



Länsstyrelsen
Västerbotten

Beslut

Datum
2013-11-29

Delgivningskvitto

Ärendebeteckning
551-7971-2013
Arkivbeteckning
2482-55-137

1(5)

Skellefteå Kraft AB
Produktion värme
931 80 SKELLEFTEÅ

Ändring av villkor i gällande tillståndsbeslut för verksamheten vid Hedensbyns bioenergikombinat på fastigheten Hallen 11, Skellefteå kommun

(1 bilaga)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Västerbotten beslutar, med stöd av 24 kap 8 § miljöbalken, att ändra villkor 14 i Miljöprövningsdelegationens beslut den 30 november 2012 vad gäller tidpunkt för installation av sekundärt skydd för oljecistern vid Skellefteå Kraft AB:s (bolagets) anläggning på rubricerade fastighet.

Villkoret ska efter ändring ha följande lydelse.

14. Flytande kemiska produkter samt flytande farligt avfall ska lagras på ogenomsläpplig, invallad yta. För olja i oljecistern gäller kravet från den 1 september 2014. Uppsamlingsvolymen ska minst svara mot den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym. Det ska finnas regnskydd eller tak som hindrar nederbörd från att fylla invallningen. Dubbelmantlad tank och tank med inbyggd invallning får ersätta annan invallning. All hantering ska ske på ett sätt som tar hänsyn till identifierade risker och förhindrar risk för spridning till mark och vatten.

Den nya oljecisternen ska vara utrustad med nivåmätare med larmfunktion och överflyllnadsskydd. Röranslutningar, ventiler och pumpar ska vid lastning och lossning eller annat tillfälle då produkt kan läcka ur installationerna vara försedda med spillskydd som samlar upp eventuellt spill.

För tillståndet gäller i övrigt de slutliga villkoren 1-13 i Miljöprövningsdelegationens beslut från 2011-06-17 (ärendebeteckning 551-7343-2009) och den provisoriska föreskriften P 2 i samma beslut samt de slutliga villkoren 15-16 i Miljöprövningsdelegationens beslut från 2012-12-07 (ärendebeteckning 551-6397-2012).

Miljöprövningsdelegationens skäl för beslutet

Enligt 24 kap 8 § miljöbalken (1998:808) gäller att tillståndsmyndigheten, efter ansökan av tillståndshavaren, får upphäva eller ändra bl a villkor i ett tillståndsbeslut, men en av förutsättningarna för att upphäva villkoret är att det finns omständigheter som inte förutsågs när tillståndet och villkoret meddelades.

Bolaget har anfört att förfrågningsunderlaget gällande leverans och installation av ny, dubbelmantlad oljecistern har överklagats, vilket medför att bytet drar ut på tiden och att man av den anledningen önskar få tiden framflyttad till den 31 augusti 2014. Dessutom påtalar bolaget att det är olämpligt att genomföra cisternbytet under innevarande vinter, bland annat eftersom det finns risk för driftsstörningar i fjärrvärmeleveranser om olja skulle krävas som spetslast i anläggningen.

Bolaget har tidigare meddelat, i ärende 551-3931-2012, att man hade för avsikt att under år 2013 byta ut den befintliga oljecisternen mot en ny, mindre cistern som uppfyller kraven på sekundärt skydd.

Miljöprövningsdelegationen utgår från att åtgärden normalt skulle ha hunnit genomföras inom föreskriven tid, men konstaterar nu att cisternbytet blir försenat i avvaktan på beslut i anbudsoverklagningen. I likhet med tillsynsmyndigheten anser Miljöprövningsdelegationen att det är viktigt att eventuella oklarheter som rör cisternutformning snarast bör redas ut med Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap så att detta inte utgör hinder för inköpet.

Tillsynsmyndigheten tillstyrker bolagets begäran om ändring av villkor med förlängd tid för cisternbyte.

Miljöprövningsdelegationen anser att det finns skäl att ändra villkoret, eftersom överklagningen av anbudsförfrågan är en omständighet som inte kunde förutses när tidpunkten, den 1 januari 2014, fastställdes för kravet på en invallad oljecistern.

Delegationen föreskiver därför att villkor 14 ska ändras som det framgår av beslutet ovan. Detta innebär att den nya, dubbelmantlade oljecisternen ska vara installerad på plats senast måndagen den 1 september 2014.

Bakgrund

Miljöprövningsdelegationen beslutade den 30 november 2012, ärendebeteckning 551-3931-2012, att fastställa följande slutliga villkor i den uppskjutna frågan U 4 om sekundärt skydd för oljecisternen vid bolagets anläggning i Hedensbyn, Hedensbyns bioenergikombinat, på fastigheten Halen 11 i Skellefteå kommun:

14. Flytande kemiska produkter samt flytande farligt avfall ska lagras på ogenomsläpplig, invallad yta. För olja i oljecistern gäller kravet först från den 1 januari 2014. Uppsamlingsvolymen ska minst svara mot den största behållarens volym plus 10 % av summan av övriga behållares volym. Det ska finnas regnskydd eller tak som hindrar nederbörd från att fylla invallningen. Dubbelmantlad tank och tank med inbyggd invallning får ersätta annan invallning. All hantering ska ske på ett sätt som tar hänsyn till identifierade risker och förhindrar risk för spridning till mark och vatten.

Den nya oljecisternen ska vara utrustad med nivåmätare med larmfunktion och överflyllnadsskydd. Röranslutningar, ventiler och pumpar ska vid lastning och lossning eller annat tillfälle då produkt kan läcka ur installationerna vara försedda med spillskydd som samlar upp eventuellt spill.

Ansökan om villkorsändring

Bolaget har under en tid arbetat med frågan om hur invallningen av oljecisternen ska kunna ske på bästa sätt. Bl a har bolaget sett över möjligheterna att kunna nyttja befintlig cistern som sekundärskydd. Då det efter utredning visade sig bli en alltför kostsam lösning så valde bolaget att investera i en ny cistern med sekundärskydd på 100 m³.

Ett förfrågningsunderlag togs fram och ställdes ut, varefter ett antal anbud inkom. Bolaget valde ett av anbuderna att gå vidare med inför en beställning. Det har inkommit invändningar/överklagan på förfrågningsunderlaget, vilket medfört att bytet av oljecistern drar ut på tiden.

Bolaget har även erfarit under projektets gång att det råder oklarheter hos leverantörerna av cisterner kring gällande lagstiftning på cisternutformning enligt MSB:s (Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap) föreskrifter 2011:8.

På grund av att projektet drar ut på tiden inser bolaget att följande risker kan uppstå om man väljer att genomföra bytet av oljecistern nu under vintern 2013/2014:

- risker med driftstörningar på fjärrvärmeleveranser då olja måste användas som alternativt bränsle
- ökade risker med att flytta och hantera olja i provisoriska system och lösningar.

Yrkande

Bolaget yrkar på att sluttiden för när kraven i villkoret ska vara genomfört flyttas fram till den 31 augusti 2014. Detta medför att bolaget under mer kontrollerade former, i samband med anläggningens årliga revisionstopp till

sommaren, kan ersätta den gamla oljecisternen med en ny, invallad cistern som uppfyller kraven i MSB:s föreskrifter 2011:8.

Handläggning, samråd, remisser etc

Ansökan om villkorsändring inkom den 23 oktober 2013 och remitterades till tillsynsmyndigheten. Av yttrandet, som inkom den 21 november 2013, framgår i huvudsak följande:

Bygg- och miljökontoret anser att det är olyckligt att genomförandet av cisternbytet blir framflyttat. Upphandling av ny cistern borde ha påbörjats tidigt under år 2013 och helst borde cisternbytet ha genomförts sommartid.

Risken för en miljöskada med hanteringen av oljor i provisoriska system gör dock att Bygg- och miljökontoret ändå inte anser att det är värt att kräva att bytet görs under vintern.

Bygg- och miljökontoret framhåller också vikten av att oklarheter som bolaget anser föreligger gällande cisternens utformning snarast bör redas ut med Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap så att detta inte utgör något hinder för inköpet.

Med hänvisning till Bygg- och miljökontorets synpunkter ovan beslutar Bygg- och miljönämnden att tiden att uppfylla villkor 14 i Miljöprövningsdelegationens beslut från 2012-11-30 kan flyttas fram till 2014-08-31.

Gällande bestämmelser

Enligt 24 kap 8 § miljöbalken (1998:808) gäller att tillståndsmyndigheten efter ansökan av tillståndshavaren får upphäva eller ändra bestämmelser och villkor i ett tillståndsbeslut. Villkoret får dock upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet meddelades.

Information

Tillsynsmyndighet är Bygg- och miljönämnden i Skellefteå kommun.

I detta ärende har Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen beslutat med Maria Törnblom, ordförande och Ylva Ågren, miljösakkunnig. Föredragande har varit Gunnar Önevall.

Detta beslut kan överklagas till Mark- och miljödomstolen, se bilaga.

Maria Törnblom

Ylva Ågren

Bilaga

Hur man överklagar

Kopia till:

- Skellefteå kommun, Bygg- och miljönämnden, 931 85 Skellefteå
- Livsmiljöenheten, Maria Törnblom
- Miljöenheten, Ylva Ågren och Gunnar Önevall