

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

Polypeptide Laboratories (Sweden) AB
Ombud: Anders Linnerborg och Emelie Sandberg
Setterwalls Advokatbyrå AB
Box 4501, 203 20 Malmö

Ändringstillstånd enligt miljöbalken

Verksamhetskod enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 24.39-i B och 39.15 B

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne ger **Polypeptide Laboratories (Sweden) AB** (556389-7254), (nedan kallat bolaget), ändringstillstånd enligt miljöbalken till utökad tillverkning av glykosid på fastigheterna Kajan 24 och 36 i Malmö kommun.

Tillståndet gäller för tillverkning av totalt 1 000 kg polypeptider och glykosider per år.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Villkor

Villkor, inklusive provotid och delegerade frågor, som meddelats för grundtillståndet i dom meddelad den 28 januari 2021 (M 5338-19) ska även gälla för ändringstillståndet.

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts i gång senast 3 år efter tillståndet fått laga kraft annars förfaller tillståndet i denna del.

Bolaget ska meddela Länsstyrelsen Skåne och tillsynsmyndigheten när verksamheten sätts igång och tillståndet tas i anspråk.

Verkställighet

Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har fått laga kraft (verkställighetsförordnande).



2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

Kungörelse och överklagande

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar, se bilaga.

Bakgrund och ärendets handläggning

Bakgrund

Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt lämnade den 28 januari 2021 (M 5338-19) tillstånd enligt miljöbalken till tillverkning av läkemedel. Tillståndet omfattar tillverkning av 1 000 kg polypeptider och glykosider per år, varav högst 12,5 kg glykosider.

Samråd

Samråd enligt 6 kap. miljöbalken har genomförts med Länsstyrelsen Skåne, miljöförvaltningen i Malmö kommun, VA SYD och Räddningstjänsten Syd. Samråd med övriga myndigheter och de enskilda som kan antas bli berörda m.fl. har skett genom direktutskick. Samråd med allmänheten har skett genom annonsering i ortspress.

Verksamheten anges i 6 § förordningen om miljöbedömningar och ska därför antas medföra betydande miljöpåverkan.

En miljökonsekvensbeskrivning enligt 6 kap. 35 § miljöbalken har tagits fram av bolaget.

Ärendets handläggning

Bolagets ansökan och miljökonsekvensbeskrivning har kungjorts enligt 6 kap. 40-41 §§ miljöbalken.

Inga synpunkter har kommit in från allmänheten.

Miljöprövningsdelegationen har genomfört remissförfarande. Bolaget har beretts tillfälle att bemöta de yttranden som kommit in.

Bolagets ansökan om ändringstillstånd

Yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Bolaget yrkar att Miljöprövningsdelegationen beviljar ändringstillstånd för tillverkning av totalt 1 000 kg polypeptider och glykosider per år.

Bolaget yrkar även att Miljöprövningsdelegationen snarast möjligt beviljar delbeslut inom ramen för tillståndsprövningen om tillverkning av maximalt 200 kg glykosider att gälla t.o.m. den 31 december 2022.

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

Därutöver yrkar bolaget också att Miljöprövningsdelegationen

- förordar att såväl delbeslutet som det blivande tillståndet får tas i anspråk även om besluten inte har vunnit laga kraft, så kallat verkställighetsförordnande,
- föreskriver villkor i enlighet med sökandens förslag, och
- godkänner den till ansökan bifogade miljökonsekvensbeskrivningen.

Bolaget yrkar att villkoren i befintligt tillstånd ska gälla även för den ändrade verksamheten, vilket även omfattar den provotid avseende utsläpp av flyktiga organiska föreningar som föreskrivits.

Bolaget yrkar att ändringstillståndet får tas i anspråk innan det har vunnit laga kraft eftersom det i allt väsentligt gäller den verksamhet som bedrivs idag. En ökning av andelen glykosid kommer därtill innebära en mindre omgivningspåverkan än dagens tillståndsgivna mängd 1 000 kg peptider.

Beskrivning av verksamheten och miljökonsekvensbeskrivning

Av ansökningshandlingarna och vad bolaget i övrigt angett framgår bl.a. följande.

Nuvarande verksamhet och planerad ändring

Vid anläggningen i Limhamn utvecklar och kontraktstillverkar bolaget farmaceutiska peptider och glykosider som används i olika läkemedel. De peptider som tillverkas används exempelvis för behandling av benskörhet och för tidigt värkarbete. De glykosider som bolaget tillverkar används för tillverkning av vaccin mot Covid-19, men kan även komma att nyttjas för annan användning i läkemedelsbranschen. Tillverkningen bedrivs under de kvalitetsregler (Good Manufacturing Practice – GMP) som gäller för läkemedelstillverkning. Produktionen bedrivs primärt på vardagar kl. 08 – 17, men på vissa linjer måndag till söndag kl. 07 – 24. Produktionen sker i tre olika byggnader inom verksamhetsområdet.

Polypeptider består av en kedja av hoplänkade aminosyror, med samma beståndsdelar som proteiner. Gränsen mellan en peptid och protein går vid ca 50 aminosyror.

Glykosider är naturligt förekommande ämnen som består av minst en sockerdel och ofta inkorporeras andra naturligt förekommande delar. I det aktuella fallet tillhör glykosiden undergruppen saponiner som består av två sockerarter bundna till ett lipidskelett.

Tillverkningsprocessen kan delas in i två steg, syntes (kemisk reaktion) och rening. I reningsprocessen behandlas den produkt som tillverkas i syntesprocessen till en slutprodukt, med en specifik renhet. Efter reningen sker indunstning och torkning av produkten. Tillverkningen av polypeptider sker både genom syntes och rening.

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

Glykosiden utvinns ur en naturlig källa, i detta fall ett barkpulver som bolaget erhåller från en extern leverantör. Det sker ingen kemisk reaktion vid tillverkning av glykosiden, utan produkten tas fram genom extraktion följt av rening och isolering.

Nu gällande tillstånd innefattar tillverkning av högst 1 000 kg polypeptider och glykosider, varav högst 12,5 kg glykosider per år. Under 2020 tillverkades 339 kg polypeptider (inga glykosider) och under 2021 tillverkades totalt 449 kg produkter, varav 114 kg glykosider. Den ansökta verksamheten innebär ingen förändring av den totala mängden läkemedelssubstanser som får tillverkas, men att en större andel glykosider får tillverkas per år. Tillverkningen kommer ske i samma typ av processer som tidigare och arbetstiderna kommer vara desamma. Ingen utbyggnad av verksamheten planeras med anledning av ansökt ändring.

Lokalisering

Bolagets verksamhet bedrivs i Limhamns industriområde, på fastigheterna Kajan 24 och 36 som är avsedda för forskning- och utvecklingsarbete och därmed samhörig produktion av sådan beskaffenhet att omgivningen inte vållas olägenheter med hänsyn till sundhet, brandsäkerhet och trevnad.

Inom industriområdet finns bl.a. Rechon Life Science AB, ett tvätteri och en trädgårdshandel. Industriområdet är omgivet av bostäder och närmaste bostäder är belägna öster om verksamheten på Västanväg. Det finns flera förskolor och en grundskola i närområdet.

Tillverkningen av glykosider kan inte bedrivas på annat sätt eller på annan lokalisering i bolagets regi.

Miljöpåverkan och skyddsåtgärder

Utsläpp till luft

Utsläpp till luft härrör i huvudsak från produktionsprocesserna i form av flyktiga organiska ämnen (VOC) och de uppkommer främst i samband med indunstning och torkning.

Bolaget har i dag en kondensationsanläggning (installerad 2020) följt av två kolfilter. Avskiljningsgraden för kondensationsanläggningen beräknas till ca 80 % och kolfilteranläggningen till ca 65 %. Ett av kolfiltren planeras under 2022 att bytas ut mot en anläggning som använder en s.k. flamlös regenerativ termisk oxidation (VOCSIDIZER). Denna är eluppvärmd med en hög termisk effektivitet och en reningsgrad på 98 %. Tillgängligheten för anläggningen beräknas vara mer än 99 %.

I nu gällande grundtillstånd föreskrevs en provotid om två år avseende utsläpp av VOC. Under provotiden ska bolaget installera och ta i drift den nya reningsanläggningen samt mäta och optimera reningsgraden. Under provotiden får högst 6 ton VOC släppas ut per år.

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

Efter installation beräknar bolaget att mängden VOC som släpps ut högst kommer att uppgå till 5,6 ton per år vid nu tillståndsgiven produktionsnivå, varav en stor del härrör från diffusa utsläpp. Vid tillverkning av en högre andel glykosid minskar användningen av organiska lösningsmedel och därmed också utsläppen av VOC. Vid tillverkning av enbart glykosid (1 000 kg), beräknas utsläppet av VOC uppgå till 3,7 ton per år.

I samband med den tidigare prövningen genomfördes spridningsberäkningar för utsläpp av 10 ton VOC per år. Beräkningarna visade att omgivningshalten för närmaste bostäder var ca $5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ som årsmedelvärde och mindre än $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$ som högsta timmedelvärde. De lösningsmedel som används har generellt sett en låg ozonbildningspotential (t.ex. etanol och iso-propanol) och utsläppen vid nu tillståndsgiven produktion bedömdes inte påverka miljö kvalitetsnormerna för luft avseende marknära ozon. Med tanke på att utsläppsnivåerna är lägre vid ansökt ändring bör dessa inte påverka miljö kvalitetsnormerna för luft.

Det förekommer också utsläpp av ammoniak som uppkommer vid ett specifikt produktionssteg i processen. Ammoniaken renas med hjälp av en skrubber och reningseffekten på denna är ca 50 %. Användningen av ammoniak berörs dock inte av den ansökta ändringen och skulle produktion av enbart glykosid ske skulle detta utsläpp upphöra helt. Vid nu tillståndsgiven produktion beräknas utsläppet av ammoniak uppgå till ca 3 ton per år.

I samband med den tidigare prövningen genomfördes utredning av luktrösklar för de organiska lösningsmedel som används i produktionen. Det lösningsmedel som har den lägsta luktröskeln är metyl-tert-butyleter ($100 \mu\text{g}/\text{m}^3$).

Spridningsberäkningarna, som gjordes baserat på ett totalt utsläpp på 10 ton/år, visar att de högsta timmedelvärdena för de organiska lösningsmedlen kommer att uppgå till $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$. I och med att luktrösklarna i samtliga fall är högre än denna halt och att det årliga utsläppet uppgår till högst 6 ton, bedömer bolaget att någon lukt inte kommer att kunna förnimmas vid närliggande bostäder. Då lösningsmedelförbrukningen minskar vid tillverkning av glykosid, bör det inte heller uppkomma luktolägenheter i samband med denna.

Utsläpp till vatten

Processavloppsvatten och sanitärt avloppsvatten från verksamheten avleds till det kommunala spillvattennätet i befintlig verksamhet. Allt processavloppsvatten som kan innehålla peptider omhändertas som farligt avfall. Det processavloppsvatten som avleds är lättbehandlat i det kommunala reningsverket och innehåller främst de lättnedbrytbara ämnena etanol, ättiksyra och ammoniumacetat.

Processavloppsvattnet pH-justeras och flödesutjämnas innan det avleds till det kommunala spillvattennätet. Enligt nu gällande tillstånd får högst 130 ton BOD₇ avledas till spillvattennätet. I övrigt innehålls det som föreskrivs i VA SYD:s tilläggsbestämmelser enligt ABVA. Då det är ett kombinerat avloppssystem avleds också dagvatten från verksamhetsområdet. Någon provtagning på dagvattnet har inte

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

gjorts, men föroreningsinnehållet torde inte skilja sig från innehållet i ett dagvatten som normalt uppkommer från trafikerade ytor i en tätortsmiljö.

Vid tillverkning av glykosid avleds endast vatten från disk och städning, utöver sanitärt avloppsvatten, till det kommunala spillvattennätet. Inget avloppsvatten från processen avleds således vid tillverkningen av glykosid.

Spillvattenflödet vid tillståndsgiven verksamhet beräknas vara 76 000 m³ per år. Vid tillverkning av enbart glykosid beräknas spillvattenflödet att uppgå till ca 13 m³ per dag vilket motsvarar ca 4 700 m³ per år, exklusive dagvatten. Den ansökta ändringen medför således en mindre belastning på det kommunala reningsverket jämfört med tillståndsgiven verksamhet.

Buller och transporter

Nuvarande och ansökt verksamhet ger upphov till buller från fläktar och annan processutrustning, interna transporter inom verksamhetsområdet samt från transporter till och från anläggningen.

Under åren 2017 – 2020 genomfördes en rad bullerdämpande åtgärder. Den senast genomförda bullerutredningen från den 29 augusti 2020 visar att det bullervillkor som föreskrivits i nu gällande tillstånd innehålls.

Transporterna till och från verksamheten sker via Västanväg, vilket också kommer att gälla för ansökt verksamhet. Råvaror och förnödenheter till verksamheten samt framställda produkter och avfall transporteras via lastbil. Viss transport sker också med budbilar. Antalet tunga transportrörelser beräknas uppgå till 20 – 24 per dag vid nu tillståndsgiven verksamhet, vilket motsvarar ca 5 000 fordonsrörelser per år. Antalet transporter ut från anläggningen med vattenhaltigt avfall beräknas uppgå till ca 73 lastbilar per år.

Antalet tunga transportrörelser till och från verksamheten beräknas minska till ca 3 250 lastbilar per år, vilket motsvarar en minskning på 35 %. Antalet budbilar kommer att vara kvar på samma nivå.

Med tanke på de minskade transporterna bedömer bolaget att den ansökta verksamheten inte kommer att påverka bullernivåerna i en negativ riktning.

Kemikalier och avfall

De kemiska produkter som används i verksamheten utgörs till 80 % av olika organiska lösningsmedel. Dessa används enbart som lösningsmedel och ingår inte i slutprodukterna. Övriga kemiska produkter är olika aminosyraderivat, reagens, syror och baser samt salter för buffertlösningar etc.

Lagring av organiska lösningsmedel sker huvudsakligen i fatförråd utomhus, men en ny tankfarm för mer storskalig lagring av vissa organiska lösningsmedel (etanol, acetonitril och dimetylformamid (DMF)) och vattenhaltigt lösningsmedelsavfall planeras tas i bruk under 2023. Tankfarmen omfattas av det nu gällande tillståndet och inga förändringar planeras med avseende på denna. Övriga kemiska produkter

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

lagras i huvudsak i byggnad 04, men viss lagring av både lösningsmedel och andra kemiska produkter sker i anslutning till användningsstället.

Vid tillverkning av glykosid minskar kemikalieanvändningen generellt sett och främst minskar mängden organiska lösningsmedel som används. I glykosidproduktionen används exempelvis inte acetonitril eller DMF utan lösningsmedelsanvändningen domineras av iso-propanol. Vid nu tillståndsgiven produktion har lösningsmedelsförbrukningen beräknats till ca 2 800 ton per år. Vid tillverkning av enbart glykosid skulle den årliga förbrukningen uppgå till ca 1 800 ton per år, varav 1 700 ton iso-propanol. Även förbrukningen av övriga kemiska produkter skulle minska eller i flera fall upphöra, förutom användningen av det barkpulver som är råvaran för glykosiden.

Merparten av de kemiska produkter och råvaror som används i processen återfinns som farligt avfall och huvuddelen utgörs av vattenhaltigt lösningsmedelsavfall. Som framgår under avsnittet om utsläpp till vatten omhändertaras också processavloppsvatten som innehåller läkemedelsrester som farligt avfall.

Vid maximalt tillståndsgiven produktionsmängd beräknas bl.a. mängden lösningsmedelsavfall att uppgå till 8 000 ton per år och mängden vattenhaltigt kemikalieavfall till 1 400 ton per år. Tillverkning av glykosid medför generellt sett en minskad generering av farligt avfall. Vid enbart tillverkning av glykosider beräknas exempelvis mängden lösningsmedelsavfall till 4 000 ton per år och mängden vattenhaltigt kemikalieavfall till 500 ton per år.

Annat avfall som uppkommer är avfall från sortering och normalt industriavfall. Källsortering sker och många avfallsfraktioner samlas in för återvinning. Denna avfallsgenerering bedöms generellt sett inte påverkas av den ansökta ändringen.

Energi- och vattenförbrukning

I verksamheten används elenergi för drift av produktionsutrustning och belysning samt fjärrvärme för uppvärmning av lokalerna. Under 2020 användes 7 400 MWh el och 2 600 MWh fjärrvärme. Vid maximal tillverkning i enlighet med gällande tillstånd beräknas el- och fjärrvärmeanvändningen uppgå till ca 40 000 MWh och 4 000 MWh respektive.

Vid produktion av enbart glykosid beräknas elanvändningen att uppgå till ca 22 000 MWh och fjärrvärmeanvändningen till ca 2 600 MWh. Detta medför att elanvändningen skulle halveras och fjärrvärmeanvändningen minska med ca 40 %.

I verksamheten används kommunalt vatten i produktionen och för sanitära ändamål. Vatten som används i produktionen renas genom bl.a. avhårdning och avjonisering innan användning. Under 2020 användes 33 000 m³ vatten inom verksamheten och vid fullt utnyttjat tillstånd beräknas vattenförbrukningen uppgå till 11 000 m³/år. Vattenförbrukningen vid tillverkning av enbart glykosid beräknas uppgå till ca 13 m³ per dag, vilket medför en årlig förbrukning på 4 700 m³. Vattenförbrukningen kommer således att minska betydligt vid tillverkning av en större andel glykosid.

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

Risk och säkerhet

Det ansökta ändringstillståndet omfattar samma verksamhet med samma processer och kemikalier som nu gällande tillstånd.

Verksamheten är klassificerad som en farlig verksamhet enligt 2 kap. 4 § lag (2003:778) om skydd mot olyckor. Stora mängder brandfarliga organiska lösningsmedel hanteras, men inte på en sådan nivå att verksamheten omfattas av Seveso-lagstiftningen.

Risker som kan medföra en påverkan utanför påverkansgränserna bedöms främst vara kopplade till en brand på området. Risken finns såväl idag, som vid tillståndsgiven verksamhet och nu aktuellt ändringstillstånd. Någon ändring i hantering av brandfarlig vara jämfört med nu gällande tillstånd till följd av ändringen är inte aktuell.

Sammantaget bedöms inte den ansökta ändringen påverka riskbilden för verksamheten.

Riksintressen och andra områdesskydd

Verksamheten är belägen inom ett industriområde med begränsade naturvärden. Väster om bolagets verksamhetsområde finns ett riksintresse för naturvård (Måkläppen – Limhamnströskeln). Riksintresset sträcker sig ut i det omgivande havet och längs med kusten från södra Malmö ner till Trelleborg. Närmaste avstånd från bolagets verksamhetsområde till riksintresset är ca 1,4 km. Det finns även ett riksintresse för kulturmiljö som omfattar de centrala delarna av Malmö. Närmaste avstånd till detta är ca 850 m.

Det finns fyra Natura 2000-områden i närheten av Malmö:

- Kalkbrottet (Art- och habitatdirektivet), avstånd ca 2 km
- Lommabukten (Art- och habitatdirektivet samt Fågeldirektivet), avstånd ca 8,6 km
- Falsterbo Foteviken (Fågeldirektivet), avstånd ca 7,5 km
- Tygelsjö – Gessie (Art- och habitatdirektivet), avstånd ca 7,5 km

Det finns två kommunala naturreservat i närheten av verksamhetsområdet, Kalkbrottet i Limhamn (också ett Natura 2000-område, se ovan) och Bunkeflo Strandängar (avstånd ca 3,3 km).

De aktuella områdena skulle kunna påverkas av utsläpp till luft och vatten (t.ex. BOD₇). Avståndet till de olika skyddade områdena är dock långt och bolagets sammantagna bedömning är att dessa inte kommer att påverkas jämfört med nuvarande verksamhet.

Industriutsläppsverksamhet

Bolaget har upprättat en statusrapport i samband med den tidigare prövningen av verksamheten som har bifogats även denna ansökan. Resultaten från utförda

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

provtagningar visar inte på någon omfattande föroreningsituation. Låga halter av PAH, lösningsmedel och tungmetaller har dock hittats i grundvatten, men aktuella riktvärden överskrids enbart för enstaka parametrar. Dessa ämnen kan dock inte kopplas till bolagets verksamhet.

Bolaget har även bifogat en redovisning över hur fastställda BAT-slutsatser för rening och hantering av avloppsvatten och avgaser inom den kemiska sektorn (CWW) uppfylls i verksamheten. Enligt bolagets bedömning uppfylls de BAT-slutsatser som är relevanta för verksamheten helt eller delvis. Då det inte förekommer direkta utsläpp till vattenförekomsten från anläggningen omfattas verksamheten inte av några fastställda BAT-AEL.

Yttranden

Länsstyrelsen Skåne

Länsstyrelsen har anfört bl.a. följande.

Länsstyrelsen har inget att erinra mot att ändringstillstånd meddelas för tillverkning av utökad andel glykosid vid anläggningen och anser att befintliga villkor kan gälla även för ändringstillståndet. Enligt bolagets redovisning medför en utökad produktion av glykosid, och därmed en minskad mängd polypeptider, generellt sett en positiv påverkan på verksamhetens miljöeffekter.

Länsstyrelsen noterar att en utökad mängd iso-propanol kommer att användas vid tillverkning av glykosid, vilket då ersätter andra lösningsmedel som används vid tillverkning av polypeptider, t.ex. acetonitril och dimetylformamid (DMF). Det framgår inte av ansökan om det kan bli aktuellt att lagra iso-propanol i tankfarmen vid en utökad tillverkning av glykosid. Iso-propanol är en brandfarlig vara klass 1, precis om acetonitril, vilket medför att bolaget behöver ansöka om tillstånd till brandfarlig vara enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE). Länsstyrelsen bedömer därför att en eventuellt ändrad hantering av iso-propanol lämpligen hanteras i räddningstjänstens tillsyn enligt LBE.

Länsstyrelsen konstaterar också att det i samrådsskedet framfördes synpunkter avseende lukt från verksamheten, men detta har inte särskilt bemötts i ansökan, mer än den beräkning avseende VOC-halter och luktrösklar som redovisats i miljökonsekvensbeskrivningen. Med tanke på att det förekommer klagomål på lukt redan vid nuvarande verksamhet, där inte den hela tillståndsgivna mängden produceras, finns det onekligen något som inte fångas upp av beräkningarna. Med tanke på att lösningsmedelsförbrukningen och utsläppen av ammoniak kommer att minska vid ansökt verksamhet, bedömer Länsstyrelsen att risken för tillkommande luktolägenheter är låg. Bolaget bör dock i samråd med tillsynsmyndigheten utreda ursprunget till de uppkomna luktolägenheterna i den löpande tillsynen av verksamheten.

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

Miljönämnden i Malmö kommun

Miljönämnden har anfört bl.a. följande.

Miljönämnden motsätter sig inte att bolaget kan göra ett fritt val mellan sin tillverkning av peptider och glykosider. Däremot vill nämnden framföra att ett alternativ skulle kunna vara att det görs en reglering om hur stor del av dessa 1 000 kg som ska utgöras av glykosider respektive peptider. Detta kommer ge en tydlighet och klarhet om hur bolaget följer en planerad tillverkning. Det ger också en tydlighet i miljönämndens tillsyn om hur bolaget följer sitt tillstånd och sina villkor.

Miljönämnden vill också framföra att det i ansökan om ändringstillstånd borde ha bättre redovisats vilken kapacitet som nuvarande utrustning har för tillverkningen av glykosider. Den förändring som bolaget yrkat är stor och bolaget behöver visa att de har kapacitet att hantera produktionen med befintlig processutrustning.

Miljönämnden anser också att det är rimligt att bolaget ges möjlighet att tillverka 200 kg glykosider fram till den 31 december 2022.

Vad gäller utsläpp av VOC från verksamheten pågår försök med termisk rening för att minska dessa utsläpp. Resultaten har visat sig mycket goda och enligt miljörapporten uppgick den utsläppta VOC-mängden till 1 918 kg under 2021. Troligtvis kommer utsläppen under 2022 inte bli större. Miljönämnden bedömer att bolaget kommer att klara ett årligt utsläpp av 6 ton VOC med mycket god marginal, vilket är prövotidsvillkoret. Det kan därför finnas skäl att ändra prövotidsvillkoret inom ramen för prövotiden till en nivå som motsvarar ett årligt utsläpp av 3 ton per år. I övrigt bedöms att de villkor som har meddelats för nu gällande tillstånd även kan gälla för det ansökta ändringstillståndet.

Räddningstjänsten Syd

Räddningstjänsten Syd har meddelat att man inte har något att erinra mot bolagets ansökta ändring.

VA SYD

VA SYD och bolaget har ett avtal för kostnadsreglering för rening av de föroreningar som finns i processavloppsvattnet från verksamheten. Bolagets ansökan om ändringstillstånd påverkar inte detta avtal. Under de förutsättningar som anges i ansökan kan bolaget avleda sitt processavloppsvatten till VA SYD:s ledningsnät och Klagshamns avloppsreningsverk.

Bolagets bemötande av yttrandena

Bolaget noterar att samtliga inkomna yttranden tillstyrker ansökan. Bolaget har därför inget att kommentera utöver följande:

2022-09-01

551-5430-2022
1280-1195

Miljöförvaltningen i Malmö stad har angett att det föreligger skäl att ändra provotidsvillkoret avseende utsläpp av VOC till 3 ton per år, jämfört med nuvarande 6 ton per år. Bolaget instämmer i att det finns en god marginal upp till 6 ton per år och att de provtagningar som gjorts visar att utsläppen är låga. Bolaget behöver emellertid under provotiden ha möjlighet att utprova olika metoder och företa olika provtagningar för att på sikt minimera utsläppen av VOC. Bolaget bedömer därmed att provotidsvillkoret även i fortsättningen ska vara 6 ton. Detta har i den nyligen genomförda tillståndsprövningen ansetts rimligt. Bolaget kommer oavsett att arbeta för att bibehålla låga utsläppsnivåer, varför en sänkning av villkoret inte i sig i är nödvändigt. En bedömning av rimliga utsläppsnivåer görs lämpligen vid redovisningen vid utgången av provotiden.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Ramen för prövningen

Enligt 16 kap. 2 a § miljöbalken får tillståndet vid ändring av en miljöfarlig verksamhet begränsas till att enbart avse ändringen (ändringstillstånd).

Miljöprövningsdelegationen anser att ansökan avser en begränsad och avskild del av den totala verksamheten enligt gällande tillstånd, varför ansökan kan prövas inom ramen för ett ändringstillstånd.

Delbeslut

I och med att ärendet nu slutligt avgörs föranleder bolagets yrkande om delbeslut ingen åtgärd.

Miljökonsekvensbeskrivningen

Miljöprövningsdelegationen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven i 6 kap. miljöbalken och att den utgör ett tillräckligt underlag för att göra en samlad bedömning av den planerade verksamhetens inverkan på miljön, människors hälsa och hushållningen med naturresurser.

Miljöprövningsdelegationen anser att miljökonsekvensbeskrivningen kan godkännas och att miljöbedömningen kan slutföras.

Statusrapport

Statusrapporten har tidigare prövats i grundtillståndet enligt miljöbalken och det finns inte skäl att göra någon annan bedömning i det innevarande ärendet.

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

Tillåtlighet

Påverkan på miljökvalitetsmål

Miljökvalitetsmålen ska tjäna som vägledning i enskilda prövningar vid avgörandet av vilka miljöstörningar som bör föranleda hänsynstaganden i form av begränsningar, försiktighetsmått och skyddsåtgärder m.m.

Mot bakgrund av vad som anges i miljökonsekvensbeskrivningen och vad som i övrigt framkommit under handläggningen bedömer Miljöprövningsdelegationen att den ansökta verksamheten riskerar att motverka förutsättningarna att nå följande miljökvalitetsmål: God bebyggd miljö, Giftfri miljö och Frisk luft.

Miljöprövningsdelegationen bedömer dock att påverkan på dessa miljömål är mindre än vid nu tillståndsgiven verksamhet.

Lokalisering och planfrågor

Enligt 2 kap. 6 § miljöbalken ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön, i den utsträckning det inte kan anses orimligt enligt 2 kap. 7 § samma balk.

Lokaliseringen av verksamheten har tidigare prövats i grundtillståndet enligt miljöbalken. Mark- och miljödomstolen har vid prövningen av grundtillståndet funnit att verksamheten är förenlig med gällande detaljplan. Den ansökta ändringen är inte sådan att det finns anledning att frångå denna bedömning.

Miljökvalitetsnormer

Enligt 5 kap. 4 § miljöbalken får en myndighet eller en kommun inte tillåta att en verksamhet eller en åtgärd påbörjas eller ändras om detta, trots åtgärder för att minska föroreningar eller störningar från andra verksamheter, ger upphov till en sådan ökad förorening eller störning som innebär att vattenmiljön försämras på ett otillåtet sätt eller som har sådan betydelse att det äventyrar möjligheten att uppnå den status eller potential som vattnet ska ha enligt en miljökvalitetsnorm. Vid prövning för ett nytt tillstånd och vid omprövning av tillstånd ska de bestämmelser och villkor beslutas som behövs för att verksamheten inte ska medföra en sådan försämring eller ett sådant äventyr.

I fråga om miljökvalitetsnormer för annat än vatten ska myndigheter och kommunen, enligt 5 kap. 5 § miljöbalken, vid prövning och tillsyn ställa de krav som behövs för att följa en sådan norm. Om det finns ett åtgärdsprogram som har fastställt för att följa normen, ska det vara vägledande för bedömningen av behovet. Vid prövning av tillåtlighet, tillstånd, godkännande eller dispens för en verksamhet eller åtgärd som ger en ökad förorening eller störning och kan antas

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljö kvalitetsnorm som avses i 2 § första stycket 1 (gränsvärdesnorm) för annat än vatten inte följs, får verksamheten eller åtgärden tillåtas om den

1. är förenlig med ett åtgärdsprogram som har fastställts för att följa normen,
2. förenas med villkor om att vidta eller bekosta kompenserande åtgärder som ökar möjligheterna att följa normen i en utsträckning som inte är obetydlig, eller
3. trots att den försvårar möjligheterna att följa miljö kvalitetsnormen på kort sikt eller i ett litet geografiskt område, kan antas ge väsentligt ökade förutsättningar att följa normen på längre sikt eller i ett större geografiskt område.

Processavloppsvatten och dagvatten från verksamheten avleds till det kommunala spillvattennätet då det är kombinerade ledningar inom området. Vattnet är behandlingsbart i det kommunala avloppsreningsverket och VA SYD har angett att man även fortsättningsvis kan ta emot vattnet från verksamheten. Bolagets ansökta ändring medför ingen förändring avseende dagvatten och mängden processavloppsvatten kommer att minska. Vid en sammantagen bedömning anser Miljöprövningsdelegationen att det i detta avseende inte framkommit något som hindrar att tillstånd meddelas.

Bolaget släpper ut VOC och ammoniak till luft. Av utredningen framgår att utsläppet kommer att minska vid en ökad produktion av glykosider. Inte heller i detta avseende har det framkommit något som hindrar att tillstånd meddelas.

Utsläpp av VOC och provotid

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det inte finns något skäl att ändra provotidsvillkoret avseende utsläpp till VOC enligt miljönämndens yttrande. Provotidsvillkoret är fastställt baserat på ett fullt utnyttjande av tillståndsgiven produktionsmängd och i dagsläget sker endast produktion av knappt 50 % av den tillåtna mängden. Detta medför att utsläppen också är mindre än vid fullt utnyttjat tillstånd. Bolaget har i ansökan redovisat att utsläppen av VOC kan uppgå till ca 3,7 ton per år vid produktion av 1 000 kg glykosider per år. Då ändringstillståndet medger att bolaget kan tillverka 1 000 kg peptider anser Miljöprövningsdelegationen att det av mark- och miljödomstolen fastställda provotidsvillkoret ska kvarstå och även gälla för den ändrade verksamheten.

Övriga miljöaspekter

Bolagets ansökta ändring medför generellt sett en minskad miljöbelastning. Vid ökad produktion av glykosider inom tillståndsgiven mängd sker ingen ökning avseende buller. Antalet transporter och mängden avfall som uppkommer kommer också att

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

minska. Inte heller i detta avseende har det framkommit något som hindrar att tillstånd meddelas.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar sammanfattningsvis att den verksamhet som omfattas av ändringstillståndet kan bedrivas utan att olägenhet av väsentlig betydelse uppstår. Den planerade verksamheten bedöms inte strida mot nationella och regionala miljömål. Miljöprövningsdelegationen finner att hinder inte heller föreligger enligt miljöbalkens hänsyns- och tillåtlighetsregler mot att bevilja bolaget sökt ändringstillstånd. Ändringen bör därför kunna tillåtas i enlighet med bolagets yrkande.

Motivering av villkor

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska enligt försiktighetsprincipen i 2 kap. 3 § miljöbalken utföra de skyddsåtgärder, iakttä de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Kravet gäller enligt 2 kap. 7 § första stycket miljöbalken i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla det. Vid denna bedömning ska särskilda hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder. Trots första stycket ska de krav ställas som behövs för att följa 5 kap. 4 och 5 §§.

Miljöprövningsdelegationen finner att de villkor som har meddelats i grundtillståndet genom mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätts dom den 28 januari 2021 (M 5338-19) är tillräckliga och lämpliga även för den ändrade verksamheten.

Igångsättningstid

Miljöprövningsdelegationen anser att 3 år är en rimlig tid för igångsättning.

Verkställighetsförordnande

Sökt verksamhet har miljö- och säkerhetsmässiga fördelar jämfört med nuvarande verksamhet. Av utredningen i ärendet framgår inte heller att det finns några motstående intressen. Miljöprövningsdelegationen finner därför skäl att meddela ett verkställighetsförordnande.

Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Emanuel Beyrer, ordförande och Åsa Hedmark, miljö-

2022-09-01

551-5430-2022

1280-1195

sakkunnig. Föredragande i ärendet har varit Anna Kristoffersson, Länsstyrelsens miljöavdelning.

Emanuel Beyer

Åsa Hedmark

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se <https://www.lansstyrelsen.se/skane/om-oss/om-webbplatsen/sa-hanterar-vi-dina-personuppgifter.html>

Bilaga:

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar

Exp. till:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se

Malmö kommun, malmostad@malmö.se

Miljönämnden i Malmö kommun, miljo@malmö.se

Räddningstjänsten Syd, info@rsyd.se

VA SYD, registrator@vasyd.se

Länsstyrelsen Skåne

Aktförvararen