

Länsstyrelsen
Norrbotten
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

1 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

Green Care Solutions AB
Gröna vägen 1
975 96 Luleå

Ändringstillstånd för utökning av Green Care Solution AB:s verksamhet på fastigheten Rutvik 30:6, Luleå kommun

Verksamhetskod/er enligt miljöprövningsförordningen (2013:251): 90.30, 90.50, 90.90, 90.100 (29 kap 40, 44, 48, 50 §§)
Koordinater enligt SWEREF 99: N 7303649, E: 826161

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län lämnar med stöd av 9 kap. och 16 kap. 2 § miljöbalken (MB), Green Care Solutions AB (bolaget), med organisationsnummer 556893-8475, ändringstillstånd i form av utökad avfallsverksamhet på fastigheten Rutvik 30:6 i Luleå kommun.

Punkt B, F, G, H, I och J ska ha följande lydelse.

B: Mottagning, lagring, bearbetning och sortering av högst 15 000 ton trä per kalenderår, varav maximalt 7500 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod 17 02 01).

F: Mottagning, lagring, sortering och bearbetning av högst 10 000 ton övrigt bygg- och rivningsavfall i form av glas, plast, isoleringsmaterial och dyl. per kalenderår, varav maximalt 5000 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod:17 06 04).

G: Mottagning, lagring och sortering av högst 20 000 ton blandade metaller per kalender år, varav maximalt 10 000 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod:17 04 07).

H: Mottagning, lagring och sortering av högst 1000 ton gipsprodukter per kalenderår varav maximalt 500 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod:17 08 02).

I: Mottagning, lagring, sortering och bearbetning genom klippning av kabel av högst 5000 ton elektronikavfall, kablar o dyl. som inte är farligt avfall, per kalenderår, varav maximalt 50 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle.

J: Lagring av maximalt 50 ton elektronikavfall, inklusive kablar, som ska anses vara farligt avfall vid ett enskilt tillfälle.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

Ansökan vad gäller lagring av 15 000 ton träavfall vid ett och samma tillfälle avslås.
Ansökan vad gäller lagring av 1000 ton gipsprodukter vid ett och samma tillfälle avslås.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

Villkor 5 ska ha följande lydelse:

5. Städning av infartsväg och omgivande miljö i anläggningens närmiljö från skräp härrörande från verksamheten ska ske minst två gånger per år samt därutöver när behov finns. Rutiner för städning ska framgå av verksamhetens egenkontrollprogram.

Därutöver ska följande villkor gälla:

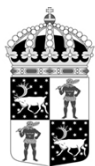
20. Bearbetning och lagring av elavfall ska ske skyddat för nederbörd på tät hårdgjord yta så att spill kan samlas upp. Behandling och lagring av elavfall ska i övrigt ske i enlighet med gällande nationella regler som förnärvarande finns i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2018:11) om yrkesmässig lagring och behandling av elavfall som omfattas av producentansvar.
21. Blandade metaller ska senast 1 år efter att beslutet vunnit laga kraft lagras på en hårdgjord yta som är tät med avseende på de föroreningar som kan uppstå vid lagringen. Dagvatten från ytan ska samlas upp och renas från föroreningar så att befintliga utsläppsvillkor kan innehållas.
22. Verksamheten ska bedrivas och anläggningen ordnas så att risken för att brand uppstår och sprids minimeras. Brandsläckningsutrustning ska finnas lätt tillgänglig i anslutning till de platser där avfall med hög brandrisk lagras eller hanteras.
23. En plan för åtgärder och beredskap mot brand och andra olyckor ska finnas tillgänglig på anläggningen senast 3 månader efter att tillståndet vunnit laga kraft. Planen ska upprättas i dialog med räddningstjänsten och tillsynsmyndigheten.

Uppskjutna frågor U1.

Miljöprövningsdelegationen ändrar tiden för när provotidsutredningen ska lämnas in. Provotidsutredningen med förslag på slutliga villkor ska lämnas till miljöprövningsdelegationen senast två år efter att detta beslut vunnit laga kraft.

Ekonomisk säkerhet

Ändringstillståndets giltighet är beroende av att bolaget ställer en säkerhet som uppgår till 250 000 kr. Säkerheten gäller utöver den säkerhet som beslutades i verksamhetens grundtillstånd daterat 2017-10-20 med dnr 551-4568-2016. Säkerheten ska ställas till och förvaras av Länsstyrelsen i Norrbottens län och den ska godkännas av



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

3 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

miljöprövningsdelegationen. Tillståndet får inte tas i anspråk innan säkerheten har godkänts.

Igångsättningstid

Miljöprövningsdelegationen anger ingen tid inom vilken verksamheten ska ha satts igång eftersom tillståndet avser en verksamhet som redan pågår.

Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom tio dagar från datum för beslutet i Post- och inrikes tidningar, på webbplatsen www.lansstyrelsen.se/norrbotten samt i ortstidningarna Norrbottens kuriren och Norrländska socialdemokraten.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ansökan föranleds av att bolaget avser utöka verksamheten och vill ändra tillståndsgivna avfallsmängder avseende det som redovisas under B, F, G, H, I och J i gällande tillståndsbeslut. Under 2018 upptäckte bolaget att de hade angett felaktiga mängder i tillståndsansökan av framförallt det som regleras under F i tillståndsbeslutet dvs mottagning, sortering, bearbetning och lagring av bygg och rivningsavfall i form av glas, plast, isoleringsmaterial o dyl. Bolaget kunde konstatera att det även fanns behov av att ändra det som regleras under B, och H, I och J. Detta då bolaget bedömer det vara troligt att mer av dessa avfallsslag kan tas emot.

Tidigare tillståndsbeslut

Tillstånd enligt miljöbalken meddelades av miljöprövningsdelegation 20 oktober 2017 dnr 551-4568-2016 . Tillståndet omfattar lagring, sortering och bearbetning av avfall samt deponering av sulfid- och sura sulfatjordar på fastigheten Rutvik 30:6 i Luleå kommun. Med tillståndet följer 19 villkor samt en uppskjuten fråga avseende avgörande av slutliga villkor för utsläpp av lak- och dagvatten från verksamhet till recipient.

Samråd

Bolaget har haft samråd med länsstyrelsen och med de enskilda som har antagits bli särskilt berörda av verksamheten. Länsstyrelsen har den 29 april 2019 beslutat att den planerade verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till miljöprövningsdelegationen den 15 maj 2019. Efter kompletteringar kungjordes ansökan och tillhörande miljökonsekvensbeskrivning på webbplatsen www.lansstyrelsen.se/norrbotten samt i ortstidningarna Norrländska socialdemokraten och Norrbottens kuriren och har remitterats till tillsynsmyndigheten miljö- och byggnämnden Luleå kommun. Länsstyrelsen har beretts tillfälle att yttra sig. Yttranden har kommit in från miljö- och byggnämnden. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandet.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

4 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

Ansökan med yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Yrkanden

Bolaget yrkar på att befintligt miljöbalkstillstånd ändras avseende punkt B, F, G och H, I och J istället gälla med följande utformning:

B: Mottagning, bearbetning och sortering av högst 15 000 ton trä per kalenderår, varav maximalt 15 000 får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod 17 02 01).

F: Mottagning, sortering och bearbetning av högst 10 000 ton övrigt bygg- och rivningsavfall i form av glas, plast, isoleringsmaterial och dyl. per kalenderår, varav maximalt 5000 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod:17 06 04).

G: Mottagning och sortering av högst 20 000 ton blandade metaller per kalender år, varav maximalt 10 000 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle (Avfallskod:17 04 07).

H: Mottagning och sortering av högst 1000 ton gipsprodukter per kalenderår (Avfallskod:17 08 02).

I: Mottagning, sortering och bearbetning av högst 5000 ton elektronikavfall, kablar o dyl. som inte är farligt avfall, per kalenderår, varav maximalt 50 ton får lagras vid ett enskilt tillfälle.

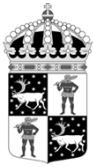
J: Lagring av maximalt 50 ton elektronikavfall inklusive kablar som ska anses vara farligt avfall vid ett enskilt tillfälle.

Åtaganden

- Om mottagning och mellanlagring av metaller kommer att öka enligt denna ansökan kommer det att ske på hårdgjord yta med avrinning av lakvatten mot en oljeavskiljare. Oljeavskiljaren kommer att dimensioneras för aktuellt flöde, vara typgodkänd, besiktas vart 5:e år, tömmas och kontrolleras regelbundet enligt rutiner som upprättas i bolagets egenkontroll.
- Lagring hantering av elavfall kommer att ske under tak samt med tät ytbeläggning.
- Nedskräpning: Daglig kontroll av nedskräpning utförs inom ramen för bolagets egenkontroll. Om bolaget bedömer att behov föreligger kan utökning av städningen utföras, täckande av avfallet med nät eller dylikt. Skyddsnät har satts upp vid det brännbara avfallet för att förhindra att skräp blåser iväg och orsakar nedskräpning i området. Trä sorteras direkt i samband med att det tippas vilket innebär att risk för nedskräpning minimeras.
- För att minimera de risker som finns avseende skadedjur har bolaget under 2019, i samarbete med Nornor AB, tagit fram ett separat egenkontrollprogram för hur Green Care arbetar med skadedjur i verksamheten i Rutvik. Inom ramen för detta arbete utför Nornor kontroll en gång per månad och av bolaget själv en gång per vecka.

Förslag till villkor

Bolaget yrkar på att samma villkor som gäller i nuvarande tillståndsbeslut som är meddelat 2017-10-20 ska gälla för verksamheten.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

5 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

Bolagets beskrivning av verksamheten

Bolaget bedriver verksamhet med lagring, sortering och bearbetning av avfall samt deponering av sulfid- och sura jordarter på fastigheten Rutvik 30:6 i Luleå kommun. Verksamheten omfattar hantering av träavfall, bygg- och rivningsavfall, metaller, gipsprodukter, elektronik, kablar, sulfidjordar, betong, tegel, sand och fyllnadsjord, asfalt, impregnerat trä och byggmaterial innehållande asbest.

Verksamheten hanterar ofta överskott på massor som uppkommer i samband med entreprenad och schaktarbeten. Hanteringen av dessa schaktmassor avser lagring och bearbetning och återvinning. Detta är massor som bedömts ha mindre än ringa risk för förorening av omgivningen. De schaktmassor som tas in sorteras på ett sådant sätt så att de kan användas för olika ändamål i kommande entreprenader. Huvuddelen av övrigt material är därefter tänkt att nyttiggöras för olika ändamål.

Farligt avfall lagras i containrar som ställs upp på hårdgjord yta i form av normala överbyggnadsmaterial för vägar, dvs bergkross och/eller betong-kross samt i moränmaterial. Där så bedöms nödvändigt skyddas dessa containrar mot nederbörd och spridning av innehållet. Detta kan ske antingen genom på containrarna befintliga lock, presenningar eller under industritält.

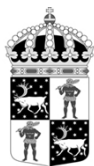
Anläggningen skall även kunna ta emot avfall inklusive visst farligt avfall från andra rivningsentreprenader där bolaget tillhandahåller insamlingscontainrar för farligt rivningsavfall, omhändertar detta för senare transport till lämplig efterbehandling eller deponering på deponi för farligt avfall. Förvaring sker för dessa material (exempelvis batterier, elektronikskrot ev. asbest mm) i täckta containrar. I första hand tas dock dessa material inte in på verksamhetsområdet, utan tas direkt till slutlig mottagare.

Betong läggs på mellanlager och krossas varvid armeringsjärn separeras och tas om hand för materialåtervinning och betongen fraktioneras till lämpliga återanvändbara fraktioner, exempelvis som förstärkningslager och för användning inom den egna verksamheten. Krossning kommer att ske vid ett eller några få tillfällen per år och görs i möjligaste mån samordnat med "grann entreprenören" Swerock som även de utför krossning i kampanjer med mobil krossanläggning som drivs av underentreprenör. Betongkrossningen utförs på den egna fastigheten.

Trä flisas och går vidare till energiåtervinning.

Impregnerat virke som kommer in sorteras ut, för mellanlagring och kommande transport till förbränning som avfall och inte som biobränsle. Vid hantering av impregnerat virke uppkommer flis som kontinuerligt sopas ihop och läggs i container i delområdet för impregnerat virke. Generellt gäller principen att material skall hanteras och återanvändas på ett sådant sätt att den totala miljöpåverkan och resursanvändningen optimeras.

Vid mottagning av elektronikavfall kommer kablar att klippas bort från elektronikavfallet. Ingen mekanisk bearbetning av elektronikavfallet kommer att ske. Elektronikavfallet kommer att sorteras i olika fraktioner. All bearbetning samt



Länssstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

6 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

förvaring kommer vara skyddad från nederbörd med en tät ytbeläggning. Personal kommer att utbildas med relevant utbildning i sortering/bearbetning elektroniskrot.

Bolaget anger i ansökan att de ändringar som yrkas på innebär ingen ändring av mottagning, sortering, bearbetning eller förvaring på hårdgjord yta jämfört med nuvarande verksamhet dvs det som redovisats i tillståndsansökan och miljökonsekvensbeskrivning från 2016/2017. Verksamheten kommer att bedrivas på samma fastighet som nuvarande verksamhet, ingen utbyggnad eller förändring. Lokaliseringen som är en viktig del av en miljöpåverkan är oförändrad.

Miljökonsekvensbeskrivning

Bolaget har i samband med ansökan upprättat en miljökonsekvensbeskrivning. Av denna framgår sammanfattningsvis följande.

Nollalternativ

Nollalternativet innebär också att den pågående verksamheten fortsätter i nuvarande omfattning.

Alternativ lokalisering

Verksamheten har bedrivits på fastigheten Rutvik 30:6 sedan 2014 i mindre omfattning. Sedan våren 2018 har verksamhet bedrivits enligt tillståndsbeslut 2017-10-20. Lokaliseringen är därmed prövad genom tillståndsbeslut daterat 2017-10-20. Den tillståndsansökan med miljökonsekvensbeskrivning som nyligen är inlämnad bedöms vara aktuell bl. a. avseende beskrivningen av lokaliseringen. Verksamheten är lokaliserad ca 20 km norr om Luleå centrum mellan väg E4 och en pågående bergtäkt. Närmaste bostad ligger ca 750 meter från verksamheten. I den gällande översiktsplanen redovisas inte några intressen beträffande området. Det saknas bebyggelse i närområdet.

Utsläpp till luft

Den planerade verksamheten kommer lokalt att påverka luftkvaliteten i begränsad omfattning genom utsläpp av avgaser och genom damning.

Utsläpp till vatten

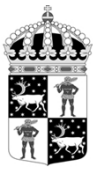
Påverkan av vatten nedströms kommer med största sannolikhet inte vara mätbar, möjligen kan en positiv ökning av pH urskiljas i de första ej klassificerade dikessystemen.

Bullerkällor

Buller kommer i samband med krossning ge upphov till buller i närområdet, men endast kortvarigt och under dagtid, vardagar.

Transporter

Fler transporter kommer att ske med de ansökta mängderna dvs det blir fler transporter jämfört med det som är tillståndsgivet idag. Cirka 30 fler transporter kommer att förekomma per dag då produktion sker om vi kommer upp i maximalt ansökta mängder. Transporterna sker via E4. Vi bedömer inte att riskerna för störningar ökar till följd av max 30 fler transporter per dag på E4:an.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

7 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

Kontrollfrågor

Bolaget anger i ansökan att de bedriver egenkontroll av verksamheten för att säkerställa att de lagkrav som ställs på verksamheten på fastigheten Rutvik 30:6 efterlevs samt för att minimera miljöpåverkan från verksamheten. Egenkontrollen följer förordningen (1998:901) om verksamhetsutövers egenkontroll. Bolaget anger vidare att de har identifierat och visat vilken lagstiftning och andra beslut och krav som verksamheten berörs av dvs. lagparagrafer som gäller för verksamheten, vilka delar av företaget det omfattar, vem som utför åtgärder samt vem som ansvarar. Dokumenterade rutiner har upprättats vilket bland annat innefattar rutiner för utrustning för drift och kontroll, riskbedömning, kemiska produkter, miljörapport mm. Ett kontrollprogram har upprättats som en del av egenkontrollen som omfattar provtagning mm. Mitta AB har anlitats som stöd i det fortlöpande miljöarbetet vilket bland annat innefattar att hålla bolaget uppdaterad med nyheter, förändringar i lagstiftningen samt arbetet med fortlöpande revidering av egenkontrollen utifrån förändringar i lagstiftning eller i verksamheten, skrivande av miljörapport, regelbundna träffar mm.

Yttranden

Miljö- och byggnämnden

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att avstyrka de delar av Green Care Solutions AB:s ansökan som omfattar ändring av punkterna F, I och J i nu gällande tillstånd.

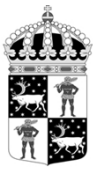
Inledande synpunkter

De ändringar av verksamheten som bolaget ansökt om kan innebära ökad risk för olägenheter för människors hälsa och miljön. Olägenheter kan uppkomma till följd av utsläpp till luft, mark och vatten. Utsläpp till luft bedöms främst bestå av utsläpp från fordon och arbetsmaskiner. Utsläpp till vatten består främst av förorenat lakvatten till följd av lagring av avfall innehållande hälso- och miljöfarliga ämnen. Vidare kan olägenheter uppkomma till följd av nedskräpning runt om anläggningen och ökad förekomst av skadedjur.

Generella synpunkter om påverkan på yt- och grundvatten samt mark

Enligt bolaget kommer inget förorenat lakvatten att uppstå till följd av att ökade mängder avfall lagras på anläggningen. Avdelning miljö och bygg bedömer att förorenat lakvatten kan uppstå till följd av lagring av avfall. Eftersom avfallet lagras på en hårdgjord yta, vilken inte är tät, kan förorenat lakvatten infiltrera ned i marken och eventuellt förorena marken och grundvatten. Av kompletteringarna till ansökan framgår att majoriteten av de ytor där avfall kommer att lagras består av hårdpackat täta jordmaterial med låg permeabilitet. Det framgår inte av ansökan hur låg permeabilitet ytorna uppvisar. Avdelning miljö och bygg får förstå att dessa ytor är de befintliga ytorna som finns på anläggningen och att bolaget inte kommer att vidta några ytterligare åtgärder för att omhänderta förorenat lakvatten.

Avdelning miljö och bygg bedömer att det saknas tillräckliga uppgifter för att en bedömning av miljöeffekterna, gällande förorening av yt- och grundvatten samt mark, kan göras.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

8 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

Ytan för lagring av blandade metaller kommer att förses med asfalt. Brunnar kommer leda lak- och dagvatten till en oljeavskiljare. Det behandlade vattnet kommer därefter att släppas ut i ett dike. Bolaget anger att man ännu inte har någon exakt teknisk beskrivning av oljeavskiljaren eller dess dimensionering. Detta kommer att utredas senare enligt bolaget.

Avdelning miljö och bygg anser att det är oklart vilka föroreningar som bolaget bedömer kan uppstå till följd av ändringen av mängden blandande metaller. Man får anta att bolaget bedömt att en potentiell förorening är olja, eftersom bolaget avser att installera en oljeavskiljare. Vid lagring och hantering av metallavfall bör det finnas risk för utsläpp av andra föroreningar, så som zink, bly, nickel, krom med mera, än endast oljor. Det har därför inte lämnats tillräckligt tydliga uppgifter om lak- och dagvattens förväntade föroreningsinnehåll.

Generella synpunkter om mängden avfall som rymms inom anläggningen
Bolaget ansöker om att få lagra större mängder avfall vid ett och samma tillfälle jämfört med nu gällande tillstånd. Av kompletteringen till ansökan bedömer avdelning miljö och bygg att det inte lämnats tillräckliga uppgifter som visar hur ökade mängder avfall kommer att rymmas inom anläggningen. Detta gäller framförallt avfall som inryms under punkt B och F. Det är svårt att avgöra, med hjälp av den karta som bifogats, hur avfallet kommer att förvaras och rymmas inom de avgränsade områdena. Hur avfallet kommer att lagras påverkar även eventuella risker för brand och nedskräpning inom anläggningen.

Generella synpunkter om risk för olyckor

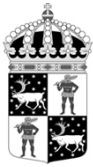
Avdelning miljö- och bygg bedömer att ökade avfallsmängder vid anläggningen ökar risken för olyckor, till exempel brand. Av kompletteringen till ansökan bedömer avdelning miljö och bygg att det inte lämnats tillräckliga uppgifter angående vilka förebyggande åtgärder som kommer att vidtas för att minska riskerna för framförallt brand inom anläggningen. En brand vid anläggningen kan få stora konsekvenser för människors hälsa och miljön.

Punkt B - Träavfall (icke farligt avfall)

Avdelning miljö och bygg noterar att bolaget yrkar på att punkt B i verksamhetens tillstånd ska ändras på ett sådant sätt att högst 15 000 ton träavfall (avfallskod 17 02 01) får hanteras per kalenderår samt lagras vid ett enskilt tillfälle. Detta innebär att den totala volymen som får hanteras under ett kalenderår på anläggningen kan lagras vid ett enskilt tillfälle. En sådan formulering får anses olämplig. Riskerna för människors hälsa och miljön har en stark koppling till den mängd avfall som vid varje tillfälle lagras och hanteras på anläggningen. Med hänsyn till detta bör en annan formulering, än den bolaget angett, göras av punkten B.

Vidare framgår det inte tillräckligt tydligt hur den ökade mängden träavfall kommer att rymmas inom anläggningen. I samband med klagomål om nedskräpning har det framkommit synpunkter om att träavfall lagrats i för stora högar på anläggningen. Det får uppfattas som att medborgare upplever anläggningen som förfulande.

Avdelning miljö och bygg anser därför att det i dagsläget inte går att ta ställning till om den ansökta ändringen, avseende punkt B, kan tillåtas eller inte.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

9 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

Punkt F - Övrigt bygg- och rivningsavfall (icke-farligt avfall)

Avdelning miljö och bygg har mottagit klagomål om skadedjur samt nedskräpning i området runt bolagets anläggning. Vid tillsynsbesök har det noterats spår av råttor samt att områden runt om anläggningen varit nedskräpad. Vid tillsynsbesök har bolaget själv bekräftat förekomst av råttor på anläggningen. Råttor har framförallt funnits i det avfall som omfattas av punkt F i bolagets tillstånd. Vid anläggningar som hanterar blandat avfall finns oftast problem med skadedjur. Dessa skadedjur kan vara i form av råttor och fåglar. Orsaken till problemen tycks vara att matavfall eller avfall som innehåller matrester slängs fel och hamnar i det avfall som bolaget tar emot på anläggningen. Avdelning miljö och bygg bedömer att det finns en risk för ökad närvaro av skadedjur om mängden avfall ökar vid bolagets anläggning. I vilken omfattning skadedjur, framförallt råttor, sprider sig till den närmsta bebyggelsen är svår att slå fast. Av de uppgifter bolaget lämnat framgår det inte tydligt hur dessa risker kan hanteras och minimeras avseende alla typer av skadedjur som normalt förekommer vid en avfallsanläggning. Som vi tidigare angett, under de mer generella synpunkterna, är det inte heller tydligt hur den ökade mängden avfall, enligt punkt F, kommer att rymmas inom anläggningen.

Vid tillsynsbesök har det noterats att områden runt anläggningen har varit nedskräpade. Bolaget utför städning två gånger per år, i enlighet med nu gällande villkor. Det skräp som noterats har bedömts utgöra sådant avfall (framförallt plast) som omfattas av punkten F i tillståndet.

Avdelning miljö och bygg bedömer att det finns en risk för ökad nedskräpning runt om anläggningen om mängden avfall ökar. Vi anser att bolaget inte har lämnat tillräckliga uppgifter om hur den ökade mängden avfall, enligt förslag till ändring av punkt F, kan komma att påverka nedskräpningen.

Med anledning av ovan nämnda, avstyrker avdelning miljö och bygg bolagets ansökan om ändring av punkt F.

Punkt G - Blandade metaller (icke-farligt avfall)

Med hänvisning till vad som tidigare framkommit under de generella synpunkterna om påverkan på yt- och grundvatten samt mark, anser avdelning miljö och bygg att det i dagsläget inte går att ta ställning till om den ansöka ändringen, avseende punkt G, kan tillåtas eller inte. Detta med hänvisning till att bolaget inte lämnat tillräckliga uppgifter för att en bedömning av de risker för olägenhet för människors hälsa och miljön som kan uppstå till följd av den ändrade mängden avfall.

Punkt I - Kablar och dyl. (icke-farligt avfall)

Avdelning miljö och bygg ställer sig frågande till om den föreslagna ändringen kommer innebära en annan hantering än vad som idag sker vid anläggningen. Enligt nuvarande lydelse i tillståndet anges att kablar och dyl. endast får mottagas och sorteras. Enligt den föreslagna ändringen anges att elektronikavfall, kablar och dyl. ska mottagas, sorteras och bearbetas. Bolaget har i en komplettering till ansökan förklarat uttrycket "bearbeta". Bolaget uppger att med uttrycket "bearbeta" innebär att kablar kommer att klippas från det elektronikavfall som tas emot på anläggningen.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

10 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

Elektronikavfallet kommer att sorteras i olika fraktioner. Bearbetningen och förvaring av elektronikavfallet kommer att ske på ett sådant sätt att det skyddas från nederbörd och på en tät ytbeläggning.

Avdelning miljö och bygg bedömer att ingrepp i elavfall, så som att klippa kablar från utrustning, vanligtvis ska anses utgöra en behandling av avfallet. Det finns dock vissa specifika situationer där det av olika skäl kan vara nödvändigt att klippa kabel. Detta kan till exempel vara vid rivningsverksamheter eller vid insamlingsplatser i syfte att underlätta packning eller hanteringen. I sådana fallen bör klippningen som regel inte ses som behandling av elavfall. Skalning av kabel utgör däremot alltid behandling av elavfall.

Det är oklart varför bolaget lagt till uttrycket "elektronikavfall", då man får intrycket av att bolaget endast avser att klippa kabel. Det är därför oklart om den föreslagna ändringen innebär att andra typer av elavfall kommer att hanteras vid bolagets anläggning. Av ansökan framgår det inte på ett tillräckligt tydligt sätt vart och hur denna hantering kommer att ske.

Avdelning miljö och bygg bedömer också att det inte heller redovisats hur bolaget kommer att uppfylla de krav som gäller för förbehandling av elavfall.

Vidare konstateras att det förekommer motstridiga uppgifter i ansökan och kompletteringen till ansökan gällande de ytor där bearbetningen och förvaringen av elektronikavfallet, enligt punkt I och J, kommer att ske.

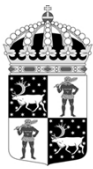
Med anledning av detta avstyrker avdelning miljö och bygg bolagets ansökan i den delen.

Punkt J - Kablar (farligt avfall)

Avdelning miljö och bygg ställer sig frågande till om den föreslagna ändringen kommer att innebära en annan hantering än vad som idag sker vid anläggningen. Enligt nuvarande lydelse i tillståndet anges att kablar, som ska anses utgöra farligt avfall, endast får lagras. Enligt den föreslagna ändringen görs ett tillägg genom att införa "elektronikavfall inklusive kablar". Någon närmare förklaring till detta har inte angetts. Det är oklart vilka typer av elektronikavfall bolaget avser att lagra vid anläggningen. Med hänsyn till detta, samt vad som framkommit angående motstridiga uppgifter om lagringsytornas beskaffenhet enligt ovanstående stycke I, avstyrker också avdelning miljö och bygg bolagets ansökan i den delen.

Bolagets bemötande av miljö- och byggnämndens yttrande

Vi har en befintlig tillståndsprövad och godkänd verksamhet i Rutvik. Vi avser inte att börja hantera andra avfallsfraktioner, kommer att vidta samma skyddsåtgärder och följa meddelade villkor. Miljöprövningsdelegationen har meddelat tillstånd 2017-10-20 och i beslutet bedömt att den verksamhet som beslutet avser inte medför några påtagliga störningar för miljön eller närboende. I denna ansökan om ändring har miljöprövningsdelegationen godkänt ansökningshandlingarna. Länsstyrelsen har vidare beslutat att den planerade utökningen av verksamheten inte ska antas medföra betydande miljöpåverkan. Vi finner det då märkligt att miljö- och byggnadsnämnden beslutar att avstyra. Vår bedömning är att denna ansökan om ändring inte medför några



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

11 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

ökade utsläpp eller någon ökad risk för olägenheter för människors hälsa eller miljön. Vi baserar denna bedömning på följande:

- De ändringar vi yrkar på innebär ingen ändring av mottagning, sortering, bearbetning eller förvaring på hårdgjord yta jämfört med nuvarande verksamhet.
- Verksamheten kommer att bedrivas på samma fastighet som nuvarande verksamhet, ingen utbyggnad eller förändring. Lokaliseringen som är en viktig del av en miljöpåverkan är oförändrad och lokaliseringen är miljöprövad och godkänd av länsstyrelsen genom tillståndsbeslut 2017-10-20.
- Verksamheten kommer att bedrivas inom ramen för nu gällande villkor i tillståndsbeslut 2017-10-20 dvs samma skyddsåtgärder vidtas och samma kontroll utförs för att minimera risk för negativ miljöpåverkan, störningar och olägenheter.
- Riskerna för olägenheter/störningar för närboende (närmaste bebyggelse ligger drygt 700 m från verksamhetsområdet) bedöms inte öka med de ansökta mängderna jämfört med det som är tillståndsgivet idag tex risk för olägenheter av buller, damm, nedskräpning, lukt, skadedjur som råttor/fåglar.
- Verksamheten bedöms inte behöva bedrivas vid längre eller andra tider jämfört med dagens tillståndsgivna produktion. Villkor för tex buller kommer att innehållas.
- Riskerna för påverkan på mark och grundvatten bedöms inte öka bl. a då det är hårdgjorda ytor och kontroll av utgående vatten från anläggning sker 3 gång/år. Villkor avseende risker för påverkan på mark- och grundvatten kommer att innehållas.

Ändringstillståndet avser inte hela verksamheten då denna inte kommer att ändras på ett betydande sätt, utan är begränsad till att avse endast den sökta ändringen. Vi anser att flera av de synpunkter som Miljö- och byggnadsnämnden meddelat i sitt yttrande rör sådana frågor som redan behandlats i tillståndsansökan, och därmed är beslutade.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. MB och miljöbedömningsförordningen (2017:966). Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning efter gjorda kompletteringar uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. 42 § MB.

Tillåtlighet

Val av plats

Enligt 2 kap. 6 § MB ska för verksamheten väljas en plats som är lämplig bland annat med hänsyn till miljöbalkens mål och så att ändamålet med verksamheten kan uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Prövningen har föranletts av förändringar i en befintlig pågående verksamhet och att flytta verksamheten har inte varit aktuellt. Vid prövningen inför verksamhetens



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

12 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

grundtillstånd har en utredning av alternativa lokaliseringar genomförts. Miljöprövningsdelegationen bedömer i detta läge att fortsätta driva verksamheten på samma område där nödvändig infrastruktur redan finns uppbyggd medför mindre miljöpåverkan jämfört med att ta en ny plats i anspråk. Närmaste bostad ligger enligt uppgift ca 750 meter från verksamheten vilket bedöms vara tillräckligt tillsammans med aktuella villkor för att verksamheten ska kunna bedrivas utan att bidra till någon oacceptabel störning.

Miljöprövningsdelegationen gör den sammantagna bedömningen att lokaliseringen i godtagbar omfattning tillgodoser de mål som anges i 1 kap. 1 § MB om minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Miljöprövningsdelegationen anser därför att de krav som ställs i miljöbalken för en lämplig lokalisering uppfylls.

Försiktighetsprincipen och bästa möjliga teknik

Den som ska bedriva miljöfarlig verksamhet ska vidta de försiktighetsmått som behövs för att undvika olägenheter eller skada för människors hälsa eller miljön.

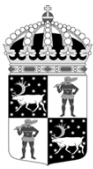
Miljö- och byggnadsnämnden har avstyrkt delar av bolagets yrkanden som omfattar ändring av punkterna F, I och J i nu gällande tillstånd.

När det gäller punkt I och J (förvaring och behandling av elavfall) delar miljöprövningsdelegationen miljö- och byggnadsnämndens synpunkter att det inte är tydligt beskrivet i ansökan. På grund av det har tillståndet förenats med ett villkor som tydliggör hur platsen ska vara beskaffad och hur avfallet får hanteras för att undvika risk för skada eller olägenhet för människors hälsa och miljön. Bolaget har även åtagit sig detta muntligt. Med det som bakgrund bedömer miljöprövningsdelegationen att bolagets yrkanden under punkt I och J kan medges.

Vad gäller utökning av punkten F (bygg- och rivningsavfall) avstyrktes yrkandet av miljö- och byggnadsnämnden bland annat med anledning av de problem som varit i den befintliga verksamheten med skadedjur samt nedskräpning och risken för att dessa problem ökar med ökande mängder avfall. Vad gäller nedskräpning har miljöprövningsdelegationen ändrat villkor 5 för att tydliggöra bolagets ansvar att städa vid behov. Bolaget har också satt upp skyddsnet för att undvika att skräps sprids.

Vad gäller skadedjur har bolaget bland annat beskrivit i ansökan att de tecknat avtal med Nomor som besöker anläggningen en gång per månad samt att bolaget gör egen kontroll en gång i veckan. Miljöprövningsdelegationen bedömer sammantaget att med de åtgärder som bolaget åtagit sig tillsammans med föreskrivna villkor kan yrkandena under punkten F medges.

När det gäller punkt B (lagring av träavfall) och punkt H (lagring av gipsprodukter) har bolaget yrkat på att få lagra samma mängd vid ett och samma tillfälle som den totala årsmängden. Miljö- och byggnadsnämnden har lämnat synpunkter på anser att denna formulering är olämplig. Bolaget har inte motiverat varför hela årsmängden ska lagras vid ett och samma tillfälle för just träavfall och gips. Miljöprövningsdelegationen bedömer att risken för olägenheter är kopplad till mängden avfall som lagras. Genom att begränsa den mängd som får lagras vid ett och samma tillfälle bidrar det istället till en



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

13 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

omsättning av lagret. Utifrån det har mängden träavfall och gipsavfall som får lagras vid ett och samma tillfälle begränsats.

Miljö- och byggnämnden har lämnat synpunkter på att det saknas tillräckliga uppgifter för att en bedömning av miljöeffekterna, gällande förorening av yt- och grundvatten samt mark, ska kunna göras.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att lagringsytornas permeabilitet för punkterna B, F och H inte framgår inte av handlingarna. Miljöprövningsdelegationen bedömer att avfallet (punkt B, F och H) inte behöver lagras på täta ytor då föroreningsrisken är liten eftersom det rör sig om icke farligt avfall. Utifrån den aspekten kan därför bolagets yrkanden godtas.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att risk för brand och olyckor ökar på grund de ökade mängderna avfall som hanteras och lagras på området därför har tillståndet förenats med villkor om att bolaget i dialog med räddningstjänsten och tillsynsmyndigheten ska ta fram en plan för beredskap och åtgärder mot olyckor och brand. Planen ska sen förvaras på verksamheten för att kunna visas upp vid tillsyn.

Övriga hänsynsregler

Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget genom sin ansökan och miljökonsekvensbeskrivning visat att även övriga hänsynsregler i 2 kap. MB uppfylls i godtagbar utsträckning.

Miljökvalitetsnormer

Den utökade verksamheten på platsen bedöms inte bidra till att några miljökvalitetsnormer överskrids.

Villkor

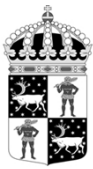
För att förebygga att verksamheten föranleder skador eller olägenheter för människors hälsa eller miljön anser miljöprövningsdelegationen att det är nödvändigt att med stöd av 16 kap. 2 § MB föreskriva att tillståndet ska vara förenat med vissa villkor. Villkoren i fråga brukar i normalfallet föreskrivas för den typ av verksamhet som ansökan avser och kan inte heller anses vara orimliga att uppfylla. Villkoren har motiveras vidare under rubriken "försiktighetsprincipen och bästa möjliga teknik".

Ekonomisk säkerhet

När verksamheten avslutats kan det vara nödvändigt att efterbehandla eller vidta andra återställningsåtgärder av området. Miljöprövningsdelegationen anser därför med stöd av 16 kap. 3 § MB att bolaget måste ställa säkerhet om 250 000 kr för att tillståndet ska vara giltigt.

Igångsättningstid

Med hänsyn till att verksamheten pågår anser miljöprövningsdelegationen att det inte finns skäl att bestämma något datum för när bolaget ska ha tagit detta beslut i anspråk.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

14 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen är av uppfattningen att bolagets egna åtaganden tillsammans med de villkor som föreskrivs för verksamheten utgör tillräckliga försiktighetsmått för att förebygga att verksamheten medför sådana skador eller olägenheter. Villkoren kan heller inte anses orimliga att uppfylla.

Mot denna bakgrund menar miljöprövningsdelegationen sammanfattningsvis att verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna. Miljöprövningsdelegationen anser därför att det finns förutsättningar för att ge ändringstillstånd till verksamheten.

Information

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Tillståndet får tas i anspråk när det har vunnit laga kraft och en säkerhet har ställts och godkänts av Miljöprövningsdelegationen. Tillsynsmyndigheten och Länsstyrelsen ska meddelas skriftligen när tillståndet tas i anspråk.

Ändring och överlåtelse

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan enligt 1 kap. 4 och 11 §§ miljöprövningsförordningen.

Vid överlåtelse av verksamheten till någon annan juridisk eller fysisk person, måste uppgift om detta lämnas till tillsynsmyndigheten och Länsstyrelsen. För att tillståndet ska gälla krävs att den som övertar verksamheten ställer ekonomisk säkerhet som miljöprövningsdelegationen godkänner.

Avgift

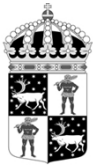
Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för provning och tillsyn enligt miljöbalken ska bolaget betala en årlig avgift som länsstyrelsen senare kommer att besluta om. Avgiften kommer att årligen debiteras bolaget med början året efter detta beslut meddelats. Därutöver kan även kommunens nämnd för miljöskyddsfrågor påföra bolaget en tillsynsavgift.

Tillsyn

Den myndighet som har tillsyn enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) om tillsyn enligt miljöbalken kommer att kontrollera att bolaget följer detta beslut. För närvarande är miljö- och byggnämnden i Luleå kommun tillsynsmyndighet.

Egenkontroll

Miljöprövningsdelegationen erinrar om att bolaget enligt 26 kap. 19 § MB samt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll är skyldigt att fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön samt i övrigt iakttä vad som sägs i bestämmelserna för egenkontrollen. Bolaget ska lämna förslag till kontrollprogram om tillsynsmyndigheten begär detta.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

15 (15)

Datum
2020-11-02

Diarienummer
551-6644-2019
2580-9295

Miljörapport

Varje år före utgången av mars månad ska bolaget lämna en miljörapport avseende föregående kalenderår till tillsynsmyndigheten enligt 26 kap. 20 § MB.

Övrigt

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, *se bilaga 1*. Skrivelsen ska ha kommit in till miljöprövningsdelegationen senast den 15 december 2020.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län. I beslutet har deltagit Karin Hansson, ordförande och Roger Larsson, miljösakkunnig. Ärendet har beretts av Maria Enkvist, miljöhandläggare.

Bilagor

1. Hur man överklagar till Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen.

Sändlista

Miljö- och byggnämnden, Luleå kommun
Naturvårdsverket; registrator@naturvardsverket.se,
Havs- och Vattenmyndigheten; havochvatten@havochvatten.se
Aktförvararen: Luleå kommun, avdelning miljö och bygg
Första sidan till KFo