

Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

1 (5)

Datum
2018-06-12

Diarienummer
551-17427-17
2584-107

Kiruna Kraft AB
info@tvab.kiruna.se

Ändring av villkor 8 i tillståndsbeslut för Kiruna kraftvärmeverk, Kiruna kommun

Koordinater enligt SWEREF 99: N:7534328, E:720847

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län ändrar med stöd av 24 kap. 8 § miljöbalken (MB) villkor 8 i tillståndsbeslut (dnr 551-11953-09) av den 23 februari 2011 för Kiruna Kraft AB:s (bolaget) verksamhet vid kraftvärmeverket på fastigheten Värmen 1 i Kiruna kommun.

Villkor 8 i beslutet ska fortsättningsvis ha följande lydelse.

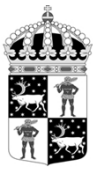
8. Högst 5 000 ton icke farligt träavfall eller biobränsle får vid varje enskilt tillfälle lagras utomhus på fastigheten. Platsen för lagring ska vara omgärdad med skydd som aktivt minimerar nedskräpning. Lagringen ska ske på hårdgjorda ytor så att lakvatten kan uppsamlas och avledas.

Bolaget ska bedriva ett förebyggande brandsäkerhetsarbete beträffande lagringen, i syfte att förhindra att brand uppkommer samt att minimera konsekvenserna av brand. Arbetet ska inbegripa bl.a. rutiner för hur lagring utförs och materialet kontrolleras ur brandsäkerhetssynpunkt, samt övriga erforderliga åtgärder. Bolaget ska inom två månader från att detta beslut vunnit laga kraft ha upprättade rutiner för att säkerställa att detta stycke i villkoret uppfylls. Rutinerna ska tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten. Rutinerna ska vara kända i verksamheten och revideras vid behov.

Tidigare villkor 8 i beslut från den 23 februari 2011 upphör att gälla när detta beslut vunnit laga kraft.

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Detta beslut gäller när det vunnit laga kraft.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2 (5)

Datum
2018-06-12

Diarienummer
551-17427-17
2584-107

Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom tio dagar från datum för beslutet i Post- och inrikes tidningar samt i ortstidningen Norrländska socialdemokraten.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Miljöprövningsdelegationen har i beslut den 23 februari 2011 meddelat bolaget tillstånd enligt 9 kap. MB för fortsatt och utökad verksamhet vid kraftvärmeverket. Bolaget ansöker nu om ändring av villkor 8 i tillståndsbeslutet. Villkoret har följande lydelse.

8. Högst 300 ton gummidäck, 1 000 ton biobränsle eller torv och 2 000 ton träavfall får vid varje enskilt tillfälle lagras utomhus på fastigheten. Platsen för lagring ska vara omgärdad med skydd som aktivt minimerar nedskräpning. Lagringen ska ske på hårdgjorda ytor så att lakvatten kan uppsamlas och avledas.

Ärendets handläggning

Ansökan om ändring av villkor kom in till miljöprövningsdelegationen den 20 december 2017 och har kompletterats den 10 april 2018. Efter kompletteringar kungjordes ansökan i ortstidningen Norrländska socialdemokraten. Ansökan har remitterats till Miljö- och byggnämnden i Kiruna kommun. Länsstyrelsen har beretts tillfälle att yttra sig. Yttranden har kommit in från Miljö- och byggnämnden. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Ansökan med yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Med ändring av villkor 8 yrkar bolaget att de mängder som högst får lagras vid varje enskilt tillfälle är 5 000 ton träavfall eller biobränsle (tidigare 2 000 ton träavfall samt 1 000 ton biobränsle eller torv. Lagring av torv och gummidäck sker inte längre på fastigheten och kan tas bort från villkoret (tidigare högst 300 ton gummidäck).

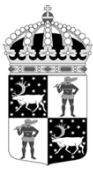
Bakgrund

Sedan tillståndet togs i kraft har en hel del ändrats på värmeverket. Detta gör att tillståndet som innehas för lagring är för snävt. Framförallt har ombyggnationen av biopannorna Panna 1 och Panna 2, där effekten har ökat från 6 MW till 8 MW, i kombination med att torv inte längre används som bränsle, gjort att behovet av träflis har ökat.

Möjligheten att lagra biobränsle på värmeverksområdet kommer även att öka driftsäkerheten och minska mängden transporter då det ger en säker tillgång till bränsle och transportererna från Kiruna avfallsanläggning undviks.

Det går även i linje med Tekniska Verken i Kirunas mål att bli klimatneutrala, då förbränning av träflis prioriteras framför användningen av fossila bränslen som EO1.

Kiruna befinner sig dessutom mitt i en stadsomvandling som ger upphov till stora mängder returträ. Genom en utökad möjlighet till lagring kan bolaget ta emot detta, vilket ger en möjlighet att undvika långa transporter för bortförsel av träflis. Den



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

3 (5)

Datum
2018-06-12

Diarienummer
551-17427-17
2584-107

utökade lagringen är viktig då rivningar främst sker under sommaren men träflis främst eldas under vintersäsongen.

Bolaget ser även en möjlighet att ta bort lagringsmöjligheten för gummidäck (tidigare 300 ton vid varje tillfälle) och minska lagringsmöjligheten för farligt avfall från 2 000 till 1 000 ton vid varje tillfälle, för att överlåta en del av lagringsutrymmet till träflis. Med denna minskning skulle den sammanlagda lagringsökningen bli 700 ton. Bolaget har senare dragit tillbaka yrkandet beträffande minskning av lagring av farligt avfall.

Lagringsplats och försiktighetsåtgärder

All lagring kommer att ske på befintlig hårdgjord asfaltsyta med dagvattenuppsamling. Flishögen kommer att byggas så att brandrisker minimeras. Flisen kommer att placeras i en hög med en maximal höjd på 6–7 m och med utrymme för avläggning av material för att underlätta åtkomst till eldhärd vid eventuell brand.

Bolaget har redan under perioder 2015–2017 lagrat större mängder flis än tillståndet medger med tillstånd från Miljökontoret. Under denna period har inte klagomål från allmänheten kommit in och personalen på Tekniska Verket/Kiruna kraft har inte heller upplevt ökade störningar.

All transport och hantering av flisen kommer att ske under dagtid på vardagar för att minimera störningar och buller.

Yttranden

Miljö- och byggnämnden

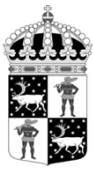
Miljö- och byggnämnden har yttrat sig genom Miljökontoret och Räddningstjänsten, enligt nedan.

Miljökontoret ställer sig positiv till en ändring av villkor 8 så att det bättre stämmer överens med den verksamhet som bedrivs och verksamhetens behov. Då lagringen fortsättningsvis kommer ske på hårdgjord yta med uppsamling av dagvatten bedömer nämnden att miljöpåverkan kommer att vara på ungefär samma nivå som innan.

Sen bränslehallen (för hantering av hushålls- och verksamhetsavfall) har byggts har miljökontoret inte fått in några klagomål om lukt från verksamheten. Klagomål innan bränslehallen kom på plats har enbart berört avfallslukt och inte lukt från träbränsle eller biobränsle.

Räddningstjänsten påtalar att ur ett brandsperspektiv är det viktigt att minska risken för antändning av lagringen. Primärt är det risken för självantändning samt gnistor/antändning från maskiner som bör beaktas och vars risker bör minimeras.

Räddningstjänsten anger att det finns ett flertal olika riktlinjer från olika aktörer och branschorganisationer, samt listar några av de riskminskande åtgärder som kan vara lämpliga att beakta. Räddningstjänsten understryker att listade åtgärder rör sig om riktlinjer och att åtgärder kring dessa frågor behöver utvecklas. Därmed föreslår räddningstjänsten att ha ett konservativt förhållningssätt gentemot lagring av dessa



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

4 (5)

Datum
2018-06-12

Diarienummer
551-17427-17
2584-107

material samt ett aktivt arbete för att hela tiden ha koll på materialet och ett riskminimerande arbete.

Bolaget har meddelat att bolaget inte har något att tillägga med anledning av yttrandena från Miljökontoret och Räddningstjänsten.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

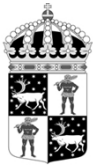
Enligt bestämmelser i 24 kap. 8 § 2 p. MB får tillståndsmyndigheten efter ansökan från tillståndshavaren besluta att ändra villkor i ett tillståndsbeslut. Ett villkor får dock upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet gavs. Bestämmelsens ordalydelse tillsammans med den praxis som utvecklats (jmf Högsta domstolens dom Mål nr T 4783-08) talar för att en ansökan om att upphäva eller mildra ett villkor ska bedömas restriktivt.

Om villkoret ändras på det sätt bolaget yrkar ökar den sammanlagda lagringsmängden träavfall och biobränsle från 3 000 ton till 5 000 ton. Den lagrade mängden träbränsle ökar således med 2 000 ton, medan den totala ökningen av lagrade mängder blir 1 700 ton, inräknat att lagring av gummidäck upphör. I tillståndsprövningen av anläggningen ställdes villkor 8 utifrån då rådande förutsättningar och bolagets yrkande. Bolaget redovisar nu hur förutsättningarna förändrats: Biopannorna har efter ombyggnad större effekt och träbränsle ersätter tidigare torvbränsle. Därtill vill bolaget undvika transporter av det rivningsträ som främst uppkommer under sommaren och behöver lagras till vintern. Frågan är då om detta utgör grund för att ändra villkoret. Miljöprövningsdelegationens uppfattning är att en ändring av villkoret kan göras med stöd av ovannämnda lagrum, med hänvisning till att ändringen är påkallad av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet gavs.

Nästa fråga att ta ställning till är då om ändringen bör medges med beaktande av vad ändringen innebär för människors hälsa och miljön. Med de försiktighetsåtgärder i form av hårdgjorda ytor med dagvattenuppsamling som ska vidtas vid lagringen gör miljöprövningsdelegationen bedömningen att miljöpåverkan under normal drift inte torde öka på ett betydande sätt. Det är dock viktigt att de förebyggande åtgärder som behövs ur brandsäkerhetssynpunkt vidtas. Miljöprövningsdelegationen fäster här stor vikt vid vad Räddningstjänsten framfört.

Räddningstjänsten har lämnat generella synpunkter på lagringshöjder och en rad riksminimerande åtgärder som kan vidtas, men påpekar samtidigt att rekommendationerna är under utveckling. Vidare har Räddningstjänsten pekat på vikten av ett aktivt arbete för att hela tiden ha kontroll på materialet samt att ha ett riskminimerande arbete.

Miljöprövningsdelegationen anser att det finns förutsättning att godta den av bolaget begärda utökningen av lagring, under förutsättning att den utförs på ett sådant sätt att brandriskerna minimeras. Enligt miljöprövningsdelegationens uppfattning finns anledning att särskilt reglera det förebyggande brandsäkerhetsarbetet, varför villkoret tillfogas ett sådant stycke.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

5 (5)

Datum
2018-06-12

Diarienummer
551-17427-17
2584-107

Slutligen förtydligar miljöprövningsdelegationen i villkoret att träavfallet som regleras i villkor 8 utgör icke farligt avfall. Det är en följd av regleringen av lagring av farligt avfall i villkor 10.

Information

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Beslutet gäller när det har vunnit laga kraft.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, *se bilaga 1*. Skrivelsen ska ha kommit in till miljöprövningsdelegationen senast den 17 juli 2018.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län. I beslutet har deltagit Karin Hansson, ordförande och Roger Larsson, miljösakkunnig. Ärendet har beretts av Magdalena Hannu Fors, miljöhandläggare.

Bilagor

1. Hur man överklagar till Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen.

Sändlista

Miljö- och byggnämnden i Kiruna kommun, kommun@kiruna.se
Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se
Aktförvararen: Miljökontoret, miljo@kommun.kiruna.se
Första sidan till KFo