatten. **Recipientkontroll ska utövas genom deltagande i Skånes luftvårdsförbund och Öresunds vattenvårdsförbund, eller motsvarande sammanslutningar.** Kontrollprogrammet, inklusive recipientkontrollen, ska utformas i samråd med tillsynsmyndigheten och miljöförvaltningen i Landskrona kommun.*” En sådan exemplifiering som sökanden föreslagit bättre och mer rättssäkert än länsstyrelsens förslag på villkor.

Utöver den samordnade recipientkontrollen har Sökanden frivilligt avsikten att även genomföra recipientkontroll av vattenförekomst där utsläpp sker och ämnen hänförliga till Sökandens verksamhet alls skulle kunna detekteras, vilket länsstyrelsen ser mycket positivt på. Sökanden delar länsstyrelsen åsikt om att sådan kontroll bör ske i samråd med tillsynsmyndigheten och miljöförvaltningen i Landskrona kommun för att vid var tid samordna kontrollen på bästa sätt. Då den samordnade recipientkontrollen som åsyftas i stycket ovan även fångar upp lokala effekter ska den kontroll som avses i detta stycke inte föreskrivas i villkor.

Befesa accepterar länsstyrelsens villkorsförslag, Lst 4, avseende hantering av zinkhaltigt slam. Befesa anser emellertid att ordet "container" byts ut mot "behållare" alternativt "kärn" för det fall Befesa skulle nyttja annan hantering i framtiden om det anses lämpligare.

Sökanden instämmer med länsstyrelsen angående det angelägna i att dagvattnet omhändertas och att valet av metod för detta är någonting som i första hand ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten. Sökanden medger därför att länsstyrelsens villkorsförslag ”Lst 5” kan föreskrivas; ”Bolaget ska senast tre år efter att detta tillstånd tagits i anspråk installera anläggning för omhändertagande av dagvatten från Järntorget.”.

Länsstyrelsen efterfrågar ytterligare information om den alternativa metoden för omhändertagande av dagvatten. Under året har en lösning undersökts där dagvattenledning installeras på området med avrinning till brunn för samling i ovan jord installerad cistern för hantering av vatten innan rening sker i lokal vattenrening (containerlösning) med efterföljande dagtank för slutkontroll innan utsläpp till recipient.

Under hösten 2021 genomfördes försök med vattenrening av insamlat dagvatten från vattensamlingar på Järntorget i laboratoriemiljö. Resultaten, vilka är primära, visar att en god rening kan åstadkommas.

Befesa har möjlighet att omhänderta släckvatten som uppkommer i händelse av brand. Befintlig vattenrening bedöms kunna behandla/rena vattnet innan det släpps till recipient under kontrollerade former. Bolaget accepterar således länsstyrelsens förslag Lst 6.

Befesa anser att ett kontrollprogram som inte är helt fastställt i villkor ger en flexibilitet som är att föredra framför att det fastställs i villkor.

Provisoriska föreskrifter och delegationer

Befesa anser att de föreslagna halterna i länsstyrelsens förslag till P1 kan accepteras.

Befesa accepterar länsstyrelsens förslag till delegationer med undantag av D3 rörande villkor till följd av åtgärder som framtagits inom ramen för energihushållningsplanen.

Prövningskoder

Befesa vill framhålla att prövningskoder i miljöprövningsförordningen inte har någon individuell rättsverkan och således inte påverkar ett tillstånds omfattning. Det avgörs i sin helhet av ansökans avgränsning. Vidare uppfyller ansökan de krav som framgår av 22 kap. 25 a § miljöbalken varför inte heller denna fråga behöver utvecklas i denna del. Befesa har inte heller uppfattat att länsstyrelsen är av uppfattningen att ansökan inte innehåller den information som krävs för att uppfylla 22 kap. 25 a § miljöbalken.

Ekonomisk säkerhet

Befesa godtar att det föreskrivs en ekonomisk säkerhet i enlighet med vad länsstyrelsen har begärt. Utifrån tillämpningen av bestämmelsen så som skett i praxis är det, om säkerhet ska fastställas, främst kostnaden för omhändertagande av det avfall som samtidigt kan förekomma på verksamhetsområdet som säkerheten ska avse. Med hänsyn till detta anser Sökanden att en ekonomisk säkerhet om 21 300 000 kr kan accepteras som skälig.

Miljönämnden i Landskrona kommun anser att den ansökta verksamheten är tillåtlig och har anfört bl.a. följande.

Bolaget förbrukar stora mängder med dricksvatten och har en mycket hög energiförbrukning. Därför är det befogat att verksamheten får villkor som reglerar resurshushållning i dessa delar. Det av länsstyrelsen yrkande villkoret avseende energihushållningsplan är rimligt.

I delar av bolagets verksamhetsytor (Järntorget) uppstår dagvatten som inte renas. Det innebär en risk för att mark, grund- eller ytvatten förorenas. Miljönämnden yrkar därför på villkor som reglerar att dagvattnet från detta område omhändertas. Det av länsstyrelsen föreslagna villkoret Lst 5 är rimligt och nämnden har inga invändningar mot att tiden för genomförande förlängs enligt vad bolaget begärt.

Bolagets hantering av zinkslam har historiskt lett till förorening av mark och grundvatten. Därför bedöms det viktigt att ett tillstånd innehåller villkor som reglerar att hanteringen av zinkslammet sker på ett säkert sätt. Nämnden har inget att invända mot det av länsstyrelsen föreslagna villkoret Lst 4, eller den ändring bolaget föreslagit på villkoret.

Bolaget släpper ut renat processavloppsvatten till södra hamnbassängen. Det är därför viktigt att bolaget samordnat och tillsammans med andra aktörer bidrar till att skapa en gemensam bild av tillståndet i recipienten så att det blir möjligt att bedöma den samlade effekten av påverkan i omgivningen och vilka utsläpp som omgivningen tål. Bolaget ska därför ha villkor som gäller krav på att genomföra recipientkontroll.

Vid ett flertal tillfällen har den biologiska reningen på kommunens reningsverk (Lundåkraverket) blivit påverkad på grund av cyanid. Det är därför befogat med ett villkor som reglerar att enbart sanitärt spillvatten av hushållskaraktär får förekomma till kommunens spillvattennät. Nämnden ser positivt på att bolaget har accepterat NSVA:s begäran om att införa ett villkor om att enbart sanitärt spillvatten av hushållskaraktär får förekomma i kommunens spillvattennät.

Bolaget släpper ut renat processavloppsvatten och ska därmed ha begränsningsvärden för utsläpp till vatten. Villkor för begränsningsvärden ska därför fastställas. Bolaget ska också utreda möjligheten till att ytterligare begränsa utsläpp av total cyanid till vatten. De begränsningsvärden (koncentration) som bolaget har föreslagit som villkor är för höga. I Landskrona finns en dagvattenplan med riktvärden för utsläpp till dagvatten. I jämförelse med de riktvärden som finns för dagvatten i kommunen så är bolagets föreslagna utsläppsvärden högre i samtliga punkter. Miljönämnden anser att de förslag på begränsningsvärden som Länsstyrelsen har tagit fram är rimliga och ska gälla under en provotid.

Verksamheten har avgång av vätecyanid till luft vid hantering av zinkslam. Bolaget bör därför ha villkor kring utredning av möjligheter att begränsa utsläpp av vätecyanid till luft. Miljönämnden ser positivt på att bolaget har godkänt det av länsstyrelsen föreslagna utredningsvillkoret U4.

Verksamheten bidrar till utsläpp av stoft och i Landskrona utförs sedan länge mätningar av fallande stoft. I industriområdet där verksamheten är lokaliserad är halten av fallande metallhaltigt stoft betydligt högre än i den norra delen av staden. Det är därför viktigt att utsläpp av stoft från verksamheten begränsas så långt det är möjligt. Baserat på de utsläpp av bolaget haft vid sina mätningar anser nämnden att det ska fastställas ett gränsvärde om 0,01 kg/ton insatsmaterial, i enlighet med vad länsstyrelsen föreslagit. Utifrån de utsläppsvärden bolaget haft tidigare, med undantag från år 2018 då bolaget hade problem och testade nya metoder, skulle verksamheten klara detta gränsvärde. Verksamheten måste även jobba med att minska diffus damning och därför är det också befogat med villkor för att reglera detta.

Nämnden ser positivt på den ändring av villkor 5 som föreslagits och den av länsstyrelsen föreslagna delegationen D1. Bolaget bör dock ha ett villkor om kontrollprogram för utsläpp till luft med avseende på fallande stoft som är utformat på samma sätt som för recipientkontroll i vatten. Kontrollprogrammet för fallande stoft ska utformas i samråd med tillsynsmyndigheten och miljöförvaltningen i Landskrona kommun.

Bolagets verksamhetsområde ligger endast 2–2,5 meter över havsytan. Extremsituationer med högt vattenstånd kommer att bli allt vanligare framöver. Det innebär dels att avloppsledningar, i vilka processvatten, regnvatten samt renat vatten transporteras, allt mer frekvent kommer att fyllas med vatten vid högvattensituationer. Det innebär också att verksamhetsområde kommer att utsättas för översvämningar när vattenståndet går över 2,5 meter. Bolaget behöver redovisa hur de avser att hantera situationer med högt vattenstånd. Miljönämnden anser att bolaget på ett tydligare sätt behöver redogöra för vilka åtgärder som kommer att vidtas för att förhindra risk för läckage i samband med översvämningar i dagens och framtidens klimat. Bolaget behöver redogöra vilka åtgärder som de själva kan vidta och inte bara de åtgärder som bygger på att någon annan ska göra åtgärden.

Bolagets bemötande

Många av de synpunkter som inkommit från Miljönämnden omfattas av svaren på länsstyrelsens synpunkter. I de delar synpunkterna överensstämmer hänvisar Befesa till de svar som getts på länsstyrelsens yttrande ovan.

I ansökan har en kartläggning av användningen av kommunalt vatten redovisats. Vidare redovisas i kompletteringen att undersökning av andra vatten undersöks. I juni år 2021 har frågan tagits upp med NSVA om att eventuellt kunna använda deras tekniska vatten i framtiden. Tillsammans med NSVA kommer detta att utredas. Nederbörd som faller inom området används redan idag som ersättare till kommunalt vatten.

Befesa avser att hantera takavvattning, vilket idag renas i den interna vattenreningen, flexibelt i syfte att dels samla upp takvatten vid nederbörd för spädning av salt i processvatten, dels avleda som dagvatten för att frigöra kapacitet i befintlig vattenrening.

Avseende dagvatten från Järntorget förslår Befesa att denna fråga sätts på prövotid under 3 år.

Kravet på villkor rörande zinkslam medför inskränkningar i arbete med ständiga förbättringar i detta område då en viss hantering permanentas utan möjlighet till förbättringar. Ständiga förbättringar är en viktig del i utvecklingen av miljöarbetet. Befesa menar att för det fall frågan ska regleras i villkor måste det formuleras på sådant sätt att det möjligt att genomföra framtida förbättringar i hanteringen. Ett alltför detaljerat villkor riskerar att få motsatt effekt jämfört med syftet. Bolaget accepterar dock det villkor som länsstyrelsen föreslagit Lst 4) vilket föreslås som villkor 10.

Genomförda försiktighetsmått;

- invallning av område för zinkslamhantering med stänkskydd
- tillsyn av lastbärare/behållare för att minimera risk för läckage
- invallning av uppställningsområde av lastbärare/behållare
- kontrollprogram för kontroll av markledningar och rutin för rengöring av hårdgjorda ytor med spolsugmaskin
- Omlastning av zinkslam sker inomhus på hårdgjord yta till järnvägs-vagn eller big bags och container.

Befesa ser inte anledningen till att jämföra de haltnivåer som föreslås som villkor för utsläpp till recipient med kommunens riktvärden för dagvatten. BAT-AEL gäller trots att ledning för dagvatten nyttjas som transportör av det renade processvattnet till recipient. Vidare måste en individuell bedömning göras avseende påverkan från utgående vatten vilket Befesa gjort och redovisat, se MKB med halter i recipient efter blandning. Vad som finns angivet som riktvärde för dagvatten är därtill något annat än ett straffsanktionerat villkor i ett miljötillstånd. Exempelvis måste det beaktas vid fastställande av villkor att kemiska analyser alltid har en osäkerhet.

Beträffande utsläpp av cyanid till luft är drifttiden på fabriken är årligen ca 325 dagar, detta innebär att den genomsnittliga avgången av HCN till luft är 4 g/h. Med tanke på utspädning medför detta en mycket låg risk för kontaminering av mark och vatten vid eventuell nederbörd.

Bolaget vill släppa ut så lite stoft som möjligt och klarar normalt gränsvärdet 0,01 kg/ton insatsråvara. Vid driftstörning kan utsläppen av stoft överstiga 0,01 kg/ton insatsråvara. De historiska data som finns visar också att bolaget i närtid har legat över 0,01 kg/ton insatsråvara, vilket talar för att det krävs ett utrymme upp till 0,02 kg/ton insatsråvara. Detta är enligt Befesa också en skälig nivå.

Av Landskrona kommuns Tematiska PM för Klimat (ÖP Landskrona) redovisas de förslag på åtgärder som anges vid befintligt industriområde. Dessa åtgärder är bland annat:

- höja marknivåerna när man bygger nytt eller på annat sätt gör förändringar i området.
- vid hamnarnas utlopp kan barriärer byggas, som stängs då höga vattenstånd är att vänta
- havet söder om Landskrona är relativt grunt och ett alternativ kan också vara att skapa konstgjorda sandrevlar eller invallningar som minskar vågornas kraft

Att vidta åtgärder på den egna fastigheten i form av vallar eller liknande bedöms ej som en möjlig eller lämplig åtgärd. Åtgärder för att minska påverkan vid klimatförändringar måste ske i ett större forum där kommunen är en aktiv part. Befesa bevakar frågan och för dialog med kommunen om eventuella åtgärder.

Bolaget är överens med kommunen om att åtgärder behöver vidtas. Åtgärder vidtagna vid verksamheten kan förhindra att läckage sker till recipienten. För att verksamheten ska kunna ha fortsatt drift krävs dock mer omfattande åtgärder utanför verksamhetsområdet som även omfattar andra delar av Landskrona. Dessa åtgärder behöver lösas tillsammans med kommunen. Bolaget kommer fortsatt bevaka det klimatanpassningsarbete som sker inom Landskrona kommun och ser själva vikten av att åtgärder genomförs. Bolaget har för avsikt att fortsätta arbetet med sårbarhetsanalys (se bilaga B, MKB, avsnitt 8.14) för att säkerställa att åtgärder som kan vidtas inom området genomförs för att minimera risken för påverkan på och från anläggningen vid högt vattenstånd.

Nordvästra Skånes Vatten och Avfall (NSVA) anför bl.a. följande:

Utsläppet till kommunens spillvattennät

Bolaget ska enbart avleda sanitärt spill av hushållskaraktär till kommunens spillvattennät. Utsläpp av processavloppsvatten från bolaget får inte förekomma till kom-

munens ledningsnät och reningsverk. Detta ska tydliggöras i bolagets villkor. Kylvatten är ett processavloppsvatten. Det får inte avledas till kommunens spillvattennät.

I släckvattenutredningen, har bolaget fokuserat enbart på hantering av släckvatten som kan nå dagvattennätet och recipienten. NSVA saknar redovisning av vilka åtgärder bolaget kommer vidta för att släckvatten inte ska nå kommunens spillvattennät och reningsverk. Bolaget ska enbart avleda sanitärt spillvatten av hushållskaraktär till kommunens spillvattennät. NSVA anser att den här utredningen även ska omfatta spillvattennätet. Inget släckvatten ska nå kommunens spillvattennät, reningsverk eller dagvattennät.

NSVA har vid huvudförhandlingen godtagit Befesas förslag till villkor avseende utsläpp till kommunens spillvattennät, se slutligt förslag till villkor 14.

Utsläppet till dagvatten

Dagvatten från ytor utanför fabriksområdet samt takvatten från delar av lagerhall B, omhändertas inte i det interna reningssystemet, utan avleds till recipient via kommunala dagvattenledningar. Genom port 9 sker lossning av sand och koks.

NSVA undrar hur bolaget kommer säkerställa att den här transporten inte kommer vara en föroreningskälla till dagvatten och recipient. Bolaget anger inte i handlingarna om dagvatten från den här delen av verksamheten kommer ingå i deras kontrollprogram. Bolagets bedömning om föroreningsinnehållet i dagvatten är baserad på tre stickprov utförda under 2019. NSVA anser inte att den här bedömningen är tillräcklig. Med Landskrona kommun har NSVA tagit fram en dagvattenpolicy och dagvattenplan som gäller för utsläpp till kommunens dagvattennät i Landskrona. Dessa ska följas. Framtagna riktvärden i Landskronas dagvattenplan ska också följas och efterlevas, om bolaget ska fortsätta avleda sitt orenade dagvatten till kommunens dagvattenledning. Oavsett om det är lågt eller högt flöde.

Alla föreslagna halter i det villkor 6 som bolaget ursprungligen föreslog avseende halter för utsläpp till vatten överstiger de beslutade riktvärde i Landskronas dagvattenplan. Vissa parametrar ligger också över kravgränserna i ABVA som reglerar utsläpp till spillvatten. NSVA vill uppmärksamma att tillåtna kvalitetskrav i ABVA är utformade för avledning av spillvatten till kommunala spillvattennätet. Dessa krav ska uppfyllas i utsläppspunkten. Om avledningen, i det här fallet processavloppsvatten och dagvatten, görs till dagvattennätet borde utsläppsvillkoren skärpas mer som ett led i arbetet med att förbättra vattenstatus. Utsläpp av olika föroreningar, tungmetaller och prioriterade ämnen ska så mycket som möjligt begränsas och minskas till recipienten.

Utsläpp av fri cyanid får inte förekomma i kommunens dagvattennät. Förslag till villkor för total cyanid saknas. Bolaget borde komplettera villkoret med den här parametern.

Villkoret för kväve, halt som mängd, är för högt i förhållande till riktvärde i dagvattenplan.

NSVA har vid flera tillfällen 2021, mätt höga halter av tungmetaller, fri cyanid och nitrifikationshämmande ämnen i en spillvattenbrunn utanför bolagets grind och i en pumpstation som bolaget är anslutna till. NSVA och bolaget har haft möte om detta och diskuterat möjliga åtgärder för att lösa de återkommande utsläppsproblemen.

NSVA anser att utsläppsvillkoren till dagvattennätet och till recipienten bör skärpas mer som ett led i arbetet med att förbättra vattenstatus. Utsläpp av olika föroreningar, tungmetaller och prioriterade ämnen ska så mycket som möjligt begränsas och minskas till recipienten.

NSVA vill lägga till sulfat SO₄ till begränsningsvärdena som föreslås i P1. Scandust har mätt sulfathalten 11 325 mg/l i sitt utgående processavloppsvatten. NSVA anser att den här halten är oacceptabel. Scandust ska vidta åtgärder för att sänka sulfaten till den nivån som inte kan påverka betongledningen eller kommunens dagvattenledning negativt.

Bolagets bemötande

Befesa accepterar NSVA:s inställning till att enbart sanitärt spillvatten av hushållskaraktär får förekomma till kommunens spillvattennät samt att utsläpp av processavloppsvatten från Befesa inte får förekomma till kommunens ledningsnät och reningsverk och att detta kan föreskrivas i villkor (se bolagets föreslagna villkor 14).

Befesa accepterar även att kylvattnet, som är ett processavloppsvatten, inte får avledas till kommunens spillvattennät. Släckvatten kommer att hanteras i det interna avloppet som är separerat från spillvattensystemet och renas i Befesas vattenreningsprocess.

Befesa ska i kontrollplanen kontrollera spillvattenledningar och rensbrunnar löpande för att säkerställa att ingen kontaminering sker av detta vatten. Kontrollplanen skall upprättas efter samråd med tillsynsmyndighet och NSVA.

Lossning av material som sand och koks sker inomhus i lagerhall B. Befesa ser ingen risk att dessa ämnen kan kontaminera dagvatten.

Befesa redovisade den kemiska sammansättningen på dagvatten i brunnarna D282 och 288 i miljörapport år 2019. Befesa kommer att följa upp dessa mätningar med 3–4 stickprov per år samt rapportera dessa halter löpande i miljörapporten från och med år 2021. Rutinen skall ingå i kontrollplanen.

Gällande villkor för utsläpp av vatten hänvisar Befesa till BAT-AEL samt föreslagna begränsningsvillkor. Det är inte lämpligt att jämföra halter för dagvatten med renat processavloppsvatten.

Avseende total cyanid kommer detta utredas av Befesa.

Angående volymen processvatten är föreslaget villkor beroende av hanteringen av nederbördsolymer eller annan yttre påverkan som inte kan styras av bolagets process men som måste renas i vår vattenrening. Befesa ser ingen risk med de föreslagna volymerna.

Beträffande klorid (fri och total) analyseras detta internt på veckoprov. Analyserna visar att Befesa innehåller kraven enligt NSVA:s yttrande.

Beträffande sulfid och sulfat, har andelen sulfat analyserats under år 2020. Halten sulfat är hög (11 325 mg/l) då svavelsyra tillsätts i vattenreningssprocessen för att justera pH. Inga analyser finns för sulfid.

Kontrollplan föreslås inkludera kontroll av dagvattenrör till recipient med jämna mellanrum. År 2015 undersöktes ledningen till recipient senast och statusen var OK. Befesa föreslår att beslut om omfattningen av kontroll sker i samråd med NSVA.

Sökanden vill klargöra att den ledning som frågan dagvatten rör endast utgörs av en ca 100 meter lång ledning från Sökandens verksamhetsområde till recipient Södra hamnbassängen. Sökanden menar av denna anledning att Sökanden inte släpper sitt vatten till "dagvattensystemet" även om NSVA är huvudman för ledningen. I sammanhanget kan nämnas att ledningen alltsedan verksamheten togs i drift har nyttjats för Sökandens utgående vatten.

Oaktat ovanstående åtar sig Sökanden att hålla NSVA skadeslös för den eventuella påverkan som åsamkas ledningen till följd av Sökandens utgående vatten. Åtagandet inkluderar exempelvis filmning av ledning samt de underhållsreparations- eller utbytesåtgärder som vid var tid bedöms nödvändiga, liksom eventuell skada som skulle kunna uppstå för andra berörda för brist i ledning-

ens funktion som Sökanden orsakat. Sökanden kommer fortsätta den upparbetade kontakten med NSVA och kommer att verka för en uttrycklig överenskommelse parterna emellan.

Räddningstjänsten i Landskrona stad har inget att erinra.

Jessica Kronvall, Bjarne Andersen och Birgitta Alm (S-gruppen i miljönämnden) anför i skrivelse bl.a. följande:

Verksamheten använder kommunalt dricksvatten i sin process för vattenrening för att sänka salthalten. De gör bedömningen att det finns andra tekniska lösningar som kan minska dricksvatten i reningsprocessen och att detta ska utredas omgående.

Bolagets energiförbrukning är hög och de säljer även energi till Landskrona stads energibolag. Befesa ScanDust AB använder kol i produktionen. Sveriges riksdag har fattat beslut om att vi ska vara fossilfria, andra länder har förklarat detsamma. Det används koks i schaktugnens process. Det ingår även andra metalliska ämnen i produktionen. Här har Bolaget möjligheter att producera Vätgas som är fossilfri och kan användas till bolagets egen energiförbrukning. Det borde utredas av bolaget.

Hanteringen av zinkslam som innehåller cyanid har tidigare medfört fågeldöd, med mera inom området. Det har även vid flera tillfällen påverkat den biologiska reningen vid reningsverket (Lundåkraverket). Vid pumpstationen har det funnits fri cyanid i avloppsvattnet. Senast i februari och maj år 2021 förekom det läckage och utsläpp av cyanid. Har bolaget kontroll på anläggningen? Har bolaget informerat Landskrona stad och Länsstyrelsen om detta?

Bolaget har beräknat att ca 32 kg HCN (vätecyanid) per år avgår från hanteringen av zinkslamm. Vid regn och fuktighet i luften frigörs det än mera cyanid. Det ger högre halter av fri cyanid som går ut i mottagande område. Om dagvattnet innehåller cyanid kan detta påverka reningsverket. Bolaget ska redovisa alternativa lösningar för omhändertagandet av cyanidslammet. Bolagets riktvärden är mycket höga och de värden som bolaget anger måste minskas ned.

De kemiska produkter och råvaror som i huvudsak används i vattenreningsanläggningen fungerar som reduktionsmedel, uppger bolaget. Bolaget uppger också att de kemiska produkter som varierar i högre grad beror på andra faktorer som mängd och kvalitet i processvattnet. Det kan innebära att man får en ojämn tillförsel som ger utslag i högre tungmetallsvärden som inte blir registrerade vid provtagningsanalyserna och att värden blir missvisande.

Dioxiner binds och finns på ytor eller beläggningar i olika filter och kanaler. Bolaget använder ämnen som natriumklor, natriumsulfat med mera i reningsprocessen. Detta tillsammans med andra metaller och ämnen bildar dioxiner och de halterna kan variera över tid med olika driftförhållanden med faktor 100 eller mer. Hur stor mängd dioxiner finns det i och inom anläggningen? Detta är inte utrett.

Det bör upprättas ett mera noggrant kontrollprogram det vill säga flera mätningar för respektive ämnen, minst en gång per månad, för de ämnen/metaller som har få mätningar per år. Detta för att få större säkerhet i mätningarna och därmed bättre kontroll på anläggningen. De angivna begränsningsvärdena bör kontrolleras genom analys per dygn, vecka och månad för att få ett mera korrekt medelvärde för de olika tungmetaller eller ämnen som överensstämmer med de angivna begränsningsvärdena.

Mätningar en till fyra gånger per år räcker inte för att få svar på medels- och årsmedels värdets innehåll. Kortidsmätningarna fångar inte upp alla utsläppstoppar till luft och vatten: Så en del av mätningarna avspeglar inte fullt ut de verkliga genomsnittliga årsmedelvärdena. Att övervaka kontinuerligt är brukligt för parametrar som regleras med begränsningsvärde för årsmedelvärde eller månadsmedelvärde.

Ostabil och varierande drift, liksom start och stopp, mängd avfall per timme och dess innehåll av cyanider klorider, svavel, metaller med mera talar för kontinuerlig provtagning och analys (detta enligt försiktighetsprincipen i 2 kap 3 § MB).

Bolaget är klassat som en Sevesoanläggning och utgör därmed en stor risk då de har hälsofarliga ämnen i produktionen, bland annat cyanid, natriumklor och svavel som bildar gas. Om dessa gasformer kommer ut till omgivningen och vid betydande spridning av gaser och ångor kan inandning orsaka allvarliga personskador för människor i omgivningen. Vid 2 mg klor- och cyanidgas på huden dör man. Har sjukhuset i Landskrona de resurser som behövs för att ta hand om dessa skadade människor? Landskrona har ju flera Seveso anläggningar nära bostadsbebyggelsen?

Enligt Sevesoförordningen ska även avfall och restprodukter anses utgöra farliga ämnen. Vid en allvarlig olycka med stor spridning av miljöfarliga ämnen kan betydande miljöskador uppkomma såväl inom som utom verksamhetsområdet samt via utsläpp till reningsverket.

Om inte samtliga lokaler där farliga ämnen (Sevesoämnen) finns är försedda med åskledare, branddetektorer och med automatlarm kopplade till Räddningstjänsten så menar de att detta ska ingå i villkoren för anläggningen. Bolaget bör lämna information om verksamheten till allmänheten om hur den kommer att varnas tillsammans med adekvat information om hur man ska agera om en olycka inträffar och var en

sådan information finns att tillgå. Enligt lag ska också kommunen där Sevesoverksamheterna ligger se till att allmänheten får tillgång till aktuell information med uppgifter om vilka säkerhetsåtgärder som ska vidtas och hur de personer som löper risk att påverkas ska handla vid en eventuell olycka. Detta gäller även i förhållande till personer i en annan närliggande kommun. Verksamhetsutövaren ska svara för kostnaderna för en sådan information.

Naturresevat och Natura 2000-området. Bolaget bedömer att endast buller och utsläpp till luft och vatten potentiellt kan påverka närliggande skyddsområden för natur och miljö. Men växtligheten, särskilt trädbeståndet i natura 2000 området och i närheten uppvisar skador av luftföroreningssymptom. Bland annat uppvisar trädtopparna korta årsskott och skott som delar på sig, men även andra symptom på växtligheten uppvisar symptomskador som kan hänföras till luftföroreningar med mera.

Det är viktigt att alla medlemsstater medverkar till att luftföroreningarna minskar ytterligare. Vidare framgår av art. 6.2 i art- och habitatdirektivet (rådets direktiv 92/43/EEG) att medlemsstaterna ska vidta lämpliga åtgärder för att förhindra en försämring av naturtyperna och störningar på arterna. Dessa skyldigheter gäller mot alla slags verksamheter och åtgärder, både inom och utanför området. EU-domstolen har därutöver fastslagit praxis om att medlemsstaterna är skyldiga att förhindra försämring och störningar, enligt ovan, även omfattar pågående verksamheter som avgörande. Verksamheten vid Befesa ScanDust saknar underlag som möjliggör en bedömning av samtliga relevanta miljömässiga konsekvenser och föreskrivande av nödvändiga villkor. Här bör utsläppen till luft och vatten minskas ytterligare eller återinföras in i anläggningen.

Utsläpp av stoft till luft föreslår länsstyrelsen att det samlade utsläppet av stoft ska sänkas till 0,01 kg/ton. Här yrkar vi på att det ska vara inklusive diffus damning.

Bjarne Andersen har för egen del också angett att det borde utredas vilka arsenikföreningar som förekommer. Det bör också tas prover ned till 7 m.

Bolagets bemötande

Befesa har kartlagt sin vattenförbrukning och försöker finna alternativa metoder att dels minska användningen, dels hitta andra vattenkällor. Befesa undersöker detta genom att bl.a. föra diskussioner med NSVA i Landskrona om möjlighet att använda deras Tekniska Vatten. Dessutom har Befesa ansökt om att få bidrag till pilotanläggning för eventuell avsättning av havsvatten från Naturvårdsverket/länsstyrelsen i Skåne. Befesa arbetar således löpande med att minska sin vattenförbrukning, dock saknas konkreta åtgärder att vidta i nuläget.

Att framställa vätgas på anläggningen är tekniskt möjligt. I nuvarande processgas finns ca 15 % vätgas vilken används till energiutnyttjande i torkugnar och fjärrvärmeproduktion. Att ytterligare producera vätgas i elektrolyt genom att använda restvärme från processen kan vara en möjlig framtid. Att producera vätgas för reduktion av exempelvis krområvaran från rostfri tillverkning är i dagsläget inte en tekniskt möjlig väg. Befesa följer denna utveckling genom samarbete med forskningsinstitut i Sverige och Europa. Att framställa metaller som nickel, molybden och krom är mycket energikrävande. Därför är Befesas teknik miljövänligt för att minska klimatpåverkan globalt. Teknik för reduktion av krommalm utan kol är i dagsläget inte möjligt.

Befesa deltar i Jernkontorets gemensamma forskning och bevakar bl.a. utvecklingen kring att kunna använda exempelvis biokol/koks. Som det står i ansökan används redan uttjänat däckgummi från transporter samt konstgräsplaner i syfte att minska användningen av fossilt koks.

NSVA har rapporterat de uppmärksammade driftproblemen till Befesa. I syfte att utreda om Befesa orsakat detta har en utredning startat vilken anmälts av Befesa till länsstyrelsen i Skåne. Avseende den poängterade fiskdöden har detta utretts utan att ett samband mellan Befesas verksamhet och fiskdöden har kunnat fastställas. I sammanhanget är det värt att lyfta fram att flera andra verksamheter släpper ut sitt vatten i Södra hamnbassängen och att en påverkan därmed sker på många olika sätt vilka de flesta inte har någonting med Befesas verksamhet att göra.

De konstaterade föroreningarna inom verksamhetsområdet har till viss del redan sanerats och omhändertagits. Vidare pågår en process om att ytterligare rena det förorenade grundvatten som detekterats under anläggningen, vilket hittills motsagts av länsstyrelsen. Till saken hör att Befesas vattenrening alltid har fungerat ändamålsenligt och att de halter cyanid som släpps ut efter rening är ytterst begränsade. Med en ändrad hantering av zinkslam sedan stoppet år 2017 och vattenreningen har Befesa god kontroll över anläggningen.

Bjarne Andersen har missförstått hur reduktionsmedel används i anläggningen. Reduktionsmedel används inte per definition i vattenreningen. Vidare kontrolleras vatten batchvis innan utsläpp vilket innebär att Befesa har koll på alla halter i det vatten som släpps till recipient. Detta innebär vidare att det inte blir någon variation över tid och att uppmätta värden inte blir missvisade på det sätt som S-gruppen vill göra gällande.

Sedan ett antal år ingår dioxinmätningen i den årliga emissionskontrollen av utsläpp till luft. Resultat från dessa mätningar har bifogats till ansökan och är

mycket låga. Se även BAT-AEL som innehålls. BAT för PCDD/F är mindre än 0,05 µgI-TEQ/Nm³. Befesa har mätt halter <0,01. De kemikalier S-gruppen refererar till används inte av Befesa, se ansökan. Mätning av dioxin sker en gång per år enligt kontrollplan. Halten dioxin har vid de senaste fyra åren varit <0,01 ng/m³ ntg (lägre än detektionsgränsen enligt SS-EN 1948) vilket väl bedöms beskriva den spridning processen har. Såsom föreslagits, gällande emissionsmätningar till luft, kommer den årliga mätningen utökas från årligen till fyra gånger per år i det nu ansökta tillståndet.

Befesa hänvisar till säkerhetsrapport Seveso som tidigare ingivits. Avfall och restprodukter samt ämnen som kan bildas vid en industriell verksamhet finns redan medtagna samt hanteras även i Befesas kemikalieriskbedömning vilken uppdateras regelbundet enligt AFS 2020:7 (AFS 2011:19). Det finns inget behov av villkor likt det S-gruppen föreslår då anläggningen alltid är bemannad och ämnena inte är brandfarliga. Hur information till allmänheten sker finns redan framtaget, se kommunens information. Befesa står för kostnaden, helt i enlighet med vad S-gruppen anför och i enlighet med gällande lagstiftning.

Påverkan på Natura 2000-området har utretts i Befesas ansökan och visar att det inte uppkommer någon betydande påverkan från verksamheten.

Befesa föreslår i sin ansökan reducerade villkor för utsläpp. I MKB har frågan dessutom utretts. Befesa återvinner årligen ca 30 000 ton höglegerad metall till den europeiska rostfria stålindustrin. Det framtida årsbehovet av kvalificerade stål- och metallprodukter är mycket stort för att minska klimat- och miljöproblem. Befesa verkar inom den cirkulära ekonomin och är BAT och följer BAT-AEL.

Sökanden anser att yrkat villkor för diffus damning fyller den funktion som eftersträvas och som är möjlig med hänvisning till osäkerhet kopplad till mätning av diffust damm.

Bolaget har tagit prover ned till 7 m.

DOMSKÄL

Mark- och miljödomstolen har hållit huvudförhandling och syn i målet varvid såväl remissinstanserna som bolaget ändrat sin talan i flera delar.

Verksamhetens klassificering

Mark- och miljödomstolen har att göra en samlad och integrerad prövning av all den miljöfarliga verksamhet som avses bedrivas på den aktuella platsen oavsett hur denna teoretiskt sett skulle kunna indelas. Härvidlag har domstolen att beakta huruvida verksamheten omfattas av krav på statusrapport och särskilda BAT-slutsatser och BAT-AEL begränsningsvärden eller andra specifika krav i miljöbalken eller dess förordningar.

Genom mark- och miljööverdomstolens dom i mål M 9470-21 den 16 juni 2022 rörande tillsynsavgift för den nu sökta (och befintliga verksamheten) är det klarlagt att verksamheten enligt 29 kap. 71 § första stycket miljöprövningsförordningen (2013:251), MPF, omfattas av tillståndsplikt A och verksamhetskod 90.440 för att behandla farligt avfall, om den tillförda mängden avfall är mer än 2 500 ton per kalenderår. Enligt paragrafens andra stycke gäller inte tillståndsplikten om behandlingen är tillståndspliktig enligt någon annan bestämmelse i det kapitlet. Det finns dock inget motsvarande undantag från tillståndsplikten om verksamheten skulle omfattas av tillståndsplikt enligt något annat kapitel i förordningen. Verksamheten är således också tillståndspliktig enligt 15 kap. 11 § MPF med verksamhetskoden 27.70-i, anläggning för att av malm, koncentrat eller sekundärt råmaterial producera mer än 1 000 ton icke järnmetall per kalenderår, om produktionen sker genom metallurgiska, kemiska eller elektrolytiska processer. En statusrapport har getts in då det är fråga om IED-verksamhet (27.70-i).

Verksamheten omfattas även av den högre kravnivån enligt Sevesolagen. Säkerhetsrapport med handlingsprogram och intern plan för räddningsinsatser finns bifogat till ansökan.

I båda fallen är mark- och miljödomstolen rätt prövningsinstans. Ansökan innehåller också det som behövs för prövningen. Eftersom verksamheten utgör en anläggning för behandling av avfall ska tillståndet utformas på sätt som följer av 22 kap. 25 a § miljöbalken.

Slutlig miljöbedömning och tillåtlighet

Miljöbedömning

Mark- och miljödomstolen bedömer att den i målet ingivna miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven i 6 kap. miljöbalken så att miljödomningen kan slutföras. Miljökonsekvensbeskrivningen ska därför godkännas.

Lokalisering

Verksamheten bedrivs sedan tidigare på den aktuella platsen med stöd av ett grundtillstånd enligt miljöskyddslagen meddelat av Koncessionsnämnden för miljöskydd den 29 april 1983. Tillståndet fastställdes av regeringen i beslut den 23 februari 1984. Lokaliseringen har således befunnits lämplig och tillåtlig. Platsen omfattas av en detaljplan som antogs av Landskrona kommunfullmäktige den 23 september 1985 och är enligt planen avsedd för industriändamål. Kostnaden för att uppföra en motsvarande anläggning på en annan plats skulle enligt utredning i målet uppgå till ca 1 600 MSEK. Den nu aktuella ansökan innebär ingen utökning av produktionen.

Mark- och miljödomstolen bedömer att den sökta platsen är lämplig och att den inte strider mot plan. Påverkan på Natura 2000-området Lundåkrabukten bedöms inte heller bli av den omfattningen att tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken krävs. Den riskerar inte heller att medföra påtaglig skada på några andra områden av riksintresse. Mark- och miljödomstolen anser sammanfattningsvis att det inte skulle gå att finna en bättre plats utan oskäligen kostnader.

Påverkan på miljökvalitetsnormer

Mark- och miljödomstolen bedömer att den sökta verksamheten inte på ett otillåtet sätt riskerar att påverka relevanta kvalitetsfaktorer i den aktuella vattenförekomsten eller att äventyra möjligheten att nå miljökvalitetsnormerna för vatten. Inte heller riskerar verksamheten att strida mot miljökvalitetsnormerna för luft.

Sammantagen bedömning

Samtliga remissinstanser och motparter har tillstyrkt att tillstånd beviljas.

Sammantaget anser mark- och miljödomstolen att bolaget har visat att det möjligt att vidta och föreskriva sådana skäligen försiktighetsmått och skyddsåtgärder och att man uppfyller kraven på bästa möjliga teknik enligt 2 kap 3 och 7 §§ miljöbalken så att det inte föreligger någon risk för att det uppkommer olägenhet av väsentlig betydelse enligt 2 kap. 9 § miljöbalken. Hinder föreligger inte enligt hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken, sagda miljö kvalitetsnormer eller balken i övrigt. Verksamheten är därmed tillåtlig och tillstånd ska därför lämnas.

Slutliga villkor

I fråga om vilka slutliga villkor som ska bestämmas har bolaget och remissinstanserna i huvudsak enats om kravnivåer och formuleringar. Mark- och miljödomstolen finner inte skäl att frångå parternas gemensamma bedömning i dessa delar såvitt inget annat framgår nedan.

Stoft

I fråga om utsläppet av stoft har bolaget medgett länsstyrelsens yrkande att det samlade utsläppet av stoft till luften från bolagets verksamhet (exklusive diffus damning) under ett kalenderår får uppgå till högst 0,02 kg/ton insatsråvara. Miljönämnden har vid huvudförhandlingen yrkat att det borde skärpas till 0,01 kg/ton mot bakgrund av belastningen i tätorten. Mark- och miljödomstolen konstaterar utsläppen hittills sedan 2014 legat med marginal under 0,005 kg/ton med undantag för år 2018 och 2019 då värdet uppgick till 0,02 respektive 0,0097 kg/ton. Mark- och miljödomstolen anser inte att bolaget har kunnat ge en nöjaktig förklaring till variationen mellan åren utöver att det skulle kunna bero på filterhaveri eller varför begränsningsvärdet skulle behöva sättas till 0,02 kg/ton. Det kan enligt domstolens bedömning inte vara rimligt med högre gränsvärden för att kunna inrymma utsläpp till följd av bristande kontroll och övervakningen av stoftreningsutrustningen. Begränsningsvärdet ska därför bestämmas till 0,01 kg/ton insatsråvara.

Kemikaliehantering

I fråga om lydelsen av villkoret om kemikaliehantering anser mark- och miljödomstolen att formuleringen ”minimeras” är rimlig. Länsstyrelsens förslag till formulering innebär en absolut nolltolerans som svårigen kan uppnås. Det blir istället de

övriga delarna av villkoret med tekniska begränsningarna som sätter de faktiska kravnivåerna.

Kontrollfrågor

Enligt 22 kap. 25 § p. 2 ska ett tillstånd till en verksamhet innehålla bestämmelser och tillsyn, besiktning och kontroll såsom utsläppskontroll med angivande av mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod. Enligt gällande praxis innebär det att det ska föreskrivas att det ska finnas ett kontrollprogram. Emellertid ska det så långt möjligt undvikas att lyfta in detaljer i kontrollprogrammet i villkor eftersom kontrollen kan behöva anpassas löpande. Detta sker lämpligen inom ramen för verksamhetsutövarens egenkontroll och tillsynen. Däremot ska tillsynsmyndigheten ges delegation att meddela ytterligare villkor om kontroll om så skulle behövas.

Mark- och miljödomstolen anser inte att det mot bakgrund av utredningen i målet nu finns skäl att ställa ytterligare krav om kontrollen av utsläppen till luft som nämnden yrkat.

När det gäller frågan om utformningen av kravet på recipientkontroll anser domstolen att det är rimligt att detta ska ske genom de exemplifierade existerande eller motsvarande sammanslutningar som anges i sökandens förslag till villkor. För det fall sådana sammanslutningar skulle upphöra eller saknas finns det alltså en skyldighet för bolaget att bedriva recipientkontroll enligt 26 kap. 19 § miljöbalken. Den närmare omfattningen av recipientkontrollen kan dock i sådant fall behöva omprövas.

Energihushållning

Mark- och miljödomstolen konstaterar inledningsvis att prövningen i målet endast avser förutsättningarna för att bevilja tillstånd för den nu aktuella verksamheten, sedd för sig. Det som bolaget har anfört rörande att verksamheten i sig innebär en energibesparing i jämförelse med andra sätt att utvinna de aktuella metallerna saknar därför betydelse vid bedömningen av om det finns fog för att besluta om villkor och delegationer avseende energihushållning för den aktuella verksamheten.

Vad gäller energihushållningsvillkoret anser mark- och miljödomstolen att detta ansluter till praxis med den formulering som framgår av domslutet. Domstolen anser också att alla åtgärder som är tekniskt möjliga ska tas upp, utredas och redovisas oavsett kostnaden. Det ankommer sedan på bolaget att motivera vilka åtgärder man väljer att genomföra respektive inte väljer att genomföra. Med hänsyn till att det är fråga om en anläggning med betydande energianvändning bör frågan om vilka åtgärder som bör genomföras och i vilken takt delegeras till tillsynsmyndigheten i enlighet med nuvarande praxis för sådana verksamheter.

Utsläpp till kommunala ledningsnät

NSVA har framställt krav om begränsningsvärden för halten sulfat i processvatten som släpps till kommunens ledningsnät samt att endast sanitärt spillvatten får avledas till spillvattennätet. Mark- och miljödomstolen finner först anledning att erinra såväl NSVA som bolaget att dessa frågor i första hand regleras i avtal mellan VA-huvudmannen och bolaget där VA-huvudmannen kan ställa de krav som man anser erforderliga. En tillståndsdom enligt miljöbalken kan inte tvinga en VA-huvudman att ta emot industriellt avloppsvatten mot huvudmannens vilja. Däremot kan tillståndsmyndigheten finna att det med hänsyn till driften av ett avloppsreningsverk är direkt olämpligt att avleda ett industriellt avloppsvatten dit.

I detta mål har bolaget godtagit NSVA:s krav på att endast sanitärt avloppsvatten får avledas till spillvattennätet. Mark- och miljödomstolen anser att det är ett självklart krav mot bakgrund verksamhetens historia och problemen med ledningsnäten inom verksamheten.

I fråga om behovet av begränsning av sulfathalten i processavloppsvattnet som släpps till den kommunala dagvattenledning som går direkt från bolagets fastighet ut till inre hamnbassängen har bolaget åtagit sig att svara för besiktning och underhåll av ledningen så att NSVA hålls skadeslöst. NSVA har godtagit bolagets åtagande. Mark- och miljödomstolen anser därför att det inte är befogat att besluta om någon särskild reglering av sulfathalten för att uppfylla generella riktlinjer till skydd för kommunala ledningsnät.

Uppskjutna frågor

Mark- och miljödomstolen instämmer i parternas gemensamma bedömning att frågan om slutliga villkor för utsläpp till vatten ska sättas på provotid. Länsstyrelsen anser att förslaget till provotidsförordnande ska innefatta skrivning om att molybdenrening ska införas. Bolaget anser att det är en fråga som ska vara del av utredningen och att det behöver tas ett samlat grepp om hela vattenreningen.

Mark- och miljödomstolen gör följande bedömning. Det framgår av utredningen i målet att utsläppen av molybden är betydande. Samtidigt är ämnets dokumenterade toxicitet låg. Det framgår också att den befintliga processvattenreningen inte förmår rena mer än ca 8 % av molybdenutsläppen och att en kompletterande molybdenrening på den äldre reningsanläggningen skulle komma att medföra kostnader upp till 6 000 kr/kg avskilt molybden. Det kan således ifrågasättas om denna kostnad är miljömässigt motiverad. Mot bakgrund av att hela processvattenreningen ska sättas på provotid anser domstolen att det inte är klarlagt att det är den i målet utredda molybdenreningen som ska införas, utan att bedömningen måste göras i ett sammanhang med den övriga reningen. Det ska därmed inte redan nu ställas krav på att den utredda molybdenreningen ska införas inom viss tid. Emellertid anser domstolen att det saknas skäl att medge en så lång provotid som tre år eftersom det endast handlar om utredningsåtgärder. Domstolen förväntar sig att bolaget vid provotidens utgång presterar ett förslag till ny eller utbyggd processvattenrening, inklusive molybdenrening, med uppgifter om kostnaderna för åtgärderna, vilket får prövas inom ramen för målets fortsatta handläggning. Det kan därmed antas att det krävs ytterligare provotid för att anlägga och ta i drift en sådan anläggning och vinna sådana drifterfarenheter att slutliga villkor kan fastställas. Provotiden ska därför begränsas till maximalt 2 år.

Mark- och miljödomstolen bedömer vidare att den föreslagna provisoriska föreskriften avseende utsläpp av renat processavloppsvatten, med de föreslagna halterna, kan godtas.

Delegerade frågor

Mark- och miljödomstolen finner inte skäl att göra annan bedömning än parterna om vilka frågor som bör delegeras till tillsynsmyndigheten där enighet föreligger.

Mark- och miljödomstolen anser att den närmare utformningen av kontrollprogrammet måste kunna slutligen bestämmas av tillsynsmyndigheten varför även denna fråga ska delegeras.

Mark- och miljödomstolen vill dock på förekommen anledning erinra länsstyrelsen om att beslut om att föreskriva ytterligare villkor är en del av tillståndsprövningen och att villkor som beslutas med stöd av delegation har samma rättskraft som övriga villkor. De kan därför inte ändras löpande inom ramen för tillsynen efter länsstyrelsens eget gottfinnande utan måste ske inom ramen för 24 kap 5 § miljöbalken.

Ekonomisk säkerhet

Sökanden har medgivit att det ställs krav på en ekonomisk säkerhet samt föreslagit att säkerheten ställs till 21 300 000 kr. Beloppet har vitsordats av länsstyrelsen. Med hänsyn till det anförda och mot bakgrund av den omfattande förvaringen och hanteringen av farligt avfall anser mark- och miljödomstolen att det ska ställas en säkerhet med stöd av 16 kap. 3 § miljöbalken i enlighet med vad parterna är överens om.

Säkerheten ska godkännas av mark- och miljödomstolen och förvaras hos Länsstyrelsen i Skåne län.

Igångsättningstid

Bolaget har begärt en igångsättningstid för den miljöfarliga verksamheten på två år efter att tillståndet vunnit laga kraft. Ingen har motsatt sig detta. Domstolen anser att igångsättningstiden ska bestämmas i enlighet med bolagets yrkande.

Ianspråktagande

När detta tillstånd tas i anspråk och har vunnit laga kraft ersätter det tidigare meddelade beslut (Koncessionsnämnden för miljöskydd den 29 april 1983, dnr

510-210/82) med senare ändringar och tillägg för den befintliga verksamheten på fastigheterna Skeppsvarvet 6, Varvsarbetaren 1 och 2 samt Plåtgården 2 i Landskrona kommun.

Verkställighetsförordnande

Bolaget har begärt att det nya tillståndet ska få tas i anspråk även om det inte ännu har vunnit laga kraft. Tillståndet avser en befintlig verksamhet. Det innebär inte någon utökning av verksamheten samt strängare miljövillkor än vad som gällt tidigare. Med hänsyn till det anförda, samt att det ingen har motsatt sig att ett verkställighetsförordnande meddelas, anser mark- och miljödomstolen att det finns skäl att bevilja ett verkställighetsförordnande.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (MMD-01)

Överklagande senast den 19 december 2022.

Emil Carlborg

Carl-Philip Jönsson

I domstolens avgörande har deltagit tingsfiskalen Emil Carlborg, ordförande, och tekniska rådet Carl-Philip Jönsson samt de särskilda ledamöterna Börje Andersson och Torbjörn Brorson.



Hur man överklagar

Dom i mark- och miljödomstol som första instans

MMD-01

Vill du att domen ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Ditt överklagande ska ha kommit in till domstolen inom 3 veckor från domens datum. Sista datum för överklagande finns på sista sidan i domen.

Överklaga efter att motparten överklagat

Om ena parten har överklagat i rätt tid, har den andra parten också rätt att överklaga även om tiden har gått ut. Det kallas att anslutningsöverklaga.

En part kan anslutningsöverklaga inom en extra vecka från det att överklagandetiden har gått ut. Ett anslutningsöverklagande måste alltså komma in inom 4 veckor från domens datum.

Ett anslutningsöverklagande upphör att gälla om det första överklagandet dras tillbaka eller av något annat skäl inte går vidare.

Så här gör du

1. Skriv mark- och miljödomstolens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att domen ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att Mark- och miljööverdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn samt aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skriv under överklagandet själv eller låt ditt ombud göra det.
6. Skicka eller lämna in överklagandet till mark- och miljödomstolen. Du hittar adressen i domen.

Vad händer sedan?

Mark- och miljödomstolen kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att domen gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar mark- och miljödomstolen överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Mark- och miljööverdomstolen.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning, kan även Mark- och miljööverdomstolen skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i Mark- och miljööverdomstolen

När överklagandet kommer in till Mark- och miljööverdomstolen tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Mark- och miljööverdomstolen ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att mark- och miljödomstolen dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om mark- och miljödomstolen har dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller den överklagade domen. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med mark- och miljödomstolen om du har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i domen.

Mer information finns på www.domstol.se.