



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Miljöprövningsdelegationen

Beslut
2019-11-04

Diarienummer
551-42580-2018
Dossienummer
1492-1301

Sida
1(39)

Säffle kommun
Teknik- och fritidsnämnden Säffle-Åmål
veronica.carlsson-ulff@saffle.se

Tillstånd till avfallsverksamhet på fastigheten Östby 1:24 i Åmåls kommun

Verksamhetskod enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 90.50 (B), 90.161 (B), 90.40 (C), 90.80 (C), 90.110 (C), 90.141 (C), 90.171 (C)

Miljöprövningsdelegationens beslut

Tillstånd

Miljöprövningsdelegationen ger Säffle kommun, Teknik- och fritidsnämnden Säffle-Åmål (212000-1900) tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till avfallsverksamhet på fastigheten Östby 1:24 i Åmåls kommun. Verksamheten får bedrivas inom det verksamhetsområde som framgår av bilaga 1.

Tillståndet gäller för:

- a) Mottagning, sortering och lagring av högst 20 000 ton icke-farligt avfall per år, exklusive konstruktionsmassor för anläggningsändamål.
- b) Mottagning, sortering och lagring, som en del av att samla in det, av högst 1 200 ton farligt avfall per år, dock får den samtidiga lagringen på platsen vara högst
 - 1 ton oljeavfall
 - 3 ton blybatterier
 - 50 ton elektriska och elektroniska produkter
 - 50 ton impregnerat trä
 - 200 ton förorenad jord och/eller slam
 - 16 ton övrigt farligt avfall

Samtidigt lagrad mängd farligt avfall får, efter godkännande av tillsynsmyndigheten, tillfälligt överskridas i samband med akut behov av uppställningsplats för fordon/last som skadats i samband med olycka och som räddningstjänsten eller annan myndighet bedömt behöver en tillfällig uppställningsplats.

- c) Biologisk behandling genom kompostering av icke-farligt organiskt material till en mängd av högst 6 000 ton per år, exklusive strukturmaterial.
- d) Mekanisk bearbetning av högst 4 000 ton virkesavfall och trädgårdsavfall per år.
- e) Lagring av avfall för anläggningsändamål, där den samtidiga lagringen på platsen får vara högst 30 000 ton.

- f) Anläggning för tvättning av högst 950 fordon per år.
- g) Tillstånd att nyttja inert avfall som konstruktionsmaterial inom anläggningen. Efter godkännande av tillsynsmyndigheten får även andra typer av avfall med likvärdiga egenskaper nyttjas för samma ändamål.

Miljöprövningsdelegationen avslår yrkandena att det nya tillståndet till avfallsverksamhet i tillämpliga delar ska ersätta det befintliga tillståndet till deponi och dess villkor.

Villkor för tillståndet

Allmänt

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad sökanden har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Verksamhetsutövaren får vid anläggningen ta emot och hantera de typer av avfall som anges i bilaga 3. Verksamhetsutövaren får efter tillsynsmyndighetens godkännande även ta emot och hantera andra typer av avfall med liknande egenskaper med avseende på risker och olägenheter vid mottagning, sortering och lagring.
3. Verksamheten ska bedrivas så att olägenheter till följd av fåglar, skadedjur, lukt, damning och nedskräpning undviks. Om olägenheter av betydelse ändå uppkommer från verksamheten ska verksamhetsutövaren vidta effektiva skyddsåtgärder så att störningen minimeras.
4. Verksamhetsområdet ska vara inhägnat. Infarten till verksamhetsområdet ska vara försedd med grindar eller motsvarande som ska hållas låsta när anläggningen är obemannad.
5. Insynsskydd ska finnas i lämplig utsträckning.

Buller

6. Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhetsområdet får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än

helgfri måndag–fredag	kl. 06.00–18.00	50 dB(A)
nattetid	kl. 22.00–06.00	40 dB(A)
övrig tid		45 dB(A)

Begränsningsvärden enligt första stycket ska kontrolleras genom mätningar vid bullerkällorna (närfältsmätning) och beräkningar eller genom mätningar vid berörda bostäder (immissionsmätning). Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra mer än obetydligt ökade bullernivåer och när tillsynsmyndigheten i övrigt anser att kontroll är befogad.

Arbetsmoment som typiskt sett kan ge upphov till momentana ljudnivåer över 55 dB(A) utomhus vid bostäder får inte utföras nattetid (kl. 22.00–06.00).

Kompostering

7. Kompostering ska bedrivas så att en god syresättning och därigenom en god komposterande effekt erhålls i hela kompostvolymen.
8. För kompost innehållande slam från kommunala avloppsreningsverk som ska användas utanför avfallsanläggningen, ska det säkerställas att fullgod hygienisering i komposteringsprocessen sker. Kontroll ska regleras vidare i kontrollprogrammet.

Fordonstvätt

9. Tvättvatten från fordonstvätt ska samlas upp och avledas till lakvattensystemet minst via oljeavskiljare. Oljeavskiljaren ska vara så dimensionerad och underhållen så att halten olja, mätt som oljeindex, i utgående vatten från oljeavskiljaren inte överstiger 5 mg/l. Provtagningsbrunn eller motsvarande utrustning som möjliggör en representativ provtagning ska finnas.

Utsläpp till mark och vatten

10. Ytor för lagring och bearbetning av avfall som kan medföra förorening till mark ska vara hårdgjorda genom asfaltering eller liknande och vara täta för de hanterade avfallstyperna.
11. Dagvatten som riskerar att förorenas ska samlas upp från samtliga ytor där det lagras och hanteras avfall och avledas till lakvattensystemet.

Kemiska produkter och farligt avfall

12. Kemiska produkter och farligt avfall ska förvaras och hanteras så att spill och läckage inte kan nå avlopp och så att förorening av mark, yt- och grundvatten undviks. Ämnen som kan avdunsta ska förvaras så att risken för avdunstning minimeras. Förvaring ska ske så att sinsemellan reaktiva ämnen inte kan blandas. Lagring av flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska ske på tät invallad yta eller med motsvarande typ av säkerhetssystem för uppsamling av vätska.

Uppsamlingsvolymen ska motsvara minst den största enskilda behållarens volym plus 10 % av volymen av övriga behållare inom samma invallning. Behållare ska skyddas mot påkörning och vid förvaring utomhus ska invallningen vara skyddad mot nederbörd.

Avsteg från detta villkor kan medges av tillsynsmyndigheten för viss produkt/visst farligt avfall om verksamhetsutövaren genom riskanalys visat att villkoret inte behövs eller är onödigt strängt med avseende på riskerna för den yttre miljön. Riskanalysen ska utföras med en vedertagen metod. Den som utför analysen ska ha erfarenhet av sådana analyser.

13. Träavfall som klassas som farligt avfall ska förvaras i tät container eller på tät hårdgjord yta skyddat från nederbörd.

Beredskapsplan och släckvatten

14. En beredskapsplan i händelse av brand eller annan olycka med konsekvenser för miljön ska finnas och hållas aktuell. Det ska finnas dokumenterade rutiner och lämplig utrustning för förebyggande och

avhjälpande åtgärder i det avseendet. Planen ska ges in till tillsynsmyndigheten senast ett år efter att tillståndet har tagits i anspråk eller det senare datum som tillsynsmyndigheten bestämmer.

15. Släckvatten och andra förekommande släckmedel ska omhändertas på ett miljömässigt godtagbart sätt. Hanteringen ska ske på sådant sätt att det inte kan förorena recipienten eller grundvattnet eller på annat sätt orsaka olägenhet. I övrigt ska hantering av släckvatten och andra släckmedel ske i enlighet med fastställd beredningsplan.

Förstagångsbesiktning

16. Förstagångsbesiktning ska utföras senast 18 månader efter att tillståndet har tagits i anspråk eller det senare datum som tillsynsmyndigheten bestämmer. Tillsynsmyndigheten får medge senareläggning av tidpunkten om det finns särskilda skäl. Tillsynsmyndigheten ska ges möjlighet att närvara vid förstagångsbesiktningen.

Kontrollprogram

17. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Kontrollprogrammet ska möjliggöra en bedömning av om villkoren följs. I kontrollprogrammet ska anges mätmetoder, mätfrekvens och utvärderingsmetoder. Ett förslag till reviderat kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter att tillståndet har tagits i anspråk eller det senare datum som tillsynsmyndigheten bestämmer.

Nedläggning av verksamheten

18. Verksamhetsutövaren ska till tillsynsmyndigheten i god tid före en eventuell nedläggning av hela verksamheten ge in en avvecklingsplan och ifråga om del av verksamheten en anmälan om nedläggningen. Om det finns behov får tillsynsmyndigheten efter anmälan föreskriva att en avvecklingsplan ges in.

En provotid gäller för vissa frågor

Miljöprövningsdelegationen skjuter under en provotid upp avgörandet av slutliga villkor för utsläpp av vatten till recipienten. Detta görs med stöd av 22 kap. 27 § första stycket miljöbalken.

Verksamhetsutövaren ska under provotiden genomföra följande utredningar.

U1.

- a. Analysera utsläppshalterna av följande parametrar i provpunkt 201 respektive 202 (se bilaga 2 för provtagningspunkternas placering):

Parameter	Mätstation efter våtmarken (utsläppspunkt) (Provpunkt 201)	Mätstation Rönningen vid vägtrumman (Provpunkt 202)
Suspenderade ämnen Konduktivitet pH BOD ₇ TOC Klorid N-tot Ammoniumkväve Nitrit + nitrat P-tot Fosfatfosfor Oljeindex Monocykliska aromatiska kolväten Alifatiska kolväten	En gång per månad Månader med ingen nederbörd eller så litet flöde av vatten från våtmarken att relevanta prover inte går att ta ut får, efter godkännande av tillsynsmyndigheten, undantas från kravet på provtagning.	En gång per kvartal
Metaller (Al, As, Ba, B, Ca, Cd, Cr, Co, Cu, Fe, Hg, K, Mg, Mn, Na, Ni, Pb, Sr) Polycykliska aromatiska kolväten (PAH16) PFAS	En gång per kvartal	En gång per kvartal

Provtagning och analys ska göras av ofiltrerade prover.

- b. Kartlägg flödesmängden från lakvattendammarna till våtmarken (provpunkt 102) samt från våtmarken till recipienten (provpunkt 201). Från kartläggningen ska framgå flödenas variationer över året.
- c. Utred de tekniska, ekonomiska och miljömässiga förutsättningarna att vidta åtgärder så att utsläppshalten av nedanstående parametrar minimeras. De målsättningsvärden som anges i tabellen nedan ska strävas efter att hållas i utsläppspunkt 201 (se bilaga 2).

Parameter	Målsättningsvärde (mg/l) som årsmedelvärde
Suspenderande ämnen	50
TOC	20
Oljeindex	1
Kväve (Tot-N)	8
Fosfor (Tot-P)	0,05
Koppar	0,05
Zink	0,2

pH ska ligga inom intervallet 6,5–9 vid mättillfället.

En plan för genomförande av utredningarna ska redovisas för tillsynsmyndigheten senast tre månader efter att tillståndet har tagits i anspråk om inte tillsynsmyndigheten bestämmer annat.

Redovisning av utredningsuppdragen samt förslag till slutliga villkor ska lämnas till Miljöprövningsdelegationen senast tre år efter att tillståndet har tagits i anspråk.

Om det finns särskilda skäl får tillsynsmyndigheten besluta att redovisningen får lämnas vid en senare tidpunkt, dock som längst ett års förlängning.

Provisoriska föreskrifter under prøvotiden

Under prøvotiden och till dess Miljöprövningsdelegationen beslutar om något annat gäller följande provisoriska föreskrifter.

- P1. Utgående vatten från verksamheten, mätt i utsläppspunkt efter våtmarken (provpunkt 201), får inte överstiga följande riktvärden, mätt som årsmedelvärde.

Ämne	Riktvärde (mg/l)
Suspenderande ämnen	50
TOC	40
Kväve (Tot-N)	10
Fosfor (Tot-P)	0,05
Bly	0,1
Koppar	0,05
Krom	0,02
Nickel	0,04
Zink	0,5

pH ska ligga inom intervallet 6,5–9 vid mättillfället.

När tillståndet får tas i anspråk

Miljöprövningsdelegationen avslår ansökan om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk först när det har fått laga kraft.

Tillsynsmyndigheten ska meddelas när tillståndet tas i anspråk.

När verksamheten ska ha satts igång (igångsättnings tid)

Miljöprövningsdelegationen anger ingen tid inom vilken verksamheten ska ha satts igång, eftersom verksamheten redan pågår.

Delgivning sker genom kungörelse

Miljöprövningsdelegationen beslutar, med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen införs inom tio dagar i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Provinstidningen Dalsland och Nya Wermlands-Tidningen.

Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsen och hos kommunkansliet i Åmåls kommun och Säffle kommun. Länsstyrelsens e-postadress är vastragotaland@lansstyrelsen.se.

Innehållsförteckning

Miljöprövningsdelegationens beslut.....	1
Tillstånd.....	1
Villkor för tillståndet.....	2
En provotid gäller för vissa frågor.....	4
Provisoriska föreskrifter under provotiden.....	6
När tillståndet får tas i anspråk.....	6
När verksamheten ska ha satts igång (igångsättningstid).....	6
Delgivning sker genom kungörelse.....	6
Redogörelse för ärendet.....	8
Bakgrunden till ansökan.....	8
Tidigare tillstånd till verksamheten.....	8
Sökandens samråd med myndigheter och enskilda.....	8
Hur ansökan har handlagts.....	9
Hur verksamheten klassificeras.....	9
Vad ansökan avser.....	10
Yrkanden.....	10
De åtaganden som sökanden har gjort.....	11
Sökandens förslag till villkor för verksamheten.....	11
Sökandens beskrivning av verksamheten.....	13
Befintlig och ansökt verksamhet.....	13
Den lilla miljökonsekvensbeskrivningens innehåll.....	18
Yttranden från myndigheter och enskilda i sammanfattning.....	20
Länsstyrelsen i Västra Götalands län.....	20
Länsstyrelsen i Värmlands län.....	24
Miljö- och byggnadsnämnden i Säffle kommun.....	25
Bygg- och miljönämnden i Åmåls kommun.....	25
Sökandens bemötande av yttrandena.....	26
Motiveringen till Miljöprövningsdelegationens beslut.....	30
Är verksamheten tillåtlig?.....	30
Vilken omfattning ska tillståndet ha?.....	30
Vilka villkor behövs för tillståndet?.....	31
En provotid ska gälla för utsläpp av vatten till recipient.....	35
När får tillståndet tas i anspråk?.....	37
När ska verksamheten ha satts igång?.....	37
Övriga överväganden.....	37
Sammanfattande bedömning.....	37
Information.....	38

Redogörelse för ärendet

Bakgrunden till ansökan

Avfallsverksamhet har bedrivits på platsen sedan 1968. Huvudman för anläggningen är Säffle kommun genom Säffle och Åmåls kommuners gemensamma Teknik- och fritidsnämnd. Ansökan avser befintlig och utökad verksamhet. Den ansökta utökningen av verksamheten består av ökad mottagen mängd avloppsslam för biologisk behandling, ökad lagring av schaktmassor och asfalt, samt fordonsservice i form av en fordonstvätt.

Tidigare tillstånd till verksamheten

Ansökt avfallsverksamhet har inte tidigare tillståndsprövats enligt miljöbalken eller miljöskyddslagen (1969:387), men är sedan tidigare anmäld till tillsynsmyndigheten. Däremot finns ett tillstånd till deponiverksamhet på samma fastighet.

Tillstånd till deponiverksamheten

Verksamheten på Östby Miljöstation startades 1968 med deponering av icke-farligt hushållsavfall och industriavfall. Tillstånd till deponiverksamheten gavs av Koncessionsnämnden för miljöskydd den 26 januari 1983 (nr 10/83, dnr 510-44/82). Tillståndet omfattar mottagning, behandling och deponering av avfall från Åmåls och Säffle kommuner inom fastigheten. Ett provotidsförfarande avslutades den 30 mars 1994 (nr 49/94, dnr 192-1054-90). Tillståndsvillkoren redovisas i bilaga 4. Deponeringen av avfall avslutades 2003 och sluttäckning av deponin pågår nu enligt separat avslutningsplan. Sluttäckningen beräknas vara färdig 2022. Hittills har sluttäckning skett av ca 65 000 m² av den totala deponiytan på ca 120 000 m².

Inom ramen för deponitillståndet, samt enligt anmälan till tillsynsmyndigheten, tas också deponigas och lakvatten som kommer från deponin omhand. Uppsamling av deponigas sker genom ett system bestående av 28 stycken gasbrunnar jämnt fördelade i de centrala delarna av västra deponin. Uppsamlingen har ett automatiskt system för analys av metanhalt och syrehalt i gasen. En gasledning förbinder deponin och avloppsreningsverket i Åmål. Deponigasen kan antingen facklas alternativt ledas till reningsverket för produktion av el och värme.

Befintlig och ansökt avfallsverksamhet omfattar inte deponering av avfall. All deponirest som tas emot vid anläggningen i dag mellanlagras och transporteras därefter till godkänd deponi för respektive avfallsslag. Tillståndet till deponiverksamheten gäller dock till dess sluttäckningen av deponin är avslutad och kommer således tills vidare att gälla parallellt med det nu meddelade tillståndet för avfallsverksamheten.

Sökandens samråd med myndigheter och enskilda

Sökanden har samrått med myndigheter och enskilda som kan antas bli särskilt berörda av verksamheten för att undersöka om verksamheten kan antas medföra en betydande miljöpåverkan (undersökningssamråd). Därefter har Länsstyrelsen beslutat att verksamheten inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

Hur ansökan har handlagts

Ansökan med en liten miljökonsekvensbeskrivning kom in till Miljöprövningsdelegationen den 21 november 2018. Efter kompletteringar har ansökan kungjorts i ortstidningarna och remitterats till Länsstyrelsen i Västra Götalands län, Länsstyrelsen i Värmlands län, Bygg- och miljönämnden i Åmåls kommun och Miljö- och byggnadsnämnden i Säffle kommun.

Yttranden har kommit in från samtliga remissinstanser. Sökanden har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Hur verksamheten klassificeras

Verksamheten klassificeras enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) med följande verksamhetskoder:

- 90.50 (B) Lagra farligt avfall som en del av att samla in det, om mängden avfall vid något tillfälle är
 1. mer än 5 ton och utgörs av olja
 2. mer än 30 ton och utgörs av blybatterier,
 3. mer än 50 ton och utgörs av elektriska eller elektroniska produkter,
 4. mer än 30 ton och utgörs av impregnerat trä, eller
 6. mer än 1 ton i annat fall.
- 90.161 (B) Behandla icke-farligt avfall genom biologisk behandling om avfallet inte är park- och trädgårdsavfall och den tillförda mängden avfall är mer än 500 ton men högst 18 750 ton per kalenderår.
- 90.171 (C) Behandla icke-farligt avfall genom biologisk behandling, om avfallet är park- och trädgårdsavfall och den tillförda mängden är mer än 50 ton men högst 18 750 ton per kalenderår.
- 90.141 (C) Återvinna icke-farligt avfall för anläggningsändamål på ett sätt som kan förorena mark, vattenområde eller grundvatten, om föroreningsrisken är ringa.
- 90.110 (C) Yrkesmässigt återvinna icke-farligt avfall genom mekanisk bearbetning, om den tillförda mängden avfall är högst 10 000 ton per kalenderår.
- 90.80 (C) Sortera icke-farligt avfall, om mängden avfall är mer än 1 000 ton men högst 10 000 ton per kalenderår i andra fall.
- 90.40 (C) Lagra icke-farligt avfall som en del av att samla in det, om mängden avfall vid något tillfälle är
 1. mer än 10 ton men högst 30 000 ton och avfallet ska användas för byggnads- eller anläggningsändamål

Sökanden har ansökt om att börja med fordonstvätt, upp till 950 fordon per år (se nedan). Fordonstvätt på denna nivå ligger under gränsen för både tillståndsplikt och anmälningsplikt. Gränsen för anmälningsplikt med verksamhetskod 50.10 går vid

1 000 andra motordrivna fordon (dvs. inte personbilar). Ansökan i den delen är därför att betrakta som en s.k. frivillig ansökan.

Vad ansökan avser

Yrkanden

Säffle kommun, Teknik- och fritidsnämnden Säffle-Åmål (sökanden) ansöker om tillstånd för befintlig och utökad avfallsverksamhet på fastigheten Östby 1:24 i Åmåls kommun. Sökanden yrkar tillstånd till följande:

1. Mottagning, sortering och lagring och av följande avfallslag och mängder:
 - Mottagning, sortering och lagring av högst 20 000 ton icke-farligt avfall per år, exklusive konstruktionsmassor för anläggningsändamål.
 - Lagring av farligt avfall, maximal samtidig lagring:
 - 1 ton oljeavfall
 - 3 ton blybatterier
 - 50 ton elektriska och elektroniska produkter
 - 50 ton impregnerat trä
 - 200 ton förorenad jord och/eller slam
 - 16 ton övrigt farligt avfall

Mängden samtidigt lagrad mängd farligt avfall får efter godkännande av tillsynsmyndigheten tillfälligtvis överskridas i samband med akut behov av uppställningsplats för skadat emballage/fordon samt i samband med transporter av farligt gods som kräver övervakning.
2. Biologisk behandling genom kompostering av icke-farligt organiskt material till en mängd av högst 6 000 ton per år, exklusive strukturmaterial.
3. Mekanisk bearbetning av maximalt 4 000 ton per år.
4. Lagring av avfall för anläggningsändamål, maximal samtida lagring 30 000 ton.
5. Fordonstvätt, maximalt 950 fordon (tvättar) per år
6. Tillstånd att nyttja inert avfall, eller efter godkännande av tillsynsmyndigheten, andra typer av avfall med likvärdiga egenskaper som konstruktionsmaterial inom anläggningen.
7. Tillstånd att behandla förorenat dag-, drän-, spill- och lakvatten som uppkommer vid anläggningen.

Sökanden yrkar att tillståndet får tas i anspråk även om tillståndsbeslutet inte vunnit laga kraft, och att igångsättningstiden för föreskrivna verksamheter samt flytt av verksamhetsytor bestäms till fem år.

Sökanden yrkar vidare att nytt tillstånd enligt ansökan i tillämpliga delar, dvs. de delar som ansökan omfattar, ersätter Koncessionsnämndens beslut från den

26 januari 1983 (deponitillståndet) samt villkor 1, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13 och 14 i samma beslut (villkor 1 avseende de delar som ansökan omfattar).

De åtaganden som sökanden har gjort

- Tömningsintervallet för kärl- och säckavfall kommer att anpassas utifrån mängden kärl- och säckavfall och utsorterat matavfall som samlas in. Tömning och borttransport kommer att ske så ofta att olägenhet från lukt inte riskerar att uppstå. Normalt tömningsintervall är dagligen.
- Om separat insamlat matavfall tas emot på anläggningen kommer detta att förvaras på området inom lakvattendammarna och allt eventuellt vatten från matavfallet tas omhand och renas i lakvattendammarna.
- Mottagna massor som inte är klassificerade kommer att förvaras nederbördsskyddat på hårdgjord yta G (se bilaga 1).
- Allt förorenat dagvatten som uppkommer inom anläggningen ska avledas till lakvattensystemet för rening. Ytvatten från yta A kommer att ledas via brunnar och ledning till lakvattensystemet med början i damm 4.
- En avstängningsventil installeras mellan lakvattendamm 6 och lakvattendamm 2 (se bilaga 1).

Sökandens förslag till villkor för verksamheten

Sökanden har slutligen lämnat följande förslag till villkor.

Slutliga villkor

1. Om inte annat framgår av nedan angivna villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden uppgivit eller åtagit sig i målet.
2. Verksamheten ska bedrivas så att olägenheter till följd av fåglar, skadedjur, lukt, damning, nedskräpning eller annan störning från verksamheten undviks. Om olägenheter ändå uppstår ska verksamhetsutövaren vidta åtgärder.
3. Buller från anläggningen ska begränsas så att det utomhus vid närmaste bostäder inte ger upphov till en högre ekvivalent ljudnivå än:

50 dB(A) dagtid (kl. 06–18)

40 dB(A) nattetid (kl. 22–06) samt 55 dB(A) högsta ljudnivå för momentana ljud

45 dB(A) kvällstid (kl. 18–22) (samt lördag, söndag och helgdag kl. 06–18)

Buller ska mätas om klagomål framförts och om det finns misstanke om att bullernivåerna överskrids, samt efter sådana förändringar av verksamheten som kan påverka bullernivåerna på ett väsentligt sätt.

Mätning av buller och bestämning av ekvivalent ljudnivå dB(A) ska göras i enlighet med Naturvårdsverkets råd och riktlinjer.

4. Mottagning av andra typer av avfall än de som anges i ansökan ska föregås av en anmälan till tillsynsmyndigheten.

5. Avfall från yrkesmässiga fordon som tas emot på anläggningen ska vägas vid intransport och uttransport.
6. Träavfall som klassas som farligt avfall ska förvaras i tät container eller på tät hårdgjord yta skyddat från nederbörd.
7. Kemiska produkter och farligt avfall ska hanteras så att spill och läckage inte kan nå avlopp och så att förorening av mark-, yl- och grundvatten undviks. Ämnen som kan avdunsta ska förvaras så att risken för avdunstning minimeras. Lagring av flytande kemiska produkter och flytande avfall ska ske på tät invallad yta eller med motsvarande typ av säkerhetssystem för uppsamling av vätska. Uppsamlingsvolymen ska rymma minst den största behållarens volym plus 10 % av övriga behållares volym. Avsteg från detta villkor kan medges av tillsynsmyndigheten för viss produkt om kommunen genom riskanalys visat att villkoret inte behövs eller är onödigt strängt med avseende på riskerna för den yttre miljön. Riskanalysen ska utföras med vederlagen metod.
8. Innan verksamheten avslutas ska tillståndshavaren meddela tillsynsmyndigheten om detta. En plan för avveckling ska ges in till tillsynsmyndigheten.

Utredningsföreskrift

Sökanden yrkar på en utredningstid om tre år för att ge underlag för förslag till slutliga villkor för utsläpp till vatten och föreslår följande utredningsföreskrift.

Under två år ska provtagning utföras i utsläppspunkten, 201. Analys ska ske av minst följande parametrar: suspenderade ämnen, konduktivitet, pH, BOD₇, TOC, klorid, N-tot, ammoniumkväve, nitrit + nitrat, P-tot, fosfatfosfor, metaller (Al, As, Ba, B, Ca, Cd, Cr, Co, Cu, Fe, Hg, K, Mg, Mn, Na, Ni, Pb, Sr), polycykliska aromatiska kolväten (PAH16), monocykliska aromatiska kolväten, alifatiska kolväten, PFAS.

Provtagning av ovanstående parametrar ska ske enligt följande i provpunkt 201:

- Metaller, PAH16, Monocykliska aromatiska kolväten, alifatiska kolväten samt PFAS – fyra gånger per år under två år genom provtagning och analys av ofiltrerade prover. Provtagning ska ske kvartalsvis under två år.
- Övriga parametrar – en gång per månad genom provtagning och analys av ofiltrerade prover. Provtagning ska ske månadsvis under två år. Provtagning kan ske förutsatt att vatten finns att provta i punkt 201, dvs. när vatten pumpas från våtmarken.

Sökanden ska under prövotiden också utreda de tekniska, ekonomiska och miljömässiga förutsättningar att vidta åtgärder så att utsläppshalten från anläggningen i utsläppspunkt 201 minimeras och inte överstiger de målsättningsvärden, mätt som årsmedelvärden, som anges under P1.

Sökanden ska under prövotiden även utreda utsläppshalterna i provtagningspunkt 202. Provtagning ska ske kvartalsvis fyra gånger per år under två års tid och analysresultat redovisas som årsmedelvärde.

Utredningen ska redovisas senast tre år efter att tillståndet har tagits i anspråk.

Provisorisk föreskrift

Sökanden har slutligen föreslagit att följande provisoriska föreskrift ska gälla under en prövotid.

Halter av föroreningar i utgående vatten från anläggningen bör inte överskrida följande målsättningsvärden, beräknat som årsmedelvärde.

Ämne	Halt (mg/l)
Suspenderade ämnen	50
TOC	40
Kväve, tot-N	10
Fosfor, tot-P	0,05
Bly	0,10
Koppar	0,05
Krom	0,02
Nickel	0,04
Zink	0,5
pH	6,5-9

Sökandens beskrivning av verksamheten

Befintlig och ansökt verksamhet

Verksamhetens omfattning

Befintlig verksamhet består av mottagning, sortering, behandling och lagring av både icke-farligt och farligt avfall. På anläggningen finns en återvinningscentral där privatpersoner från Säffle och Åmåls kommuner kan lämna sitt grovavfall och farliga avfall. Företag kan lämna sitt grovavfall på anläggningen mot fastställd avfallstaxa, men har inte möjlighet att lämna in farligt avfall.

Verksamheten består också av mellanlagring av insamlat kärl- och säckavfall från Säffle och Åmåls kommuner i väntan på vidare transport till avfallsförbränningsanläggning, samt mottagning och biologisk behandling av avloppsslam från de båda kommunerna. På området finns även en återvinningsstation för förpackningsinsamling.

Ansökan avser verksamhet i huvudsak på samma sätt som befintlig verksamhet.

Verksamhetsytor

Planerad placering av de olika delverksamheterna i den ansökta utökade verksamheten visas i situationsplanen i bilaga 1.

Verksamheten bedrivs i dag främst i området innanför lakvattendammarna. Inom detta område finns deponin (som är under sluttäckning), en återvinningscentral, kompostering av park- och trädgårdsavfall samt ytor för lagring av avfall. Utanför lakvattendammarna finns våtmarken som är en del av lakvattenreningen. Fastigheten består i övrigt till stor del av skogsmark.

Verksamhetsområdet avses nu utökas med komposteringsanläggning, fordonstvätt samt lagring av massor utanför lakvattendammarna. Även andra ytor inom verksamhetsområdet kan bli aktuella för flytt i framtiden. Allteftersom sluttäckningsarbetena av deponin fortskrider kommer också delar av verksamheten som idag ligger på gammal deponin att behöva flyttas till andra lokaliseringar inom

verksamhetsområdet. De fraktioner som berörs är framförallt lagring av schaktmassor.

Lagringsytor för övriga fraktioner, exempelvis träavfall och flisat avfall kan också komma att flyttas inom verksamhetsområdet. Lagringsytor för anläggningen kan komma att utökas och flyttas vid förändringar i verksamheten, exempelvis vid krav på utsortering av fler fraktioner alternativt i de fall större mängder avfall behöver mellanlagras vid ett och samma tillfälle. Avfall som riskerar generera ett förorenat dagvatten kommer att lagras på hårdgjorda ytor.

Mottagning och sortering av avfall

Inom anläggningen sker mottagning och sortering av alla materialslag. Avfall som tas emot från verksamheter vägs vid intransport och uttransport. Avfall från privatpersoner vägs samlat i containrar för respektive avfallsslag.

Icke-farligt avfall

Allt avfall sorteras av avfallslämnaren (hushåll och verksamheter) i avsedda containrar eller fickor för mellanlager. Vid behov sorteras avfallet om av verksamhetsutövaren. Det icke-farliga avfall som samlas in på återvinningscentralen och återvinningsstationen och lagras inom verksamhetsområdet består av fraktionerna virke, gips, deponi (t.ex. isolering), skrot, wellpapp, stoppade möbler, brännbart, fönster, kompost, trädgårdsavfall, förpackningar, tidningar, ej brännbart (glas, porslin), betong, sten och tegel.

Grovavfall

Grovavfall från privatpersoner och företag tas emot vid återvinningscentralen inom anläggningen. Det sorteras av avfallslämnaren i olika fraktioner och mellanlagras sedan på hårdgjorda ytor respektive i containrar före borttransport eller behandling.

Under 2017 togs emot 5 000 ton grovavfall vid anläggningen. Ansökan avser verksamhet i huvudsak på samma sätt som befintlig verksamhet.

Farligt avfall inklusive elektriskt och elektroniskt avfall

Det farliga avfall som samlas in på återvinningscentralen och lagras i en container inom verksamhetsområdet består av olja, blybatterier, elektriska och elektroniska produkter, impregnerat trä och övrigt farligt avfall. Avfallet lämnas av avfallslämnaren på anvisad bänk och grovsorteras av verksamhetens personal.

Det avfall som lagras i containern är bekämpningsmedel, syror/baser, lösningsmedel, kvicksilver samt behållare med innehåll som inte kan klassificeras av verksamhetens personal. Färgrester (vatten- respektive lösningsmedelsbaserad), aerosoler, bensin/diesel, oljefilter och brandsläckare lagras i fat respektive recytainers (1 m³ behållare) utanför containern på en hårdgjord yta.

Elektronikavfall lämnas av avfallslämnaren i burar som sedan lagras i larmat utrymme i väntan på borttransport till godkänd mottagare. Batterier och ljuskällor lämnas av avfallslämnaren i avsedda behållare. Småelektronik, blybatterier och kabel lagras i larmat utrymme i väntan på borttransport till godkänd mottagare.

Allt farligt avfall förvaras nederbördsskyddat utom impregnerat trä som delvis förvaras utan nederbördsskydd.

Tillfällig uppställning av skadade fordon

Den nu ansökta verksamheten omfattar även plats för tillfällig uppställning av skadade fordon för räddningstjänsten i händelse av olycka. Det kan då även vara aktuellt med fordon som transporterar farligt gods. Det finns en kartläggning genomförd av fördelningen av farligt gods-klasser för E18 genom Karlstad från 2006, se diagram 1 nedan. Denna antas stämma på även för den nu ansökta verksamheten på Östby, möjligen kan klass 3 vara mer frekvent vid Östby.

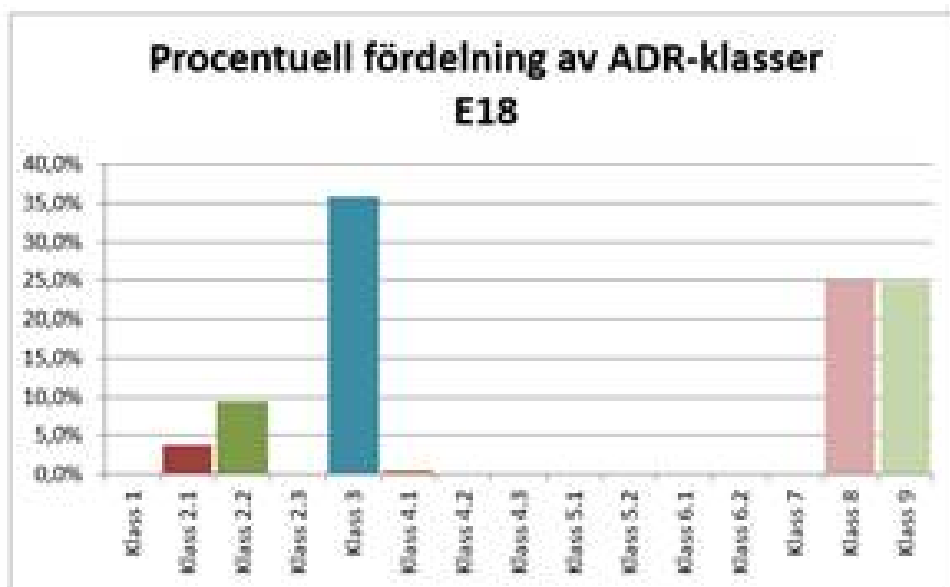


Diagram 1. Fördelning av typ av farligt gods på E18 genom Karlstad 2006.

Klass 3 är i princip diesel och bensin, klass 8 är syror och baser. I klass 9 finns ämnen som utgör en fara under transport, vilka inte omfattas av definitionen för andra klasser. Det är därför en klass som består av en rad sinsemellan mycket olika ämnen och föremål. Exempel på gods som insorteras i klass 9 är asbest och asbesthaltiga blandningar, transformatorer och kondensatorer som innehåller PCB och därför kan bilda dioxiner vid brand, miljöfarliga ämnen och genetiskt modifierade organismer som inte är smittförande.

Förvaring av fordon ska inte utnyttjas frekvent utan det ska endast finnas en möjlighet för räddningstjänsten att ställa upp fordon på anläggningen i händelse av olycka i närområdet. Detta ska då kommuniceras med tillsynsmyndighet.

Kärl- och säckavfall

Kärl- och säckavfall lagras på hårdgjord yta (asfalt) i uppsamlingsfickor innan det omlastas och transporteras vidare till förbränningsanläggning för energiutvinning. Under 2017 togs emot 7 400 ton kärl- och säckavfall vid anläggningen. Inom anläggningen omlastas kärl- och säckavfall på yta C, se bilaga 1.

I dag sker inte separat insamling av matavfall hos hushållen, men det är Säffle och Åmåls kommuners avsikt att detta ska göras i framtiden. Hur förvaringen kommer att se ut när insamling av matavfall startas är ännu oklart och beror på hur insamlingen kommer att gå till samt vilken påstyp som blir aktuell. Matavfall kommer att mellanlagras inom det lakvattenuppsamlade området och allt eventuellt vatten från lagringen kommer att tas omhand och behandlas i lakvattenanläggningen.

Tömningsintervallet anpassas utifrån mängden kärll- och säckavfall som samlats in, och tömning och borttransport kommer även fortsättningsvis att ske så ofta att olägenhet från lukt inte riskerar att uppstå, normalt dagligen.

Förpackningar och tidningar

Inom anläggningen finns en återvinningsstation för förpackningsmaterial från privatpersoner, samt containrar där företag får lämna förpackningsmaterial. Under 2017 togs emot 94 ton förpackningsmaterial vid anläggningen.

Avfall för anläggningsändamål

Schaktmassor tas emot för konstruktion av deponins utformning i syfte att åstadkomma rätt topografi samt nödvändiga släntlutningar inför sluttäckning. Schaktmassor tas även emot från kommunala gatu- och VA-arbeten. Schaktmassor lagras ovanpå deponin och används sedan till största delen som konstruktions- och fyllnadsmaterial för sluttäckning av deponin. En viss mängd schaktmassor omlastas och återanvänds för anläggningsändamål inom kommunen. Under 2017 togs emot 450 ton schaktmassor från kommunala gatu- och VA-arbeten.

Avfallslämnaren ska lämna in grundläggande karaktärisering och analysprotokoll för massorna innan de får lämnas på anläggningen. Schaktmassor som tas emot ska ha halter under MKM (mindre känslig markanvändning).

Utöver befintlig verksamhet omfattar ansökan att, vid behov, kunna ta emot och lagra en mindre mängd schaktmassor akut innan bedömning har kunnat ske om de utgör farligt avfall. Massorna hanteras som farligt avfall till dess provtagning och analys har genomförts. De avses att lagras med täckning på yta G (bilaga 1) i väntan på provtagning. I det fall schaktmassorna visar sig vara farligt avfall kommer dessa att transporteras vidare till godkänd mottagare. Maximal samtidig lagring av schaktmassor som kan utgöra farligt avfall avses inte överstiga 200 ton vid något tillfälle.

Asfalt och schaktmassor som grävs upp vid kommunala gatu- och VA-arbeten ska lagras på anläggningen i väntan på återvinning. Av de 30 000 ton som beräknas lagras på årsbasis utgör asfalt ca 4 000 ton. Provtagning av asfalt ska ske innan mottagning vid anläggningen. Analysresultat eller protokoll från test med PAH-spray ska finnas då tjärasfalt misstänks. Asfalt som betecknas som farligt avfall kommer inte att tas emot på anläggningen.

Biologisk behandling av avloppsslam

Avloppsslam från Säffle och Åmåls kommuns avloppsreningsverk tas emot på anläggningen och komposterar inom ramen för sluttäkningsarbetet tillsammans med strukturmaterial som flisat trädgårdsavfall (ris och grenar) och övrigt trädgårdsavfall (bl.a. löv, gräs) från återvinningscentralen. Komposterat material blandas om med jämna mellanrum under sex månader för att sedan blandas med schaktmassor och efterkomposterar i ytterligare sex månader. Vid välreglerade förhållanden i komposteringsprocessen avseende kol/kväve-kvot, fukthalt, syrehalt och temperatur, avgår endast vattenånga, koldioxid och värme till omgivande luft. Avrinnande vatten från verksamheten samlas upp och avleds till rening i lakvattendammarna.

Under 2017 togs emot 1 000 ton avloppsslam vid anläggningen. Ansökan omfattar en ökad mängd avloppsslam upp till 6 000 ton per år. Det färdigkomposterade

materialet avses användas för anläggningsändamål, främst i sluttäckning av deponin.

Krossning av avfall

Krossning av avfall sker genom flisning av virkesavfall och trädgårdsavfall. Extern entreprenör flisar virkesavfall och trädgårdsavfall på plats efter avrop från verksamhetsutövaren. Vid varje flisningstillfälle flisas ca 400 ton virkesavfall och 300 ton trädgårdsavfall. Flisning sker företrädesvis då återvinningscentralen är stängd. Det flisade trädgårdsavfallet används sedan för att blandas med avloppsslam vid kompostering, alternativt säljs det till godkänd mottagare för energiåtervinning. Under 2017 flisades ca 700 ton trädgårdsavfall och 1 000 ton virke på anläggningen. I och med ansökan förväntas mängden flisat virke att öka till som mest totalt 4 000 ton per år.

Fordonsservice

Den planerade fordonsservicen kommer att bestå av garage och fordonstvätt för kommunernas renhållningsfordon såsom sopbilar, slambilar och hjullastare. Ingen verkstad kommer att finnas. Ca 950 tvättar per år planeras. Fordonstvätten kommer att ske genom handtvätt med högtryckstvättar. Uppskattad vattenförbrukningen är 350 l per tvätt, vilket motsvarar en årlig vattenförbrukning om 333 m³ vid tvätt av 950 fordon. Tvättvatten från fordonstvätten planeras att ledas genom en oljeavskiljare och därefter till lakvattendamm 1. Reningen av utgående vatten från fordonstvätten kommer att utformas så att de riktvärden för utsläpp till vatten som anges i Naturvårdsverkets branschfaktablad om fordonstvättar från maj 2005 inte överskrids.

Garaget med fordonstvätt kommer att vara placerat på ytorna F1 eller F2, se bilaga 1.

Vattenhantering

Lakvattensystemet

Lakvattensystemet som omger deponin anordnades i början av 1980-talet. Det består av ett system av åtta dammar sammankopplade med diken (bilaga 1). Större delen av det vatten som uppkommer inom området, både dagvatten från hårdgjorda ytor och lakvatten från deponin, leds till detta system. Lakvattenmängden kommer att minska allteftersom sluttäckningen framskrider på deponin och uppskattas till ca 15 000 m³ per år när deponin är helt sluttäckt, förutsatt att allt ovidkommande ytvatten kan ledas bort. Runt deponiområdet finns avskärande ytvattendiken för att minimera inträngning av ytvatten från omgivningen. Delar av deponin har sluttäckts innan deponeringsförordningen började gälla, varför dessa delar inte omfattas av kravet att mängden lakvatten som passerar genom sluttäckningen inte får överskrida 50 l/m² och år. Den framtida mängden lakvatten från den sluttäckta deponin kan därför inte beräknas exakt.

Dammarnas totala volym har beräknats till cirka 28 000 m³ (exklusive mellanliggande kanaler). Volymen på dammsystemet är beräknad för att klara säsongslagring av lakvattnet under vintertid. Sommartid pumpas vattnet från en pumpstation i slutet av lakvattendamm 1 till en våtmark om 3,2 hektar. Spridning över våtmarken via spridarledningar sker i nuläget under växtsäsongen april/maj till september/oktober, men avses framöver att pumpas till våtmark under hela året. Vattnet rinner efter våtmarken vidare till ett vattendrag som mynnar i Gatviken i Väneren.

Vid våtmarkens utlopp finns en mätstation (punkt 201, se bilaga 2), där provtagning görs och utgående flöde kan mätas. Flödesmätningar görs även mellan pumpstation och ledning till våtmark. Lakvattensammansättningen övervakas i provtagningspunkt 101 och 102. Prover tas även i grund- och ytvatten upp- och nedströms lakvattenanläggningen, samt av sediment och bottenfauna enligt ett provtagningsprogram.

Samtliga provpunkters placering visas på kartan i bilaga 2.

Dagvatten

Anläggningens hårdgjorda ytor utgör i dag ca 21 600 m². Nya ytor kan komma att anläggas i och med den ansökta verksamheten, och nya och befintliga ytor kan hårdgöras vilket innebär ökade dagvattenflöden. Den framtida yta som kommer att ge upphov till dagvatten som bedöms vara så förorenat att det kan kräva en behandling motsvarande den för lakvatten, har beräknats till ca 44 600 m². Dagvatten från nya ytor ska samlas upp och renas utifrån behov, exempelvis genom sedimentation, filtrering eller oljeavskiljning och kommer därefter att avledas till lakvattensystemet vid behov.

Transporter och transportvägar

Transporter till och från anläggningen sker via E45. E45 är primär transportled för farligt gods och har bärighetsklass 1. Alla transporter, undantaget personbilar från hushåll, vägs in samt ut och registreras i vågssystemet.

Den lilla miljökonsekvensbeskrivningens innehåll

Lokalisering inklusive planförhållandena

Östby miljöstation är strategiskt placerad mellan kommunernas två tätorter. Anläggningen är belägen ca 7 km norr om Åmåls tätort och i anslutning till E45. Avståndet från Säffle tätort är ca 9 km. Länsgränsen mot Värmlands län går i anslutning till fastighetens östra gräns. Verksamhetsområdet avgränsas av fastighetsgränsen för Östby 1:24 (se bilaga 1).

Den gällande översiktsplanen för Åmåls kommun antogs av Åmåls kommunfullmäktige 26 februari 2014. I översiktsplanen står att Östby miljöstation även fortsättningsvis kommer att vara gemensam återvinningscentral och mellanlager för Säffle och Åmåls kommuner och kommunerna kommer att ha en gemensam avfallsplan. Ingen ny deponi kommer att anläggas inom kommunen. Avfall som måste deponeras kommer att skickas till en extern deponi. Deponigasen som samlas från deponin som är under sluttäckning leds till avloppsreningsverket i Åmål där rötgas produceras som energikälla för el och värme.

Fastigheten omfattas inte av någon detaljplan.

Nollalternativ

Nollalternativet innebär att Östby miljöstation drivs vidare som i nuläget. Konsekvenser av nollalternativet är att Säffle och Åmåls kommuners ansvar enligt miljöbalken att samla in och omhänderta hushållsavfall inte kan tillgodoses. Nollalternativet innebär även att lagring av de massor som behövs för sluttäckning av deponin måste ske på en annan plats, vilket leder till ökade transporter. Biologisk behandling av avloppsslam samt park- och trädgårdsavfall skulle också behöva göras på en annan plats. Även detta skulle leda till ökade transporter.

Riksintressen

Östby miljöstation ligger inom området Vänern-Norra Dalsland som är av riksintresse för friluftsliv enligt 3 kap. 6 § miljöbalken.

E45 som går norr om Östby miljöstation är av riksintresse för kommunikationer enligt 3 kap. 8 § miljöbalken. Detta innebär att E45 ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra tillkomsten eller utnyttjandet av anläggningen. Här avses att det är funktionen hos transportsystemet som ska säkerställas. E45 ingår i det nationella stamvägnätet, vilket innebär att den är av särskild nationell betydelse.

Naturvärden

Det finns två identifierade sumpskogar i direkt anslutning till Östby, varav den ena är våtmarken dit lakvattnet från anläggningen leds. En annan sumpskog finns längs med vattendraget Rönningen. I Naturvårdsverkets våtmarksinventering har också en våtmark med högt naturvärde klass 2 identifierats väster om Gatviken. Klass 2 innebär att området har högt naturvärde och regionalt bevarandevärde. Våtmarken har inte inventerats i fält. Ingrepp som påverkar hydrologin i området bör undvikas.

Enligt artdataportalen har havsörn och kungsörn setts vid anläggningen.

Påverkan från lakvattendammarna

Vattnet i lakvattendammarna består i dag av både lakvatten från deponin och dagvatten från hårdgjorda ytor och det är svårt att urskilja var föroreningarna härstammar ifrån. Med den planerade verksamheten kommer den minskade uppehållstiden i damm 1 till följd av ökade dagvattenflöden att innebära en något försämrad reningsprocess. Däremot kommer belastningen av föroreningar som härstammar från lakvattnet att minska avsevärt i samband med den fortgående sluttäckningen, eftersom större delen av nederbörden kommer att rinna till dammarna via dräneringssystemet eller som ytvatten, och inte genom avfallsmassorna. Vattenkvaliteten från deponin kommer därför att förbättras i framtiden. Däremot kommer belastningen av föroreningar från nya hårdgjorda ytor att öka på grund av den utökade hanteringen av avfall. Att reda ut konsekvenserna av dessa ändringar för halter av föroreningar i lakvattnet som pumpas till våtmarken skulle kräva en omfattande studie och resultaten skulle ändå vara begränsade med stora osäkerheter. En generell bedömning kan ändå göras.

Största delen av nederbörden bildar i dag lakvatten och det kan antas att största delen av belastningen av föroreningar i dag härstammar från deponiavfall. Eftersom den största delen av nederbörden i framtiden kommer att falla på den sluttäckta deponin (och fortsättningsvis även direkt på dammarna) kommer belastning av föroreningar vara betydligt mindre jämfört med i dag. Därför är det sannolikt att halter av föroreningar i vattnet som pumpas till våtmarken kommer att minska på sikt trots den utökade hanteringen av avfall på hårdgjorda ytor. Kortsiktigt är det troligt att halterna i vattnet förblir ungefär densamma som i dag under några år framöver, dock ökar belastningen något eftersom flödet ökar också.

Recipientens status och miljökvalitetsnormer

Utsläpp av vatten från Östby miljöstation leds efter våtmarken via dike och vattendraget Rönningen vidare till recipienten Vänern-Gatviken (WA84321623). Detta är den närmaste ytvattenförekomsten i vilken miljökvalitetsnormer gäller. Vänern-Gatviken har bedömts ha måttlig ekologisk status (2017) men är inte klassad för kemisk status utan överallt överskridande ämnen.

Kvalitetskravet för recipienten är god ekologisk status 2027 och god kemisk status med undantag av den generella påverkan av kvicksilver och bromerad difenyleter (PBDE) som gäller över hela landet. Problemen med kvicksilver och PBDE beror främst på påverkan från långväga luftburna föroreningar.

För recipienten har identifierats följande miljöproblem: miljögifter (kvicksilver och PBDE), övergödning och flödesförändringar.

Utifrån det underlag som har utvärderats i samband med tillståndsansökan bedöms inte den framtida verksamheten vid Östby miljöstation riskera att påverka miljökvalitetsnormer i recipienten Vätern-Gatviken. Uppnåendet av Gatvikens miljökvalitetsnorm för ekologisk status skulle kunna påverkas till en liten grad av den planerade verksamheten om halter ammonium, kväve (tot-N) och nitrat förblir samma som dagens nivåer.

Belastningen av näringsämnen förväntas minska i samband med sluttäckning. Belastningen från deponin kan dessutom reduceras med åtgärder som t.ex. återupptagning av luftningen i damm 1 och förbättringar i översilningen till våtmarken.

Verksamheten bedöms inte heller bidra med kvicksilver eller PBDE via det normala dagvattnet och bör därmed inte ha någon påverkan miljökvalitetsnormen god kemisk ytvattenstatus för recipienten.

Yttranden från myndigheter och enskilda i sammanfattning

Länsstyrelsen i Västra Götalands län

Länsstyrelsen, som är tillsynsmyndighet, tillstyrker ansökan. Länsstyrelsen anser att det i utformningen av tillståndet ska tas särskild hänsyn till verksamhetens påverkan på möjligheten att klara miljökvalitetsnormerna för recipienten Vätern-Gatviken.

Länsstyrelsen tillstyrker sökandens förslag på villkor (nr 1–4, 6 och 8) men förutsätter att hänsyn tas till den exakta utformningen av villkoren utifrån vad som är vanligt för branschen. Vidare föreslår länsstyrelsen delegationsvillkor som ger tillsynsmyndigheten rätt att meddela ytterligare villkor avseende utsläpp från fordonstvätten. Länsstyrelsen tillstyrker också sökandens förslag på provotid på två och ett halvt år, under vilken sökanden ska utreda utsläppen till vatten, men har synpunkter på föreslagna utredningsvillkor och provisoriska föreskrifter enligt nedan.

Förslag till specifika villkor

Länsstyrelsen lämnar följande förslag på specifika villkor och kommentarer på övriga av sökandens förslag på villkor enligt nedan.

Vid mottagning av verksamhetsavfall på anläggningen ska fordon vägas vid intransport och uttransport. Avfall som lämnas av privatpersoner vägs samlat i containers efter sortering.

Motivering: Sökanden har yrkat på följande villkorsformulering (villkor 5): ”Avfall som tas emot på anläggningen ska vägas vid intransport och uttransport.”

Länsstyrelsens bedömning är att det är orimligt att sökanden ska väga samtliga privatpersoners fordon, utan förutsätter att det är yrkesmässiga fordon som sökanden avser i sin villkorstext. Avfall som lämnas av privatpersoner vägs i stället samlat i containers efter avlämning och sortering.

Träavfall som klassas som farligt avfall ska förvaras i tät container eller på tät hårdgjord yta skyddat från nederbörd.

Motivering: Sökanden uppger i ansökan med kompletteringar att impregnerat virke i nuläget förvaras delvis nederbördsskyddat i container, delvis ute på gårdsplan. Sökandens intention är att allt impregnerat virke som lagras ska förvaras nederbördsskyddat i container. Länsstyrelsen anser att ytterligare utsläpp av föroreningar ska förhindras i den mån det är möjligt och att därför impregnerat virke som lagras på anläggningen ska förvaras nederbördsskyddat.

Tvättvatten från fordonstvätt ska samlas upp och avledas via oljeavskiljare till lakvattendammsystemet. Oljeavskiljaren ska vara så dimensionerad och underhållen så att halten olja, mätt som oljeindex, i utgående vatten från oljeavskiljaren inte överstiger 5 mg/l. Provtagningsbrunn eller motsvarande utrustning som möjliggör en representativ provtagning ska finnas.

Motivering: I ansökan anges att fordonstvätt för tvätt av upp till 950 fordon per år ska ske. Utgående tvättvatten ska enligt ansökan ledas till oljeavskiljare och därefter till lakvattendamm 1. Miljöprövningsdelegationen bör överlåta åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor för utsläpp av vatten från fordonstvätt.

Förslag till utredningsvillkor

Länsstyrelsen delar sökandens bedömning att utsläpp av vatten ska sättas på en provotid innan slutliga villkor fastställs. Sökanden har föreslagit ett antal parametrar som ska kontrolleras i punkt 201. Länsstyrelsen anser att det är ett bra urval.

Länsstyrelsen anser att provtagning av föreslagna parametrar ska ske enligt följande.

- Metaller och PAH16: fyra gånger per år under två år genom provtagning och analys av ofiltrerade prover. Provtagning ska ske kvartalsvis 4 gånger per år under två år.
- Övriga parametrar: en gång per månad genom provtagning och analys av ofiltrerade prover. Provtagning ska ske månadsvis 12 gånger per år under två år.

Länsstyrelsen anser också att sökanden under provotiden ska

Utreda de tekniska, ekonomiska och miljömässiga förutsättningarna att vidta åtgärder så att utsläppshalten från anläggningen i utsläppspunkt 201 minimeras och inte överstiger de målsättningsvärden, mätt som årsmedelvärden, som anges i tabellen nedan.

Ämne	Målsättningsvärde (mg/l)
Suspenderande ämnen	50
TOC	40
Kväve (Tot-N)	10
Fosfor (Tot-P)	0,05

Bly	0,10
Krom	0,02
Nickel	0,04
Koppar	0,05
Zink	0,5

pH ska ligga inom intervallet 6,5–9 vid mättilfället.

Sökanden ska under provotiden också utreda utsläppshalterna i provtagningspunkt 202. Provtagning ska ske kvartalsvis fyra gånger per år under två års tid och analysresultat redovisas som årsmedelvärde.

Redovisning av utredningsuppdragen, samt förslag till slutliga villkor ska lämnas till Miljöprövningsdelegationen senast två och ett halvt år efter att tillståndet har tagits i anspråk.

Motivering: Länsstyrelsen tillstyrker sökandens förslag på parametrar som ska kontrolleras i utsläppspunkten 201 under provotiden. Däremot tycker länsstyrelsen att sökandens förslag på fyra provtagningar under 18 månader inte är tillräckligt. För att få en rättvisande bild av hur utsläppet ser ut och hur det varierar under året, anser länsstyrelsen att det under två års tid bör tas prov kvartalsvis för metaller och PAH16 och månadsvis för övriga parametrar. Tätare provtagning är extra viktig för att undersöka variationer på kväve och fosfor i utsläppet, då dessa parametrar är de som främst riskerar att påverka miljökvalitetsnormer i recipienten. Under provotiden bör också åtgärder vidtas och, om det behövs, fortsatt utredas för att minska utsläppshalterna så att de satta målsättningsvärdena kan klaras vid provotidens slut. Målsättningsvärdena är satta med hänsyn till recipientens känslighet, speciellt med avseende på kväve och fosfor, men också med beaktande av deponins bidrag till utsläppen även efter sluttäckningen har färdigställts. Under provotiden bör också fortsatt provtagning ske i provtagningspunkt 202, där diket mynnar i vattendraget Rönningen. Halten kväve och fosfor i denna punkt är relevanta att jämföra med halterna i recipienten och kan därför användas för att uppskatta utsläppets påverkan på recipientens status och därmed påverkan på möjligheten att klara miljökvalitetsnormen.

Förslag till provisoriska föreskrifter

Under provotiden föreslår Länsstyrelsen att följande provisoriska föreskrift ska gälla.

Utgående vatten från verksamheten, mätt i utsläppspunkt 201, får inte överstiga följande riktvärden, mätt som årsmedelvärde.

Ämne	Riktvärde (mg/l)
Suspenderande ämnen	50
TOC	40
Kväve (Tot-N)	30
Fosfor (Tot-P)	0,16
Bly	0,15
Krom	0,02
Nickel	0,04
Koppar	0,1
Zink	1

pH ska ligga inom intervallet 6,5–9 vid mättillfället.

Motivering: Länsstyrelsen tillstyrker sökandens förslag på riktvärden för utsläppshalter under provotiden, med undantag av totalhalten kväve och fosfor. Recipientens status och miljö kvalitetsnorm riskerar att påverkas av tillförsel av näringsämnen. Det är viktigt att halten kväve och fosfor som tillförs systemet inte ökar. Länsstyrelsen har därför föreslagit den högsta halten från åren 2011–2017 som sökanden redovisat i ansökan, som riktvärde för provotiden. Länsstyrelsen anser också att riktvärden för pH och TOC ska ingå i de provisoriska föreskrifterna.

Avfallstyper

Länsstyrelsen har inga synpunkter på den lista med avfallskoder som sökanden föreslagit ska behandlas i verksamheten.

Planförhållanden

Länsstyrelsen kan konstatera att verksamheten är förenlig med gällande planer.

Utsläpp till vatten

Utsläpp till vatten från den ansökta verksamheten leds via lakvattendammarna och våtmarken till vattendrag som mynnar i Gatviken i Vänern. Utsläppen består främst av förorenat ytvatten från anläggningen, vatten från fordonstvätten efter oljeavskiljare, och vatten från komposteringsanläggningen för avloppsslam. Till lakvattendammarna leds också lakvatten från den avslutade deponin. Sökanden anger i ansökningshandlingarna att utsläppen av näringsämnen från den planerade verksamheten kan komma att öka något under en begränsad period för att sedan minska till en nivå lägre än i dag. De skriver också att recipienten Gatvikens miljö kvalitetsnorm för ekologisk status kan komma att påverkas i liten grad av den planerade verksamheten om halterna ammonium, total-kväve och nitrat förblir samma som dagens nivåer.

Tillstånd får enligt 5 kap. 4 § miljöbalken inte ges till en verksamhet som har sådan betydelse att det äventyrar möjligheten att uppnå den status som vattnet ska ha enligt miljö kvalitetsnormen. Bestämmelsen innebär att ett utsläpp inte får tillåtas om det leder till att någon av de kvalitetsfaktorer som bestämts genom HVMFS 2013:19 försämras till en lägre klass. Recipienten Gatviken är känslig för övergödning och ett ytterligare tillskott av näringsämnen, framförallt fosfor, skulle kunna påverka den ekologiska statusen negativt. Enligt VISS är referensvärde i recipienten för totalfosfor 11,5 µg/l. Medelvärde vid mätningar i recipienten är 21,8 µg/l. Enligt sökandens mätningar är deras medelvärde i mätpunkt 202 (där diket mynnar i vattendraget Rönningen) för fosfor 27 µg/l vilket är något högre än sjöns medelvärde enligt VISS.

Sökanden ger två förslag på åtgärder för att reducera deponins bidrag till utsläppshalterna. De åtgärder som sökanden föreslår är förbättringar i översilningen till våtmarken och återupptagning av luftningen i damm 1. Belastningen på recipienten kommer att minska på sikt i samband med sluttäckning av deponin.

Länsstyrelsen bedömer att om föreslagna åtgärder för att förbättra reningseffektiviteten i lakvattendammarna och våtmark genomförs, samt med fortgående sluttäckning av deponin, så kommer inte utsläppen till recipienten att öka, utan troligtvis i stället kunna minskas. Den ansökta verksamheten riskerar då inte heller att påverka möjligheten att klara miljö kvalitetsnormen. Det är dock

viktigt att noggrant följa utsläppshalterna under en period för att få en tydligare bild av hur utsläppen ser ut och för att se om ytterligare åtgärder krävs för att skydda recipienten. För att tillstånd ska kunna ges behöver sökanden visa att utsläppen från den utökade verksamheten fortsatt håller sig på en rimlig nivå och att den ansökta verksamheten därmed inte äventyrar möjligheten att klara miljö kvalitetsnormen för recipienten.

Länsstyrelsens sammanfattade bedömning är därmed att verksamhetens utsläpp av vatten inte utgör något hinder för att tillåta den ansökta verksamheten.

Länsstyrelsen i Värmlands län

Länsstyrelsen anser att ansökan bör kompletteras och rättas och att berörda parter ånyo får möjlighet att yttra sig över ansökan. I andra hand yrkar länsstyrelsen på att ansökan avvisas på grund av att uppgifterna som rör utsläpp till vatten är bristfälliga.

Det finns motstridiga uppgifter i ansökningshandlingarna. På vissa ställen står att vatten från dagvattenytorna ska renas i lakvattenbassäng och våtmark. På andra ställen står det att dagvattnet ska renas i den mån det behövs.

Det saknas uppgifter om hur mycket föroreningarna, avseende både halt och mängd, kan förväntas att öka med tanke på utökade hårdgjorda ytor, fordonstvätt och en fyrdubbling av inkommen mängd avloppsslam. Det saknas vidare en analys av hur detta kan komma att påverka miljö kvalitetsnormerna för vatten.

Det finns felaktiga uppgifter avseende enhet på föroreningar både i lakvattnet och vilka halter som utgör gränsvärden och maxvärden för de prioriterade ämnen. Det verkar också som att föreslagna halter på metaller under prøvotid har felaktig enhet (verksamhetsutövaren skulle annars yrka på orimligt höga värden). Metaller bör anges i µg per liter för jämförelse med HVMFS 2013:19. Även villkor för metaller bör ha denna enhet.

Sökanden yrkar också på mycket höga kvävevärden under prøvotiden. Normalt ska en anläggning av denna typ klara åtminstone 15 mg/l totalkväve.

Det är oklart vilken reningsförmåga våtmarken har avseende exempelvis metaller. Det är vidare oklart hur våtmarken kommer att fungera med de ökade dagvattenflödena. Det är viktigt att det säkerställs att inte de ökade mängderna innebär att vatten börjar rinna över våtmarken istället före igenom.

Sökanden hänvisar till Naturvårdsverkets faktablad för fordonstvättar från 2005. På senare år har dock utsläppen minskat från fordonstvättar och i flera domar har det meddelats betydligt strängare villkor. De riktvärden som anges i handboken kan därför inte ses som bästa möjliga teknik avseende rening från fordonstvättar.

Det framgår inte hur ytan för avloppsslam m.m. är utformad så att det säkerställs att inte föroreningar hamnar i det närliggande vattendraget i stället för i de lakvattendammarna som finns runt omkring deponiområdet.

Det är oklart om lakvattendammarna har tät botten. Detta är angeläget för att förhindra att förorenat vatten tränger ner i grundvattnet.

Det är oklart om allt lakvatten under alla omständigheter pumpas till lakvattenbassängen före våtmarken.

Frekvensen på provtagningen i provotiden är alldeles för låg. Under en provotid bör vattnet provtas en gång per månad för att på så sätt fånga in säsongsvariationer. Provtagning bör ske i minst tre punkter 102, 201 samt där bäcken mynnar mot vattenförekomen. Även flöde bör provtas i åtminstone en punkt för att det ska kunna gå att bilda sig en uppfattning om vilka totalmängder som når vattenförekomen.

Provotiden bör omfatta minst två år och verksamhetsutövaren ska inom ramen för denna ange förslag på typ av rening/reningsmetoder för samtliga typer av vatten från anläggningen, förutom att yrka på slutgiltiga villkor.

Det är inte uppenbart i vilken punkt som villkor för utsläpp till vatten ska innehållas under provotiden samt i de slutgiltiga villkoren.

PFAS har hittats i lakvatten från gamla deponier. Mätningar som visar på eventuell förekomst av PFAS bör påbörjas.

Miljö- och byggnadsnämnden i Säffle kommun

Nämnden tillstyrker ansökan om tillstånd till utökad avfallshantering på fastigheten Östby 1:24 men har följande synpunkter och frågeställningar.

- Det framgår inte tydligt att dammarnas kapacitet är tillräcklig för att klara av framtida extremväder.
- Nästan dubbelt så stor hårdgjord yta innebär mer vatten till diket/bäcken. Hur kommer den att påverkas?
- Det är positivt med en utredningstid på 2,5 år innan slutliga villkor fastställs för utsläpp till vatten. Dock behövs en redogörelse för hur man kommit fram till nivåerna på utgående vatten i sökandens villkorsförslag.
- Eftersom Gatviken har övergödningsproblem är det viktigt att fortsätta utreda om det finns nitrifikationshämmande ämnen som påverkar reningsprocessen.
- Det bör undersökas om det finns andra alternativ än den planerade fordonstvätten, som inte utsätter dammarna, bäcken och slutligen Gatviken för ytterligare belastning.

Nämnden betonar att det är av största vikt att inte verksamheten bidrar till att statusen på vattenkvaliteten i Gatviken försämras.

Bygg- och miljönämnden i Åmåls kommun

Nämnden i Åmål tillstyrker ansökan om utökad och ny avfallshantering vid Östby miljöstation men anser att följande försiktighetsmått bör beaktas.

- Förhindra direkt avrinning från yta A och D till våtmarken.

- Allt lakvatten som uppkommer inom verksamheten bör ledas genom lakvattensystemet.
- Anläggningens rening bör optimeras för att kunna garantera minimala utsläpp till recipient.
- Provtagningsparametrarna bör anpassas till de utsläpp som kan förväntas komma av den nya verksamheten.
- Utöka provtagningsfrekvensen, från två gånger per till minst fyra gånger per år, under en övergångsperiod.
- Installera avstängningsanordningar på lämpliga ställen i lakvattenreningssystemet.
- Inte överskrida Miljösamverkan Västra Götaland och Hallands läns riktvärden för föroreningar i spillvatten från fordonstvättar ”Handläggarsöd för tillsyn av fordonstvättar, januari 2018”.

Sökandens bemötande av yttrandena

Bemötande av yttrande från Länsstyrelsen i Västra Götalands län

Förslag på specifika villkor

Sökanden har inget att invända mot länsstyrelsens synpunkter gällande mottagning av avfall samt lagring av impregnerat trä. Avseende fordonstvätten anser sökanden dock inte att detta bör regleras i villkor, se nedan.

Fordonstvätt

Gränsen för när anmälningsplikt inträder för fordonstvättar går vid 1 000 fordon per år. Sökanden har beskrivit verksamheten med fordonstvätt i ansökan eftersom den kommer att pågå inom anläggningen. Sökanden anser dock att det blir orimligt strängt att reglera en verksamhet som ligger under anmälningsplikt i ett villkor, dessutom som ett begränsningsvärde. Det skulle teoretiskt kunna uppstå en situation där en verksamhet under anmälningsnivå enligt miljöprövningsförordningen leder till ett villkorsbrott. Sökanden åtar sig att se till att vattnet från fordonstvätten samlas upp och avleds via oljeavskiljare till lakvattensystemet.

Sökanden åtar sig vidare att dimensionera och underhålla oljeavskiljaren inom ramen för egenkontrollen samt att inkludera provtagning av oljeindex på utgående vatten i kontrollprogrammet. Utöver detta anser sökanden inte att ytterligare reglering av fordonstvätten behövs.

Utredningsvillkor

Sökanden delar länsstyrelsens uppfattning att det kan finnas anledning att öka provtagningsfrekvensen för vissa parametrar i provpunkt 201. Länsstyrelsen önskar vidare fler provtagningar under en tid av två år jämfört med 18 månader som föreslagits i ansökan. Sökanden är villig att utföra provtagning under två års tid men behöver då ytterligare tid för att ta fram provtagningsprogram för provtidsutredningen samt sätta samman redovisning av resultatet från provtidsutredningen. Den önskade utredningstiden utökas därför från 2,5 till 3 år.

Bemötande av yttrande från Länsstyrelsen i Värmlands län

Det är sökandens avsikt att allt förorenat dagvatten som uppkommer inom anläggningen ska avledas till lakvattensystemet för rening.

Uppgifter om hur halter och mängder av föroreningar kan komma att förändras har presenterats i tidigare inlämnade kompletteringar. Kort sammanfattat är det svårt att beräkna hur föroreningshalter kan komma att påverkas i och med ny hantering på anläggningen. Dels finns inga uppgifter om befintliga halter från varje enskild yta och det är inte möjligt eller rimligt att prova vatten från varje delyta. Det finns heller inga pålitliga branschuppgifter om hur hantering av en viss sorts avfall påverkar halter i vatten från den specifika ytan. Byggande av nya ytor pågår dessutom samtidigt som sluttäckning av deponin. Sluttäckningen bidrar till en avsevärd minskning av mängden föroreningar i lakvatten från befintliga avfallsmassor. Det antas, därför, att halter kommer att förbli på ungefär samma nivåer som idag. Baserat på detta antagandet, presenteras en analys av hur föroreningarna påverkar miljö kvalitetsnormerna i Gatviken.

Sammanfattningsvis är det dock bara utsläpp av ammonium, totalkväve, nitrat och nitrit som bedöms kunna påverka Gatvikens miljö kvalitetsnormer om reningen fortsätter som i dag. Det finns dock goda förutsättningar att förbättra reningen så att även dessa ämnen når en tillfredsställande nivå. Vattenprovtagningen kommer att fortsätta under provotiden för att säkerställa att halter förblir på samma nivå som idag och förbättringsåtgärder kommer att implementeras vid behov (t.ex. luftning av sista lakvattendamm, översilningskonstruktion vid våtmarken, installation av avstängningsmöjligheter vid övriga lakvattendammar samt omledning av dagvattenyta A och en del av yta D – via lakvattensystemet).

Föreslagna halter av metaller under provotiden har justerats i enlighet med förslag i yttrande från Länsstyrelsen i Västra Götalands län.

Föreslagna halter av kväve under provotiden har justerats i enlighet med förslag i yttrande från Länsstyrelsen i Västra Götalands län.

Vad det gäller våtmarkens funktion för rening av metaller är det svårt att undersöka eftersom att halterna redan är låga eller under detektionsgränsen vid provpunkt 102 för de flesta ämnen. De enda parametrar som ligger över detektionsnivån vid provpunkt 201 (utflödet från våtmarken till diket) är koppar, krom och zink. Bara zink har en halt i utsläppsvattnet som är något högre än gränsvärdet för ytvattenförekomster. Alla ämnen ligger under de tillåtna årsmedelhalterna i de provisoriska föreskrifterna. Lakvattensystemet följt av våtmarken har därför en tillfredsställande reningsfunktion gentemot metaller i dag. Antagligen kommer halter ligga på ungefär samma nivå trots utbyggandet av nya ytor på grund av detta sker samtidigt som sluttäckningen av deponin. Även om det förväntas att det årliga utflödet från anläggningen ökar med 21 %, finns det goda förutsättningar att styra pumpen från den sista lakvattendammen för att fördela utflödet under växtsäsongen och begränsa risken att vattnet rinner över våtmarken, som är högst under vintertid. Konstruktion av bättre anpassat översilningssystem kommer att ytterligare fördröja vattnets flöde genom våtmarken.

Sökanden åtar sig att se till att vattnet från fordonstvätten samlas upp och avleds via oljeavskiljare till lakvattensystemet. Sökanden åtar sig vidare att dimensionera och underhålla oljeavskiljaren inom ramen för egenkontrollen samt att inkludera provtagning av oljeindex på utgående vatten i kontrollprogrammet.

Nya ytors exakta utformning är en fråga som kommer att hanteras i detaljprojekteringen. Nya ytor kommer att konstrueras så att det är säkerställt att vatten avleds på ett sådant sätt att föroreningar hamnar inom lakvattensystemet.

Lakvattendammarnas botten utgörs av befintlig berggrund. Sidorna är tätade med lera. Tre grundvattenrör finns utanför lakvattensystemet för att kontrollera eventuellt läckage av lakvatten. Dessutom har konduktivitetmätningar med stångslingsram gjorts 2010 för att också kontrollera påverkan av lakvatten utanför systemet. Undersökningen kunde endast påvisa lakvattenläckage av ringa omfattning.

I dag leds allt lakvatten till lakvattendammarna innan det pumpas till våtmarken. Även lakvatten från framtida ytor kommer att ledas till lakvattendammarna. Som redovisas ovan, har inga tecken på lakvattenläckage hittats utanför lakvattensystemet.

Sökandens förslag till utredningsvillkor samt provisoriska föreskrifter har justerats efter yttrande från Länsstyrelsen i Västra Götalands län. Provtagningsfrekvens avseende vissa parametrar har ökat. Utöver provtagning i utsläppspunkten 201 kommer provtagning även att ske i provpunkt 202.

Den föreslagna provotiden omfattar minst två år. Sökanden har även kompletterat sitt yrkande med utredning avseende reningsanläggning. Sökanden avser att under provotiden utreda de tekniska, ekonomiska och miljömässiga förutsättningarna att vidta åtgärder så att utsläppshalten från anläggningen i utsläppspunkt 201 minimeras.

Utsläppspunkten för utgående vatten från anläggningen är punkt 201. Det är även i denna punkt som framtida utsläppsvillkor avses gälla.

Sökanden delar länsstyrelsens åsikt avseende PFAS och kommer att komplettera förslaget urval av parametrar under provotiden med denna.

Bemötande av yttrande från Miljö- och byggnadsnämnden i Säffle kommun

Reningsanläggningens framtida utformning samt eventuella åtgärder kommer att utredas i samband med provotidsutredningen.

I kompletteringen till ansökan har beräkningar genomförts avseende bedömd framtida vattenmängd ut från anläggningen. Det förväntas att vattenflödet till lakvattendammarna kommer att ökas med ungefär 21 %. Diket/bäcken är torrt under större delen av sommarhalvåret. En 21 % ökning av vattenmängden förväntas inte ändra detta tillstånd, särskilt med tanke på att utflödet från lakvattensystemet till våtmarken styrs och bara sker under sommarhalvåret, under växtsäsongen.

Nivåer på utgående vatten under provotidsutredningen är föreslagna utifrån ställda krav i liknande tillståndsprövningar som underlag.

I den senaste lakvattenkaraktäriseringen som utfördes 2016 utökades provtagningen specifikt med ett flertal kända nitrifikationshämmande ämnen. Inga sådana ämnen kunde dock påvisas i lakvattnet i relevanta nivåer. En dåligt fungerande nitrifikationsprocess kan även bero på andra saker än förekomst av nitrifikationshämmande ämnen, såsom t.ex. obalans i förhållandet mellan kol och kväve eller dålig syresättning. Sökanden är medveten om

övergödningsproblematiken i recipienten och anser att en väl fungerande nitrifikationsprocess är viktig. Vidare utredning av detta kommer att ske under prøvotiden.

Verksamheten är i behov av en anpassad fordonstvätt för att kunna underhålla verksamhetens fordon. Det råder idag brist på tvättmöjligheter för renhållningsfordon i området Säffle och Åmål. En tvätthall på Östby miljöstation är en strategisk placering då samtliga sopbilar som körs i området tömmer sitt avfall på anläggningen. I dag finns verksamhetens hjullastare, skåpbil och personbil stationerade på anläggningen.

Bemötande av yttrande från Bygg- och miljönämnden i Åmåls kommun

Sökanden avser att undersöka möjligheten att leda dagvattnet från yta A mot lakvattendammarna. Huvuddelen av dagvatten från yta D rinner i dag mot lakvattendammen.

Allt lakvatten som uppkommer inom verksamheten leds via lakvattensystemet i dag. Analyser av grundvatten från grundvattenrör utanför lakvattensystemet och undersökningar med stångslingsram 2010 har endast kunnat påvisa lakvattenläckage av ringa omfattning. Förorenat dagvatten från nya ytor som byggs i framtiden kommer att ledas via lakvattensystemet.

Under prøvotiden kommer utredningar att göras för att kontrollera utsläpp av vatten från lakvattendammen och våtmarken. Förbättringar i anläggningens rening kommer att göras vid behov.

Sökanden har i ansökan föreslagit provtagning av de parametrar som anses relevanta för den befintliga och nya verksamheten inom ramen för prøvotidsutredningen.

Sökanden kommer att justera sitt yrkande och istället följa föreslagen provtagningsfrekvens som Länsstyrelsen i Västra Götalands län har föreslagit. Efter prøvotiden kommer sökanden att följa gällande lagstiftning avseende provtagningsfrekvens.

I dag pumpas vatten från sista lakvattendammen till våtmarken. Pumpning sker dock endast under växtsäsongen. Installation av avstängningsanordningar på andra lämpliga ställen kommer att undersökas.

Den skrift som hänvisas till avser vatten från fordonstvättar som avleds till spillvattennätet. Utgående vatten från den aktuella fordonstvätten kommer att avledas till lakvattensystemet efter oljeavskiljning. Fordonstvätten är dessutom dimensionerad på en nivå som inte ens når anmälningsplikt. Det blandade utgående vattnet från anläggningen kommer att utredas under prøvotiden. Efter denna prøvotid kommer relevanta utsläppskrav att införas på utgående vatten, där vatten från fordonstvätten ingår. Sökanden anser mot bakgrund av detta inte att några separata begränsningsvärden för fordonstvätten är motiverade.

Motiveringen till Miljöprövningsdelegationens beslut

Är verksamheten tillåtlig?

Ansökan avser en utökning av befintlig verksamhet. Lokaliseringen är förenlig med kommunens översiktsplan. Fastigheten omfattas inte av någon detaljplan. Det finns inga Natura 2000-områden i verksamhetens närhet. Verksamheten bedöms inte heller medföra någon påverkan på skyddade områden eller någon risk för påtaglig skada på något riksintresse. Avståndet till närmaste bostadsbebyggelse är ca 400 meter. Utsläpp av dagvatten sker efter rening i lakvattendammar och våtmark till Gatviken i Väneren. Ytterligare utredningar krävs för att kunna avgöra slutliga villkor för utsläpp av vatten (se nedan).

Medför verksamheten att miljö kvalitetsnormerna kan följas?

Sökanden har i ansökan beskrivit åtgärder för att förbättra reningseffektiviteten för utgående vatten från anläggningen. Det handlar t.ex. om luftning av sista lakvattendammen, översilningskonstruktion vid våtmarken, installation av avstängningsmöjligheter vid övriga lakvattendammar samt omledning av dagvattenyta A och en del av yta D via lakvattensystemet.

Miljöprövningsdelegationen bedömer därmed att det finns åtgärder för förbättrad reningseffektivitet som är möjliga att genomföra i syfte att begränsa utsläppen till Gatviken ytterligare. Den provotid som nu föreskrivs syftar också till att minska utsläppen. Därtill har sökanden accepterat en utsläppshalt på 10 mg/l för totalkväve jämfört med det värde på 50 mg/l som de initialt yrkade skulle gälla under provotiden. Möjligheterna att uppnå miljö kvalitetsnormerna för ytvatten bedöms inte äventyras med anledning av den ansökta verksamheten och vattenmiljön bedöms inte försämrats på ett otillåtet sätt.

Länsstyrelsen i Värmlands län anser att ansökan bör kompletteras och i andra hand att ansökan ska avvisas på grund av att uppgifterna som rör utsläpp till vatten är bristfälliga. Miljöprövningsdelegationen föreskriver, som nämnts, en provotid för utredning av utsläpp till vatten och gör bedömningen att de synpunkter som länsstyrelsen har fört fram ska beaktas inom ramen för provotidsförfarandet.

Med beaktande av de villkor som föreskrivs finns sammantaget inga hinder mot tillstånd till den sökta verksamheten.

Vilken omfattning ska tillståndet ha?

Miljöprövningsdelegationen medger tillstånd till avfallshantering med de mängder som sökanden har yrkat. Sökanden yrkar även på tillstånd för att behandla förorenat dag-, drän, spill- och lakvatten som uppkommer vid anläggningen. Delegationen anser att detta ryms inom det allmänna villkoret i kombination med sökandens beskrivning och anger inte det särskilt i tillståndsmeningen.

Sökanden har yrkat att det nya tillståndet till avfallshantering i tillämpliga delar ska ersätta tillståndet till deponi och dess villkor. Detta får uppfattas som en ansökan om delvis återkallelse av deponitillståndet (se 24 kap. 3 § 6 miljöbalken). Miljöprövningsdelegationen konstaterar att den nu aktuella ansökan inte avser deponering. Deponiverksamheten är avslutad och sluttäckning pågår. Flera av villkoren i deponitillståndet avser just deponiverksamhet och är inte längre

aktuella. Deponitillståndet kommer att ha spelat ut sin roll när sluttäckningen är avslutad runt 2022.

Avledning av lakvatten regleras i deponitillståndet men den närmare utformningen av lakvattenhanteringen har överlåtits till tillsynsmyndigheten. Även det nya tillståndet till avfallshantering reglerar i praktiken utsläpp av lakvatten från deponin, eftersom man har en gemensam anläggning för ändamålet. I det nya tillståndet regleras det närmare utförandet av lakvattenanläggningen, vilket inte kan bedömas strida mot deponitillståndet. Det finns, enligt Miljöprövningsdelegationens uppfattning, inget som hindrar att frågan om lakvatten fortsättningsvis hanteras inom ramen för det nya tillståndet, då sökanden är verksamhetsutövare både för deponin och avfallsverksamheten. Delegationen anser således att det nya tillståndet kan gälla parallellt med deponitillståndet. På så sätt kan prövotidsförfarandet, som bl.a. handlar om behandling av lakvatten, inkludera de förutsättningar som kommer gälla när deponin är avslutad. Tiden för när prövotidsredovisningen ska lämnas in bör därför anpassas till tiden för när deponin är avslutad, se nedan.

Med hänsyn till ovanstående saknas anledning att delvis återkalla deponitillståndet. Yrkandet om detta ska avslås.

Miljöprövningsdelegationen anser att den årliga mängden farligt avfall som tas emot, sorteras och mellanlagras ska regleras i tillståndsmeningen, inte bara såsom sökanden yrkat som den maximala mängden som får lagras vid ett och samma tillfälle. Sökanden har själv bedömt den årliga hanteringen av farligt avfall till 870 ton per år plus lagring av högst 200 ton förorenad jord/slam. Det gör att punkt b i tillståndet begränsas till en hantering om högst 1 200 ton per år. Denna mängd omfattar då även akut lagring av asfalt och schaktmassor innan bedömning har kunnat göras om dessa massor utgör farligt avfall eller inte, samt akut behov av uppställningsplats för trafikskadade fordon.

Komposterade mängder av icke-farligt organiskt material anges exklusive strukturmaterial. Med strukturmaterial avses flisat trädgårdsavfall (ris och grenar) och övrigt trädgårdsavfall (bl.a. löv, gräs) från återvinningscentralen.

Vilka villkor behövs för tillståndet?

Med anledning av sökandens villkorsförslag, remissinstansernas synpunkter och sökandens bemötande gör Miljöprövningsdelegationen följande överväganden när det gäller villkor för verksamheten. De villkor som är av karaktären standardvillkor och överensstämmer med vad som är brukligt vid den här typen av verksamhet med liknande storlek och omgivning motiveras inte närmare.

Villkor 2 – Avfallslag som får tas emot

Av 22 kap. 25 a § punkt 1 miljöbalken framgår att tillstånd för att återvinna, bortskaffa eller lagra avfall ska innehålla en förteckning över de kategorier och den totala mängd som får lagras, återvinnas eller bortskaffas. Medan de totala mängderna regleras av tillståndsmeningen anges de enskilda avfallskoderna i bilaga 3. Eftersom avfallsklassificering och aktuella avfallstyper för verksamheten kan förändras över tid bör verksamheten efter tillsynsmyndighetens godkännande även ha möjlighet att ta emot och hantera andra typer av avfall med likande egenskaper som inte innebär en större miljöbelastning eller större risker än de avfallslag som finns listade i bilaga 3.

Villkor 3 – Olägenheter

Vid framtida hantering av matavfall är det viktigt att avfallet emballeras/förvaras skyddat och transporteras vidare skyndsamt för att motverka olägenhet från lukt och skadedjur. Sökanden har i ansökan åtagit sig att dagligen transportera bort matavfall samt att hantera matavfallet i slutna containrar eller under tak.

Vid kompostering av avloppsslam ska tillsats av strukturgivande material till avloppsslammet göras så snart som möjligt för att minska risken för lukt och påskynda önskvärd huvudprocess.

Vid längre driftavbrott ska avfall inte mellanlagras eller tas emot på anläggningen utan föras till alternativ behandling.

Andra olägenheter som kan uppstå från den ansökta verksamheten utöver lukt, skadedjur och fåglar är till exempel nedskräpning. Villkoret medför en skyldighet att vidta åtgärder om olägenheter skulle uppstå.

Villkor 4 och 5 – Inhägnat område samt insynsskydd

Nuvarande tillstånd för deponin föreskriver att området ska vara inhägnat och att insynsskydd ska finnas. Miljöprövningsdelegationen anser att även hela det i denna ansökan aktuella området ska vara inhägnat och att grindar eller motsvarande ska kunna låsas när anläggningen är obemannad. Inhägnaden motverkar risk för sabotage och dylikt från obehöriga som vistas på området och som kan medföra utsläpp och spill till mark och vatten. Villkor om inhägnad ska även finnas kvar för anläggningen efter det att deponin är sluttäckt och det gamla villkoret slutat att gälla. Detsamma gäller för insynsskydd för verksamhetsområdet. Vad som är lämplig omfattning på insynsskyddet avgörs i samråd med tillsynsmyndigheten.

Villkor 7 och 8 – Kompostering och hygienisering av avloppsslam

Avloppsslam från Säffle och Åmåls kommuners avloppsreningsverk komposteras inom ramen för sluttäkningsarbetet. Det färdigkomposterade materialet avses användas för anläggningsändamål, främst i sluttäckning av deponin.

Eftersom det av sökandens beskrivning inte kan uteslutas att slammet kommer att användas för anläggningsändamål utanför anläggningen och därmed avsätts på sådana ytor som allmänheten har tillgång till ska villkor med krav på att slammet ska ha genomgått fullgod hygienisering ställas. Villkor 8 gäller alltså för det fall massor innehållande slam från avloppsreningsverk eventuellt lämnar avfallsanläggningen.

Fullgod hygienisering motsvarar minst det som anges i Naturvårdsverkets allmänna råd (NFS 2003:15) till 2 kap. 3 § miljöbalken om metoder för yrkesmässig lagring, rätning och kompostering av avfall, se nedanstående tabell.

Temperatur (minimum) °C	Tid (minimum)
55	7 dygn
60	5 dygn
65	3 dygn
70	1 dygn

Angivna parametrar i tabellen ovan ska uppfyllas i tre omgångar med vändning av materialet mellan varje gång. Vattenhalten bör uppgå till 35–60 %. Eftermognad ska ske i minst sex månader efter huvudprocessen och före användning.

Komposten ska efter behandling och före användning uppfylla kravet att salmonella är frånvarande i ett representativt prov om 25 g av materialet (våtvikt). Provtagning och analys av salmonella bör ske i enlighet mer kriteriedokumentet SPCR 152¹. Kontrollen får regleras närmare i kontrollprogrammet.

Villkor 9 – Fordonstvätt

Sökanden har åtagit sig att rena utsläpp av vatten från den planerade fordonstvätten i oljeavskiljare innan utsläpp till lakvattensystemet. De har åtagit sig att klara Naturvårdsverkets riktlinjer² för utsläpp från fordonstvättar från 2005 i provpunkt efter oljeavskiljaren. Flera remissinstanser har påpekat att dessa riktvärden är föråldrade och inte motsvarar bästa möjliga teknik. Bygg- och miljönämnden i Åmåls kommun anser att Miljösamverkan Västra Götalands riktvärden för fordonstvättar³ i stället bör tillämpas på verksamheten. Miljö- och byggnadsnämnden i Säffle kommun anser att annat alternativ till fordonstvätt bör undersökas och väljas i första hand. Tillsynsmyndigheten har föreslagit villkor avseende oljeindex och att delegation ska ges för att sätta ytterligare utsläppsvillkor på fordonstvätten.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar således att frågan om utsläpp från fordonstvätten har varit föremål för omfattande synpunkter i prövningen trots att tvätten är relativt liten och t.o.m. under gränsen för anmälningsplikt. Det tar dock inte ifrån sökanden ansvaret att följa 2 kap. 3 § miljöbalken och använda bästa möjliga teknik. I detta fall är det fråga om att uppföra en helt ny tvättanläggning och det finns därmed goda förutsättningar att göra rätt från början och redan i samband med upphandlingen ställa krav på den senaste tekniken. Miljöprövningsdelegationen anser att sökandens ambition avseende fordonstvätten är alldeles för låg när man hänvisar till snart 15 år gamla krav. Utsläppshalterna avseende bly, krom, nickel och olja från fordonstvätt med ny teknik är ungefär hälften av vad de var för 15 år sedan i Naturvårdsverkets dåvarande branschfakta för fordonstvättar.

Förutom att installera bästa möjliga teknik inklusive en oljeavskiljare som är dimensionerad för att klara det aktuella flödet med ett bibehållet oljeindex på högst 5 mg/l enligt villkor 9 så behöver det finnas en provtagningsbrunn som möjliggör provtagning efter oljeavskiljaren.

Efter oljeavskiljaren ska avloppsvattnet ledas till lakvattensystemet där ytterligare rening sker innan utsläpp till recipient. Eftersom vatten från fordonstvätten kommer att blandas med det vatten som ingår i prøvotidsutredningen kommer det sannolikt att medföra att sökanden kommer att behöva provta vatten från fordonstvätten separat under en tid för att få ett bra underlag att dra slutsatser från i prøvotidsutredningen. Beroende på vad som framkommer i prøvotidsutredningen kan det inte uteslutas att ytterligare reningsteknik kan bli nödvändig från enstaka källor, däribland fordonstvätten. Närmare kontroll av fordonstvätten får regleras inom ramen för kontrollprogrammet.

Sökanden har haft som målsättning att klara Naturvårdsverkets äldre riktlinjer trots att det är en ny fordonstvätt som ska uppföras och ny teknik därmed kan användas.

¹ https://www.avfallsverige.se/fileadmin/user_upload/4_kunskapsbank/SPCR_152_version_2019.pdf

² Naturvårdsverkets Branschfakta för fordonstvättar, Maj 2005

³ Riktvärden för föroreningar i spillvatten, [Handläggarstöd för tillsyn av fordonstvättar](#), Miljösamverkan Västra Götaland och Halland, 2019

Antalet fordon ligger på gränsen för anmälningspliktig fordonstvätt. Därför är det inte oskäligt att ställa samma krav som skulle gälla vid tvätt av ytterligare 50 fordon per år. Vad sökanden anfört om att ett sådant villkor skulle vara onödigt strängt medför ingen annan bedömning. Däremot bör det inte ges någon delegation att föreskriva om ytterligare villkor i denna del såsom tillsynsmyndigheten anfört.

Villkor 10 och 11 – Utsläpp till mark och vatten

Vikten av att dagvatten från samtliga ytor där det sker avfallshantering inklusive hantering av avloppsslam som riskerar att förorena dagvattnet ska ledas till lakvattendammen har påtalats av flera remissinstanser. Miljöprövningsdelegationen har ingen annan uppfattning och föreskriver därför det som ett särskilt villkor.

Hantering av avfall som riskerar att förorena marken ska ske på hårdgjord yta som är tät för det aktuella avfallet som hanteras. Detta gäller även akutplatta för mottagande av oklassade massor, samt plats för tillfällig uppställning av fordon med farligt gods.

Villkor 14 och 15 – Beredskapsplan och släckvattenhantering

Sökanden ska arbeta aktivt för att minska risken för brand samt andra olyckor som kan medföra utsläpp till miljön eller påverka människors hälsa.

Beredskapsplanen ska bland annat innehålla dokumenterade rutiner för identifiering av risker och hantering av olyckshändelser, utsläpp av farliga ämnen till mark och vatten inklusive hantering av släckvatten. I villkor 15 anges att det ska ske på ett miljömässigt godtagbart sätt. Vad det innebär konkret får avgöras i det enskilda fallet inom ramen för arbetet med beredskapsplanen som ska tas fram i samarbete med räddningstjänsten och tillsynsmyndigheten. De ska således beredas möjlighet att lämna synpunkter på innehållet i och utformningen av planen.

I beredskapsplanen ska även behovet av brandbekämpnings- och saneringsutrustning m.m. framgå samt hur utrustningen ska finnas lättillgänglig. Det ska även finnas lämplig utrustning för hantering av släckvatten. Vidare är det viktigt att utrustningen hålls i god funktion genom förebyggande underhåll.

Sökanden har efter påpekande från Bygg- och miljönämnden i Åmåls kommun svarat att de kommer att undersöka installation av fler avstängningsanordningar i lakvattensystemet. Villkor 15 som anger att släckmedel ska omhändertas på ett miljömässigt godtagbart sätt, kan också innebära att fler avstängningsventiler behöver installeras.

Villkor 16 – Förstagångsbesiktning

En förstagångsbesiktning görs sedan ett nytt tillstånd har tagits i anspråk och syftar bland annat till att

- granska att anläggningen uppförts och drivs i enlighet med tillståndet och villkoren inklusive vad som angetts i ansökan och således omfattas av det allmänna villkoret,
- granska den egenkontroll som utförs, t.ex. avseende rutiner och faktiskt utförande av mätning, provtagning och analys, kontroll och underhåll av larmfunktioner etc.,

- granska utrustningens tekniska kvalitet genom att identifiera brister i exempelvis utrustning för larm, skyddsutrustning och liknande.

I detta fall bör förstagångsbesiktningen även innefatta en bedömning av hantering av dagvatten från färdigställda nya ytor för avfallshantering. Besiktning ska utföras genom opartisk besiktningsförrättare. Tiden för besiktningen är satt till 18 månader efter att tillståndet har tagits i anspråk för att besiktningen även ska kunna innefatta beredskapsplanen.

Inför besiktning ska tillsynsmyndigheten, i god tid, ges möjlighet att lämna synpunkter på ett förslag till besiktningsprogram (omfattning) samt ges möjlighet att delta vid besiktningen. Efter besiktningen ska ett besiktningsutlåtande upprättas. Besiktningsrapporten tillsammans med verksamhetsutövarens förslag till åtgärder på eventuella påpekanden samt tid när åtgärderna kan vara genomförda ska lämnas in till tillsynsmyndigheten.

En provotid ska gälla för utsläpp av vatten till recipient

Utredningsföreskrift U1 – Utsläpp till vattenrecipient

Sökanden har yrkat att utsläppshalterna till vattenrecipienten och den slutliga utformningen av dag- och lakvattenreningen ska utredas under en provotid. Tillsynsmyndigheten samt Miljö- och byggnadsnämnden i Säffle kommun ser positivt på den föreslagna provotiden.

Sökanden har vidare föreslagit ett antal åtgärder för förbättrad effektivitet i reningen i lakvattensystemet och våtmarken. Miljöprövningsdelegationen anser att det är viktigt att sökanden genomför de föreslagna åtgärderna så snart som möjligt så att effekten av dessa kan utvärderas och nyttjas under hela provotiden. De oklarheter som finns i ansökan avseende utsläpp till vatten och som Länsstyrelsen i Värmlands län har påtalat förutsätts redas ut och förtydligas under provotiden.

Provtagningsfrekvensen har varit föremål för diskussion och flera remissinstanser har påpekat att den initialt föreslagna frekvensen var för låg, men under ärendets gång har det nåtts en samsyn mellan sökanden och remissinstanserna om att provtagning ska ske månadsvis respektive kvartalsvis för de olika parametrarna. Sökanden har även lagt till PFAS som parameter efter påpekande från Länsstyrelsen i Värmlands län.

De ökade flödesmängderna till våtmarken i och med den ansökta verksamheten och lakvattendammarnas kapacitet har också diskuterats i ärendet. Både Länsstyrelsen i Värmlands län och Miljö- och byggnadsnämnden i Säffle kommun har haft synpunkter på att det inte framgår vilka flödesmängder som lakvattendammarna klarar och hur våtmarken kommer att klara att ta emot vatten från lakvattendammarna vid de ökade flödena. Miljöprövningsdelegationen ställer därför krav på att sökanden under provotiden även ska kartlägga de årliga flödesmängderna samt flödets årliga variation i utsläppspunkten från våtmarken (201). Även flödet från lakvattendammarna till våtmarken ska kartläggas och redovisas avseende mängd och variation under året. Närmare detaljer kring provtagningen får regleras inom ramen för kontrollprogrammet.

Miljöprövningsdelegationens uppfattning om parametrar som ska undersökas i utsläppspunkten 201 samt i punkten 202 vid vattendraget Rönningen är att i tillägg

till vad som föreslagits av sökanden och remissinstanserna ska även oljeindex analyseras.

Sökanden har inte yrkat på några utsläppsvärden som man avser klara när provotiden är avslutad. Miljöprövningsdelegationen har i U1 angett målsättningsvärden som sökanden ska ha som mål att klara när provotiden är avslutad. Om de angivna målsättningsvärdena inte kan uppnås behöver det beskrivas vilka ytterligare åtgärder som skulle behöva vidtas för att uppnå de lägre halterna och vad det tekniskt, ekonomiskt och miljömässigt skulle innebära.

Miljöprövningsdelegationen är medveten om att målsättningsvärdena i U1 är lägre än den nivå som leverantörer av oljeavskiljare säger sig kunna garantera men väl i nivå med de faktiska halter som kan förväntas efter en väl fungerande och underhållen oljeavskiljare. Då värdena dessutom är satta som årsmedelvärden kan en halt lägre än garantivärdet sättas för oljeindex. Oljeindex har inte redovisats i ansökan men Miljöprövningsdelegationen bedömer det vara rimligt att målsättningsvärdet kommer att kunna klaras för den här aktuella verksamheten.

Prövotidens längd

Sökanden och remissinstanserna är överens om att frågan om vilka slutliga villkor som ska gälla för utsläpp av vatten till recipienten ska utredas under en provotid. Sökanden har föreslagit att kontroll av utsläpp ska ske under två år och att provotidsredovisningen ska lämnas in senast efter tre år.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det är rimligt att provotiden anpassas till den tidpunkt när sluttäckningen av deponin är klar eller i vart fall nästan klar. Därmed är tre år en lämplig tid. Det finns dock inte skäl att upphöra med själva provtagningen redan efter två år utan den bör pågå så nära inpå slutredovisningen som möjligt förutsatt att resultaten hinner sammanställas och redovisas inom provotiden. Om särskilda skäl finns till förlängd provotid, ges tillsynsmyndigheten möjlighet att förlänga tiden med som mest ett år.

Däremot anser Miljöprövningsdelegationen att det är viktigt att utredningarna som ska utföras under provotiden inleds så snart som möjligt och föreskriver därför att ett provtagningsprogram ska tas fram och kommuniceras med tillsynsmyndigheten inom tre månader från att beslutet har tagits i anspråk om inte tillsynsmyndigheten bestämmer annat.

Provisoriska föreskrifter under provotiden

Såsom nämnts i avsnittet ovan har frågan om vilka halter av olika parametrar som ska innehållas i utgående vatten under provotiden diskuterats under handläggningen. Initialt yrkade sökanden på kvävehalter om 50 mg/l för total-kväve och 1 mg/l för total-fosfor. Efter att flera remissinstanser lyft fram recipientens problematik med övergödning och hög näringsbelastning har sökanden ändrat sitt yrkande och föreslår nu halter av näringsämnen i paritet med förslag från remissinstanserna. Miljöprövningsdelegationen föreskriver samma halter som parterna är överens om.

Både sökanden och tillsynsmyndigheten har angett att värdena ska gälla som målsättningsvärden. Miljöprövningsdelegationen tydliggör att begreppet ”målsättningsvärden” enbart kan användas i utredningsföreskrifter som värden att sträva mot och anger i stället värdena i de provisoriska föreskrifterna som riktvärden. Även om riktvärden i huvudsak är utmöntrade ur rättspraxis kan det

finnas enskilda fall, som detta, där riktvärden ändå kan motiveras. Med riktvärde avses ett värde som om det överskrids ska medföra direkta åtgärder för att komma tillrätta med de förhöjda halterna.

När får tillståndet tas i anspråk?

Ett verkställighetsförordnande är ur processuell synvinkel ett undantag från huvudregeln att ett avgörande ska ha fått laga kraft innan ett tillstånd får tas i anspråk. Högsta domstolen har uttalat (se NJA 2012 s. 623) att det är verksamhetsutövaren som ska visa på konkreta skäl för ett verkställighetsförordnande och ange vilka beaktansvärda nackdelar som är förknippade med att tillståndet inte kan tas i anspråk omedelbart och vad som kan bli följderna av att verksamheten förskjuts framåt i tiden. Verksamhetsutövarens intresse måste med viss marginal väga tyngre än de intressen som talar för att det bör finnas ett avgörande med laga kraft innan verkställighet får ske. Särskild hänsyn ska tas till de skador på miljön som kan uppstå om tillståndet omedelbart tas i anspråk och de möjligheter som finns att läka sådana skador om tillståndsbeslutet upphävs eller ändras.

I detta fall har sökanden inte angett några skäl till att tillståndet ska få tas i anspråk omedelbart och inte heller förklarat vilka nackdelar det annars skulle medföra. Miljöprövningsdelegationen anser därmed att det inte finns förutsättningar för ett verkställighetsförordnande.

När ska verksamheten ha satts igång?

Sökanden har yrkat på en igångsättningstid på fem år för föreskrivna verksamheter och flytt av verksamhetsytor. Med de föreskrivna verksamheterna avses fordonstvätt, mottagande av oklassade massor och ökade mängder komposterat avloppsslam. Med flytt av verksamhetsytor avses påbörjad anläggning av nya ytor innanför och utanför området inom lakvattendammarna.

Miljöprövningsdelegationen tolkar ansökan som att merparten av de ansökta delverksamheterna redan finns men ska utökas, t.ex. avseende mängder. Flytt av verksamhetsytor har redan påbörjats. Det är viktigt att nya/ändrade ytor färdigställs så snart som möjligt så att dagvatten från de nya/ändrade ytorna blir representativt för den dagvattenutredning som ska tas fram under en provotid.

Uppförande av en fordonstvätt bedöms inte vara en sådan åtgärd som i sig kräver en särskild igångsättningstid. Skulle den inte uppföras förrän långt senare så förutsätts fortfarande att den senaste tekniken upphandlas. Sammantaget är det därför Miljöprövningsdelegationens bedömning att det inte finns något behov av att föreskriva en särskild igångsättningstid för verksamheten.

Övriga överväganden

Sökanden har yrkat på ett villkor om att avfall ska vägas vid in- och uttransport. Tillsynsmyndigheten har föreslagit en någon annan formulering av samma villkor. Miljöprövningsdelegationen anser också att avfallet behöver vägas i syfte att kontrollera att mängderna som tas emot håller sig inom tillståndets ramar men det behöver sannolikt även ske för att sökanden ska kunna fakturera och på rätt sätt administrera verksamheten. Något särskilt villkor i denna del är därför inte motiverat.

Sammanfattande bedömning

Förutsatt att de föreskrivna villkoren iakttas anser Miljöprövningsdelegationen sammanfattningsvis att verksamheten går att förena med målen för miljöbalken, de allmänna hänsynsreglerna och en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna. Därför ska tillstånd ges till verksamheten.

Information

Varje år ska verksamhetsutövaren senast den 31 mars lämna en miljörapport till tillsynsmyndigheten. Miljörapporten ska lämnas elektroniskt via Svenska miljörapporteringsportalen, <https://smp.lansstyrelsen.se> (se 26 kap. 20 § miljöbalken och Naturvårdsverkets föreskrifter [NFS 2016:8] om miljörapport).

Den som har tillstånd ska betala en årlig prövnings- och tillsynsavgift. Avgiften ska betalas från och med det kalenderår som följer efter det att tillståndet gavs. Avgiften ska betalas efter beslut av Länsstyrelsen (se 2 kap. förordningen [1998:940] om avgifter för provning och tillsyn enligt miljöbalken). Länsstyrelsen fakturerar avgiften. Om kommunens miljönämnd är tillsynsmyndighet tillkommer även en avgift enligt den kommunala tillsynstaxan.

Om verksamheten ska ändras kan det krävas ett helt nytt tillstånd, ändringstillstånd eller anmälan till tillsynsmyndigheten (se 1 kap. 4 och 11 §§ miljöprövningsförordningen [2013:251]).

Om verksamheten överlåts till någon annan fysisk eller juridisk person ska den nya verksamhetsutövaren snarast möjligt upplysa tillsynsmyndigheten om det (se 32 § förordningen [1998:899] om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd). Om det behövs en säkerhet för att tillståndet ska vara giltigt, måste den nya verksamhetsutövaren ställa en egen säkerhet som Miljöprövningsdelegationen ska godkänna.

Alla som bedriver eller har bedrivit en miljöfarlig verksamhet ansvarar för efterbehandling av mark- och vattenområden samt byggnader och anläggningar som är förorenade. Den som äger eller brukar en fastighet ska genast underrätta tillsynsmyndigheten om det upptäcks en förorening som kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön (se 2 kap. 8 § och 10 kap. miljöbalken).

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län. I beslutet har Anders Hjalmarsson, ordförande, och Marika Lundmark, miljöszakunnig, deltagit. Ärendet har beretts av Christina Gustafsson miljöhandläggare.

Anders Hjalmarsson

Marika Lundmark

Detta beslut har godkänts digitalt. Det saknar därför namnunderskrifter.

Så här överklagar du Miljöprövningsdelegationens beslut

Miljöprövningsdelegationens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt. **Överklagandet ska dock skickas eller lämnas till Länsstyrelsen.** Länsstyrelsens e-postadress är vastragotaland@lansstyrelsen.se. Skickar du med vanlig post är adressen Länsstyrelsen i Västra Götalands län, 403 40 Göteborg.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna till mark- och miljödomstolen.

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen **senast den 9 december 2019**.

Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna (t.ex. Naturvårdsverket, Länsstyrelsen eller kommunens miljönämnd), ska överklagandet dock ha kommit in till Länsstyrelsen **senast den 25 november 2019**.

Överklagandet ska vara skriftligt. I skrivelsen ska du ange

- ditt namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress,
- vilket beslut du överklagar, t.ex. genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer, samt
- hur du anser att Miljöprövningsdelegationens beslut ska ändras och varför det ska ändras.

Bilagor

1. Karta över verksamhetsområdet
2. Karta över provtagningspunkter som ingår i Östby Miljöstations provtagningsprogram
3. Avfallsslag som omfattas av tillståndet
4. Villkor för deponiverksamheten enligt Koncessionsnämndens beslut den 26 januari 1983 och den 30 mars 1994

Sändlista

Externt

- Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se
- Havs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se
- Länsstyrelsen i Värmlands län, varmland@lansstyrelsen.se
- Bygg- och miljönämnden i Åmåls kommun, bygg.miljo@amal.se
- Miljö- och byggnadsnämnden i Säffle kommun, miljo.bygg@saffle.se
- Aktförvararen i Åmåls kommun

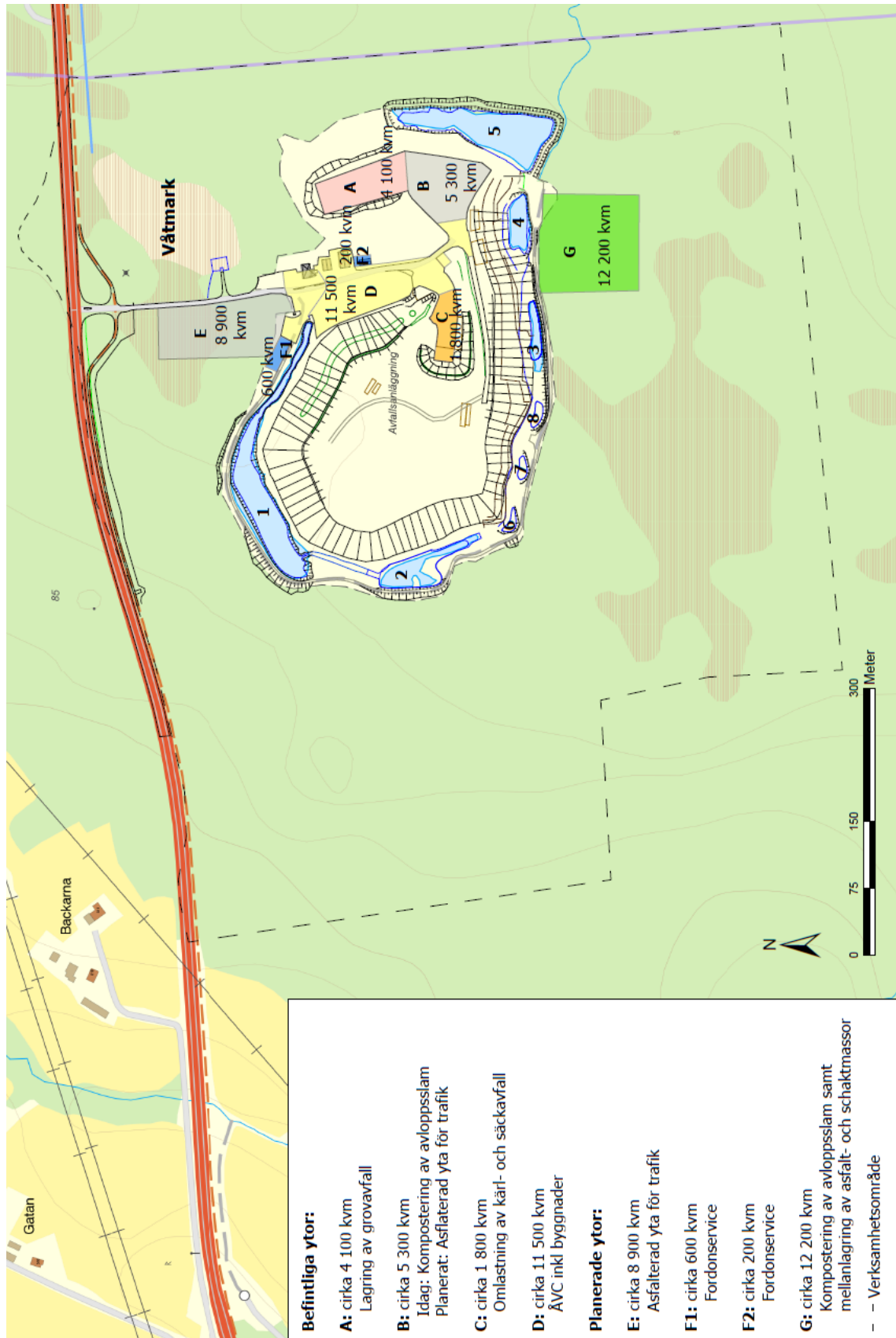
Internt

- Anders Hjalmarsson
- Marika Lundmark
- Birgitta Alexandersson
- Christina M Gustafsson
- Jan Mastera
- Monica Lind

- Katja Almqvist
- Lotta Wiik, Enheten för miljötillsyn

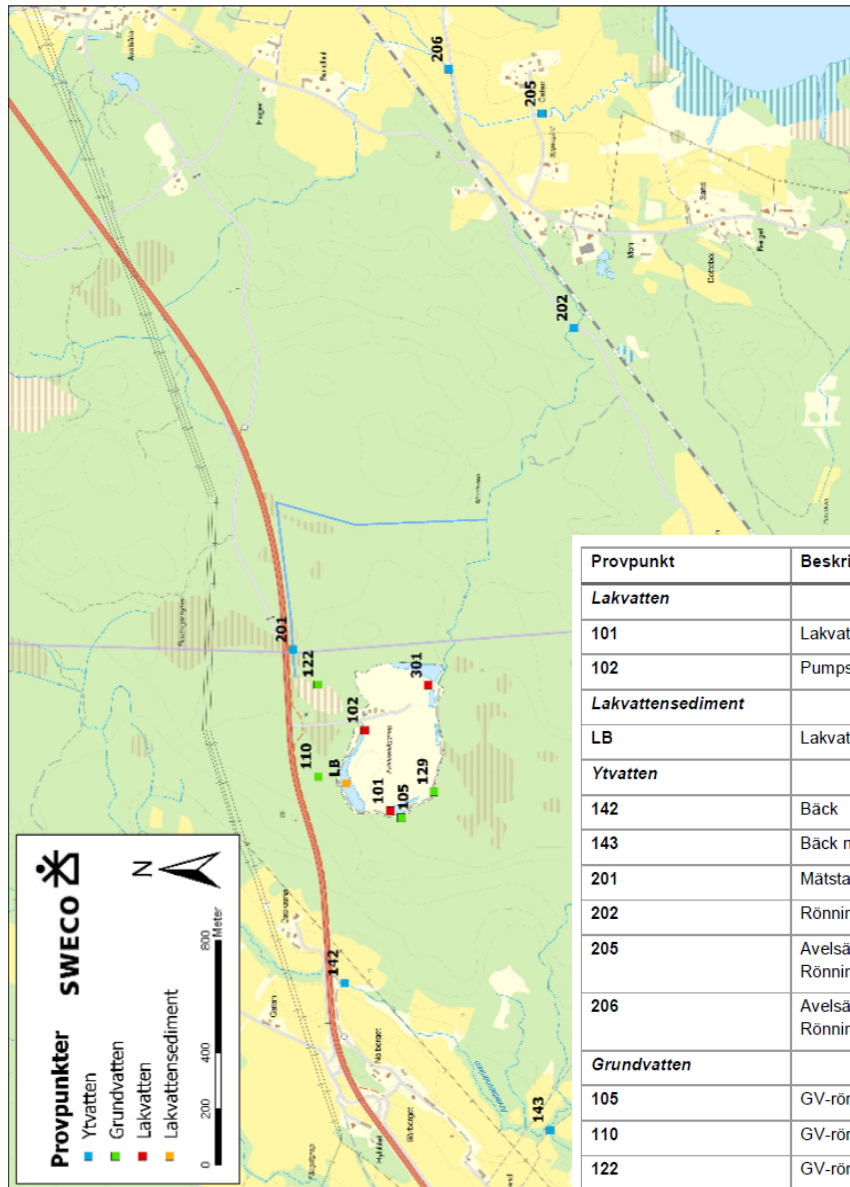
Karta över verksamhetsområdet

(nr 1–8 avser dagvattendammarnas numrering)



Karta över provtagningspunkter som ingår i Östby miljöstations provtagningsprogram

Provpunkt 102, 201 och 202 omfattas av utredningsföreskrifterna



Provpunkt	Beskrivning
Lakvatten	
101	Lakvattendamm 2
102	Pumpstation
Lakvattensediment	
LB	Lakvattendamm 1
Ytvatten	
142	Bäck
143	Bäck nedströms Östby miljöstation
201	Mätstation efter våtmark (utsläppspunkt)
202	Rönningen vid vägtrumman
205	Avsättersån, 50 m nedströms sammanflöde med Rönningen
206	Avsättersån, 450 m nedströms sammanflöde med Rönningen
Grundvatten	
105	GV-rör utanför västra dammvallen
110	GV-rör 20 m NV om deponin
122	GV-rör 35 m V om översilningsområde (våtmark)
129	GV-rör 20 m SV om deponi
Lakvatten slamkompost	
301	Lakvatten från slamkompost på hanteringsyta
302	Brunn för uppsamling av dräneringsvatten i etapp 2

Avfallsslag som omfattas av tillståndet

Avfallskod (EWC)	Beskrivning
13 07 01*	Eldningsolja och diesel
13 07 02*	Bensin
15 01 01	Pappers- och pappförpackningar
15 01 02	Plastförpackningar
15 01 04	Metallförpackningar
15 01 07	Glasförpackningar
16 01 07*	Oljefilter
16 01 14*	Frys punktsnedsättande vätskor som innehåller farliga ämnen.
16 01 15	Andra frys punktsnedsättande vätskor än de som anges i 16 01 14
16 01 16	Gasoltankar
16 05 04*	Gaser i tryckbehållare som innehåller farliga ämnen
16 06 01*	Blybatterier
16 06 02*	Nickel-kadmiumbatterier
16 07 08*	Oljehaltigt avfall
16 09 03*	Peroxider, t.ex. väteperoxid
16 09 04*	Andra oxidationsmedel
17 01 01	Betong
17 01 02	Tegel
17 01 03	Klinker och keramik
17 02 01	Trä
17 02 02	Glas
17 02 03	Plast
17 03 02	Asfalt
17 04 07	Blandade metaller
17 04 11	Kabel
17 05 03*	Jord och sten som innehåller farliga ämnen och som enligt 13 b § ska anses vara farligt avfall
17 05 04	Annan jord och sten än den som anges i 17 05 03
17 06 04	Andra isolermaterial än de som anges i 17 06 01 och 17 06 03
17 06 05*	Byggmaterial som innehåller asbest
17 08 02	Andra gipsbaserade byggmaterial än de som anges i 17 08 01
17 09 03*	Annat bygg- och rivningsavfall (även blandat avfall) som innehåller farliga ämnen.
19 08 05	Slam från beh. av hushållsavloppsvatten
20 01 01	Papper och papp
20 01 02	Glas
20 01 08	Biologiskt nedbrytbart köks- och restaurangavfall
20 01 10	Kläder
20 01 11	Textilier
20 01 13	Lösningsmedel
20 01 14	Syror
20 01 15	Basiskt avfall

Avfallskod (EWC)	Beskrivning
20 01 19	Bekämpningsmedel
20 01 21	Lysrör och kvicksilverhaltigt avfall
20 01 25	Ätlig olja och ätligt fett
20 01 26*	Annan olja och annat fett än vad som anges i 20 01 25
20 01 27*	Färg, tryckfärg, lim och hartser som innehåller farliga ämnen
20 01 28	Annan färg, tryckfärg, lim och hartser än de som anges i 20 01 27
20 01 29*	Rengöringsmedel som innehåller farliga ämnen
20 01 30	Andra rengöringsmedel än de som anges i 20 01 29
20 01 33*	Batterier och ackumulatörer inbegripna under 16 06 01, 16 06 02 eller 16 06 03 samt osorterade batterier och ackumulatörer som omfattar dessa batterier
20 01 34	Andra batterier och ackumulatörer än de som anges i 20 01 33
20 01 35*	Annan kasserad elektrisk eller elektronisk utrustning än den som anges i 20 01 21 och 20 01 23 som innehåller farliga komponenter.
20 01 36	Annan kasserad elektrisk eller elektronisk utrustning än den som anges i 20 01 21, 20 01 23 och 20 01 35.
20 01 37*	Trä som innehåller farliga ämnen
20 01 39	Plaster
20 01 40	Metaller
20 01 99	Andra fraktioner än de som anges i 20 01 01-20 01 41.
20 02 01	Park- och trädgårdsavfall, biologiskt nedbrytbart avfall
20 02 02	Jord och sten
20 03 01	Blandat avfall (kärl- och säckavfall)

Villkor för deponiverksamheten enligt Koncessionsnämndens beslut den 26 januari 1983 och den 30 mars 1994

1. Om annat ej följer av vad nedan föreskrives skall verksamheten - inklusive åtgärder för att reducera vatten- och luftföroreningar och andra störningar för omgivningen bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad kommunen i ansökningshandlingarna och eljest i ärendet angett eller åtagit sig. Mindre ändring får dock vidtas efter godkännande av länsstyrelsen i Älvsborgs län. Som förutsättning för länsstyrelsens godkännande skall gälla att ändringen bedöms inte kunna medföra ökning av förorening eller annan störning till följd av verksamheten.
2. Kommunen skall upprätta deponerings- och avslutningsplaner och inge dessa till länsstyrelsen för godkännande inom tid som överenskommes med länsstyrelsen. – Länsstyrelsen äger meddela närmare anvisningar om verksamheten på deponeringsplatsen såsom områdets disposition och avfallets täckning samt regler om kontroll av tillfört avfall.
3. Lakvattnet skall ledas till utjämningsbassängerna och genomgå luftning före fortsatt behandling. Slutlig behandling av lakvattnet skall ske med biologiska metoder inom upplagsområdet eller i dess närhet genom överstrilning och/eller bevattning av mark och växter. Tillförseln av vatten får inte vara så stor att utnyttjat områdes naturliga förutsättningar att mottaga vatten och nederbörd överbelastas. Val av metod skall ske i samråd med tillsynsmyndigheten. *(enligt Koncessionsnämndens beslut den 30 mars 1994)*
4. *Upphävt enligt Koncessionsnämndens beslut den 30 mars 1994.*
5. Avfall av sådant slag som anges i förordningen (1975:346) om miljöfarligt avfall och s k riskavfall från sjukvårdsinrättningar får ej deponeras inom området.
6. Uppläggning av oljeförorenad jord skall ske enligt länsstyrelsens närmare anvisningar.
7. Kommunen bör verka för och tillse att avfall som avger specifikt miljöstörande ämnen såvitt möjligt insamlas och omhändertas på annat lämpligt sätt. Åtgärderna bör planeras och vidtas i samråd med hälsovårdsnämnden och länsstyrelsen.
8. Transport, hantering mm av avfall skall ske på sådant sätt att störande damning till omgivningen undviks. Länsstyrelsen äger föreskriva nödiga försiktighetsmått i dessa avseenden.
9. Bränning av avfall får ej ske. Erforderlig brandberedskap skall finnas på deponeringsplatsen.
10. Kommunen skall tillse att insynsskydd upprätthålles runt upplagsområdet i den omfattning länsstyrelsen finner erforderlig.

11. Deponeringsområdet skall vara inhägnat i den utsträckning och på det sätt som länsstyrelsen äger föreskriva. Vid infarterna skall finnas anslag om anläggningens art och öppethållandetider.
12. Buller från verksamheten, inbegripet buller från arbetsmaskiner, skall begränsas så att naturvårdsverkets riktvärden för externt industribuller enligt SNV:s publikation 1978:5 ej överskrids inom områden för bostäder och fritidsverksamheter utomhus.
13. Kommunen skall till länsstyrelsen för godkännande senast inom tre månader från det förevarande beslut vunnit laga kraft inge förslag till dels drifrutiner för verksamheten, dels nytt kontrollprogram för verksamheten och dess inverkan på grundvatten och lakvattenrecipienten samt på omgivningsförhållandena i övrigt.

- I fråga om kommunens skyldighet att lämna tillsynsmyndighet upplysningar om verksamheten och utföra eller bekosta för tillsynens fullgörande behövliga under- sökningar gäller i övrigt bestämmelserna i 43, 48 och 49 §§ miljöskyddslagen.
14. Uppkommer meningsskiljaktighet mellan kommunen och länsstyrelsen vid tillämpningen av föreskrifterna under p 1, 2, 4, 6, 7, 8, 10 och 11 skall frågan hänskjutas till koncessionsnämnden för avgörande.

Tillsynsmyndigheten har rätt att meddela de föreskrifter som behövs i fråga om

- åtgärder för uppsamling av yt- och lakvatten
- lakvattenmagasinens storlek och utformning samt luftningen av lakvattnet.
- lakvattnets biologiska behandling med en eller flera av metoderna återpumpning till upplaget, energiskogsodling, överstrilning eller bevattning av moss- och skogsmark samt uppgifter om den vattenmängd per ytenhet och den tid som lakvatten får tillföras markytorna.