

2022-03-24

dnr 551-29269-2021
doss nr 1280-122CE.ON Energiinfrastruktur AB
Ombud: Jhenny Stumle Wikander
jhenny.stumle-wikander@eon.se

Ändring av villkor i gällande tillstånd

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne beslutar att ändra villkor 14 i det tillstånd för drift av fjärrvärmecentral som meddelats **Malmö Kraftvärme AB** (numera E.ON Energiinfrastruktur AB, org.nr 556146-1814) (nedan kallat bolaget) genom beslut den 13 januari 1994 (slutliga villkor genom beslut den 11 juli 1996) inom fastigheten Cementen 14 i Malmö kommun.

Villkoret ska ha följande ändrade lydelse:

14. Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheter får utomhus vid bostäderna inte överstiga 50 dB(A) vardagar under dagtid (kl 07-18) och 45 dB(A) övrig tid. Den momentana ljudnivån på grund av verksamheten får nattetid vid bostäder inte överstiga 55 dB(A). Om bullret innehåller impulsljud eller hörbara tonkomponenter ska angivna värden sänkas med 5 dB(A)-enheter.

De angivna värdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärden ska bestämmas för de tider då verksamheten pågår. Kontroll ska ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra mer än obetydligt ökade bullernivåer dock minst en gång vart femte år.

För bostäder som har detaljplaner som påbörjats senare än den 2 januari 2015 och har beräknade bullervärden för bidrag från Limhamns Fjärrvärmecentral gäller dessa värden (om de är högre än villkor 14) som tillsynsvärden.

Detta beslut gäller när det har fått laga kraft.



2022-03-24

dnr 551-29269-2021
doss nr 1280-122C

Delgivning och överklagande

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar, se bilaga.

Redogörelse för ärendet

Gällande tillstånd

Länsstyrelsen lämnade den 13 januari 1994 (dnr 245-17843-91) tillstånd enligt miljöskyddslagen till Malmö Kraftvärme AB för fortsatt drift av Limhamns Fjärrvärmecentral (LFC). Slutliga villkor för bland annat buller beslutades av Länsstyrelsen den 11 juli 1996 (dnr 245-13866-95).

Det villkor bolaget önskar ändra (villkor 14) har i gällande tillstånd följande lydelse:

Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheten får utomhus vid närmaste bostäder inte överstiga 50 dB(A) vardagar under dagtid (kl 07-18), 40 dB(A) nattetid (kl 22-07) och 45 dB(A) övrig tid. Den momentana ljudnivån på grund av verksamheten får nattetid vid närmaste bostäder inte överstiga 55 dB(A). Om bullret innehåller impulsljud eller hörbara tonkomponenter skall angivna värden sänkas med 5 dB(A)-enheter.

Ärendets handläggning

Bolagets ansökan om ändring av villkor har kungjorts.

Synpunkter har kommit in från allmänheten.

Miljöprövningsdelegationen har genomfört remissförfarande. Bolaget har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de yttranden som kommit in.

Yrkanden

Bolaget har ansökt om ändring av villkor 14 enligt 24 kap. 13 § miljöbalken. Bolaget yrkar att villkoret ska ha följande lydelse.

14. Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheter får utomhus vid bostäderna inte överstiga 50 dB(A) vardagar under dagtid kl 07-18 och 45 dBA övrig tid. Den momentana ljudnivån på grund av verksamheten får nattetid vid bostäder inte överstiga 55 dB(A). Om bullret innehåller impulsljud eller hörbara tonkomponenter ska angivna värden sänkas med 5 dB(A)-enheter.

De angivna värdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärden ska bestämmas för de tider då verksamheten pågår. Kontroll ska

2022-03-24

dnr 551-29269-2021

doss nr 1280-122C

ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra mer än obetydligt ökade bullernivåer dock minst en gång vart femte år.

För bostäder som har detaljplaner som påbörjats senare än den 2 januari 2015 och har beräknade bullervärden för bidrag från Limhamns Fjärrvärmecentral gäller dessa värden (om de är högre än villkor 14) som tillsynsvärden.

Bolagets redovisning

Av ansökningshandlingarna framgår bl.a. följande:

Bakgrund

LFC togs i drift sent på hösten 1984. Anläggningen består av en hetvattenpanna med en tillförd bränsleeffekt på ca 140 MW, stoftreningsanläggning (elfilter) och askhantering. Pannan har fungerat som spets- och reservanläggning och har de senaste åren endast varit i drift några fåtal dygn per år. Hur mycket anläggningen har använts har dock varierat över tiden. Eftersom LFC utgör en andel av produktionskapaciteten för att producera värme till fjärrvärmenätet kan förändringar i andra anläggningar göra att drifttiden för LFC kan variera. Det finns inga begränsningar av driften i gällande miljötillstånd för anläggningen.

När LFC byggdes i början av 1980-talet var området ett industriområde. Som en del av förtätningen av Malmö stad har området successivt utvecklats till ett område med flerbostadshus, skola och service med mera. De nuvarande bullervillkoren som gäller för LFC regleras i beslut från Länsstyrelsen från 11 juli 1996. Sedan 1996 har en väsentlig utbyggnad skett i området, vilket medför att avståndet till närmsta bostad har krympt från ca 300 m till ca 25 m.

Buller

Miljöbalken och plan- och bygglagen möjliggör att detaljplaner som påbörjats efter 2 januari 2015 kan innehålla en redovisning av beräknade värden för omgivningsbuller och medge högre tillåtna bullernivåer från industrier än vad som medges i specifika anläggningstillstånd. Detta har skett för ett flertal av detaljplanerna som medger bostäder nära LFC. Några bostadshus nära anläggningen har detaljplaner där planprocessen började före 2015 och för dessa bostäder gäller villkorsvärden för buller enligt tillståndet för anläggningen.

De fastigheter i närheten av anläggningen som saknar precisering i detaljplan av tillåtet bullerbidrag från LFC är Skotsteken 1, Tankloket 1, Hisstornet 2 och Snickeriet 1. Skotsteken 1 och Hisstornet 2 är de fastigheter där det för närvarande för vissa fasader är problem att innehålla bullervillkor enligt gällande villkor för LFC.

2022-03-24

dnr 551-29269-2021

doss nr 1280-122C

Beräkningar av bullerbidraget från anläggningen visar att tillsynsvärden innehålls vid alla fastigheter dag-, kvälls- och nattetid samt helg, förutom nattetid vid vissa fasader av Skotsteken 1 och Histornet 2, där bullervillkoret för natt enligt miljötillståndet (40 dBA) överskrids med upp till 5 dB.

Bolaget har investerat ca 5 miljoner kronor från år 2018 och framåt i arbetet med att begränsa bullerpåverkan från LFC. Den mest effektiva kombinationen av åtgärder för ytterligare bullerreduktion innebär investeringar på minst 5–6 miljoner kronor. Dessa åtgärder förväntas sänka bullerbidraget från LFC med några decibel, men bullernivåer under 40 dBA kan inte med säkerhet innehållas vid Skotsteken 1.

Bolaget har genom bullerutredning utrett de kumulativa effekterna för området om villkorsändringen godtas. Enligt beräkningen kommer inte den resulterande bullernivån inomhus vara en olägenhet för människors hälsa och miljö enligt folkhälsomyndighetens riktlinjer.

Därutöver medger Naturvårdsverkets vägledning om industri och annat verksamhetsbuller rapport 6538 samt Boverkets rapport 2015:21 "Industri- och annat verksamhetsbuller vid planläggning och bygglovsprövning av bostäder – en vägledning" att bostadsbyggnader enligt zon A kan acceptera bullernivåer upp till 45 dBA nattetid.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har anfört bl.a. följande.

Länsstyrelsen anser att bostäder har flyttat närmre Limhamns fjärrvärmecentral på ett sätt som inte hade kunnat förutses när de gällande bullervillkoren beslutades 1996. Alltså kan en villkorsändring godtas enligt 24 kap. 13 § andra punkten miljöbalken.

Länsstyrelsen tillstyrker bolagets ansökan om villkorsändring, men anser att bullernivån bör justeras och föreskrivas enligt villkorsförslag nedan.

1. Villkor LST14

Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheter får utomhus vid bostäderna inte överstiga 50 dB(A) vardagar under dagtid kl 07-18, 42 dB(A) nattetid (kl 22-07) och 45 dBA övrig tid. Den momentana ljudnivån på grund av verksamheten från nattetid vid bostäder inte överstiga 55 dB(A). Om bullret innehåller impulsljud eller hörbara tonkomponenter ska angivna värden sänkas med 5 dB(A)-enheter.

2022-03-24

dnr 551-29269-2021

doss nr 1280-122C

De angivna värdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärden ska bestämmas för de tider då verksamheten pågår. Kontroll ska ske så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra mer än obetydligt ökade bullernivåer dock minst en gång vart femte år.

För bostäder som har detaljplaner som påbörjats senare än den 2 januari 2015 och har beräknade bullervärden för bidrag från Limhamns Fjärrvärmecentral gäller dessa värden (om de är högre än villkor 14) som tillsynsvärden.

Länsstyrelsen anser att de kostnader förenade med att säkerställa att bullret från verksamheten innehåller nuvarande villkor är orimliga för en verksamhet som i dagsläget endast används som reservkraft. Som en avvägning mellan de närboendes bullermiljö och bolagets behov anses att ett införande av de två billigare bullerreduktionerna (av bolaget benämnda åtgärdsförslag 2 och 4 i bullerutredningen) med ett bullervillkor utefter detta kan anses skäligt.

Miljönämnden

Miljönämnden i Malmö kommun har anfört bl.a. följande.

Bolagets yrkande om ändring av villkor 14 i gällande tillståndsbeslut ligger i nivå med de beräknade bullervärden som gäller för de detaljplaner som har påbörjats efter den 2 januari 2015 inom området. En indikativ beräkning för buller har gjorts och denna visar att den kumulativa bullersituationen inomhus vid bland annat Skotsteken 1 inte kommer att ge upphov till olägenheter för människors hälsa. Sammantaget bedömer miljöförvaltningen att bolagets yrkande om en höjning av villkoret från 40 dBA till 45 dBA nattetid är realistiskt och bör kunna godtas.

BRF Havsparken

BRF Havsparken har anfört bl.a. följande.

BRF Havsparken motsätter sig inte den yrkade villkorsändringen, men önskar information kring hur verksamheten förväntas bedrivas i framtiden med förväntade driftstider etc.

Bolagets bemötande av yttrandena

Bolaget har anfört bl.a. följande.

2022-03-24

dnr 551-29269-2021

doss nr 1280-122C

Länsstyrelsen

Bolaget motsätter sig Länsstyrelsens villkorsförslag eftersom Länsstyrelsens yrkande innebär att begränsningsvärdet för buller nattetid sänks, från av bolaget yrkad nivå på 45 till 42 dB(A).

Bolaget anför att beräkningarna av bullernivåerna som redovisas är behäftade med osäkerhet i nivån av $\pm 1-3$ dB. Därtill kommer osäkerheter för om resultatet av respektive åtgärd faktiskt når de nivåer som antagits. Resultatet som redovisas i tabell 15 visar att bolaget behöver genomföra ytterligare åtgärder för att säkerställa att begränsningsvärdet 45 dB(A) ska kunna innehållas.

BRF Havsparken

Bolaget noterar att BRF Havsparken inte har några synpunkter på de yrkade ändringarna men efterlyser allmän information. Då informationsönskemålet inte handlar om den fråga som är för prövning så kommer bolaget på lämpligt sätt informera om det sker förändringar.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Enligt 24 kap. 13 § miljöbalken är det möjligt att ändra eller upphäva villkor i ett tillståndsbeslut efter ansökan av tillståndshavaren. Villkoret får dock upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet gavs.

Miljöprövningsdelegationen finner att bostäder har flyttat närmre Limhamns fjärrvärmecentral på ett sätt som inte hade kunnat förutses när de gällande bullervillkoren beslutades 1996.

Yrkad ändring av villkor 14 ligger i nivå med de beräknade bullervärden som redan gäller för de detaljplaner som har påbörjats efter den 2 januari 2015 inom området och ansökt nivå bedöms inte ge upphov till olägenheter för människors hälsa. Med hänsyn till beräkningsosäkerheten bör det finnas en viss marginal till de i villkor fastställda begränsningsvärdena. Kostnaden för att få ned bullervärdena nattetid från 45 dB(A) till 42 dB(A) i enlighet med Länsstyrelsens villkorsförslag bedöms som hög i förhållande till den miljönytta som kan uppnås. Miljöprövningsdelegationen finner därför inte skäl att tillgodose Länsstyrelsens önskemål om villkorsformulering.

Miljöprövningsdelegationen finner mot bakgrund av det ovan anförda att det finns förutsättningar att ändra villkor 14 i enlighet med bolagets yrkande.

Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Emanuel Beyer, ordförande och Karin Söderholm,

2022-03-24

dnr 551-29269-2021
doss nr 1280-122C

miljösakkunnig. Föredragande i ärendet har varit Rebecka Häggström, Länsstyrelsens miljöavdelning.

Emanuel Beyer

Karin Söderholm

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilaga:

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar

Exp. till:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Malmö kommun, malmostad@malmo.se

Miljönämnden i Malmö kommun, miljo@malmo.se

Brf Havsparken, att. Per Tegsved, per@brfhavsparken.se

Länsstyrelsen Skåne

Aktförvararen