



IKEA Industry Hultsfred AB
klas.franzen@inter.ikea.com

Ändring av tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken att sortera och bearbeta icke farligt avfall vid IKEA Industry Hultsfred AB, Hultsfreds kommun

**Tillståndsplikt B och verksamhetskod 90.70 och 90.100 enligt
miljöprövningsförordningen (2013:251)**

**Verksamheten utgör, enligt 2 § industriutsläppsförordningen
(2013:250), industriutsläppsverksamhet.**

Beslut

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Kalmar län meddelar IKEA Industry Hultsfred AB (556260-4636), nedan kallat sökanden med stöd av 16 kap. 2a § miljöbalken (MB) (1998:808) ändring av tillstånd att inom den sedan tidigare tillståndsgivna produktionsvolymen bedriva verksamhet med sortering och återvinning av icke farligt avfall som råvara för tillverkning av spånskivor på fastigheten Husbyggaren 11 i Hultsfreds kommun.

Ändringstillståndet gäller tillsvidare.

Ändringstillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte vunnit laga kraft.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. 42 § MB den till ärendet hörande miljökonsekvensbeskrivning.

Villkor

För detta ändringstillstånd gäller tillämpliga villkor i grundtillståndet. Dessutom gäller följande villkor.

1. Om inte annat framgår av detta beslut ska verksamheten – inbegripet åtgärder för att minska bulleremissioner, luft- och vattenföroreningar, och andra störningar till omgivningen – bedrivas i huvudsak på det sätt som sökanden uppgett och åtagit sig i ärendet.

Tid för igångsättning

Om den tillkommande verksamheten inte har satts igång inom 2 år från det att beslutet vunnit laga kraft förfaller tillståndet.

Anspråktagande

Tillståndshavaren ska meddela tillsynsmyndigheten när ändringstillståndet tagits i anspråk.

Särskilda upplysningar

Med tillsynsmyndighet avses i detta beslut för närvarande Hultsfred-Vimmerby Miljö- och byggnadsnämnd.

Miljöprövningsdelegationen erinrar om att meddelat tillstånd enligt miljöbalken inte befriar verksamhetsutövaren från skyldighet att rätta sig efter vad som föreskrivs i annan författning.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Sökanden har valt att inskränka den aktuella prövningen till den planerade ändringen, d.v.s. en ansökan om ändringstillstånd enligt 16 kap. 2a § MB. Skälen till det är att den ansökta ändringen inte berör någon annan del av det gällande miljötillståndet och inte heller strider eller försvårar möjligheten att uppnå befintliga villkor. Grundtillståndet kommer fortfarande att omfatta lagring vid ett och samma tillfälle av träråvara och träbränsle till en mängd av 110 000 ton, motsvarande 350 000 m³s (kubikmeter stälpt mått), samt rundved upp till en mängd av 80 000 m³to (kubikmeter toppmått). Samma villkor avseende dagvatten, buller, lukt, damning, nedskräpning m.m. kvarstår.

Tidigare beslut

För IKEA Industry Hultsfred ABs anläggning för tillverkning av spånskivor i Hultsfred, finns ett tillstånd meddelat av miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Kalmar län den 13 oktober 2011 (dnr 551-5914-10). Vissa villkor har efter överklagande ändrats av mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt den 25 maj 2012 (mål M 4617-11).

Tillståndet avser spånskivetillverkning och energiproduktion inom fastigheten Husbyggaren 11 i Hultsfreds kommun och omfattar följande:

- tillverkning av spånskivor till en maximal volym om 800 000 kubikmeter per år,
- drift av befintlig och utökad förbränningsanläggning med en total tillförd installerad effekt av 112 MW, varav högst 50 MW för förbränning av avfall,
- förbränning av högst 100 000 ton avfall per kalenderår varav maximalt 1 500 ton farligt avfall, av de avfallstyper som anges i bilaga 1 till beslutet,
- lagring av träråvara och trädbränsle till en mängd av 110 000 ton, motsvarande 350 000 m³s (kubikmeter stjälp-t mått) vid ett och samma tillfälle
- lagring av rundved upp till en mängd av 80 000 m³to (kubikmeter toppmått) vid ett och samma tillfälle

Prövningsgrund

Grunden för prövningsplikt finns i 1 kap. 3 § miljöprövningsförordningen (2013:251). Den tillkommande verksamheten omfattas av kod **90:70 B**: sortering av icke-farligt avfall, om mängden avfall är mer än 10 000 ton per kalenderår samt av kod **90.100 B**: återvinning av mer än 10 000 ton icke-farligt avfall per kalenderår genom mekanisk bearbetning.

Samråd

Verksamheten innebär inte betydande miljöpåverkan (BMP) per automatik. Detta innebär att undersökningssamråd enligt 6 kap. 24 § MB har hållits.

Undersökningssamråd med myndigheter har ägt rum den 6 mars 2019 med närvaro av företrädare för sökanden, Hultsfreds kommuns miljö- och byggförvaltning och Länsstyrelsen Kalmar län. Information och inbjudan om samråd med enskilda och företag som kan antas särskilt berörda har skett inför samrådsmöte på kvällen den 5 mars 2019.

Samrådsredogörelsen lämnades in till länsstyrelsen den 8 mars 2019 som den 14 mars 2019 beslutade enligt 6 kap. 26 § MB att den planerade ändringen inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Ansökan om ändringstillstånd inkom till miljöprövningsdelegationen den 28 mars 2019 och sändes efter komplettering på remiss till miljö- och byggförvaltningen i Hultsfreds kommun och till Länsstyrelsen Kalmar län i enlighet med 25 § förordning (2011:1237 om miljöprövningsdelegationer). Ansökan har kungjorts i Vimmerby tidning och Barometern den 20 mars 2019. Yttranden har inkommit från Miljö- och byggnadsnämnden den 21 maj. Yttrandet har översänts till Sökanden som 22 maj inkom med synpunkter.

Sökandens yrkanden och förslag till villkor

IKEA Industry Hultsfred AB yrkar att Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Kalmar län beslutar om nedanstående tillägg till bolagets befintliga tillstånd

- sortering och återvinning av icke farligt avfall som råvara för tillverkning av spånskivor.

IKEA Industry Hultsfred AB yrkar dessutom att miljöprövningsdelegationen:

- förordnar att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft (s.k. verkställighetsförordnande) för den ansökta ändringen av verksamheten enligt 22 kap. 28 § första stycket miljöbalken.

Sökanden yrkar inte på några specifika villkor för den ändrade verksamheten.

Sökandens beskrivning av verksamheten

Sökanden tillverkar spånskivor och använder idag rundved och spån som råvara.

Sökanden ansöker nu om tillstånd för att även använda returflis och returträ som råvara.

Därmed kan produktionen helt och hållet baseras på återvunna råvaror i form av returflis och returträ tillsammans med sågspån och hyvelspån. Upp till 200 000 ton icke-farligt avfall per kalenderår i form av returflis avses sorteras (verksamhetskod 90.70) och upp till 50 000 ton icke-farligt avfall per kalender avses återvinnas genom mekanisk bearbetning (verksamhetskod 90.100). Möjligheten att använda rundved kommer att finnas kvar och inga förändringar görs avseende spånskivetillverkningen eller förbränningsanläggningen. Flisning av rundved kommer att minska betydligt. Den totala produktionen kommer också att vara oförändrad och omfatta lagring av träråvara och träbränsle till en mängd av 110 000 ton, motsvarande 350 000 m³s (kubikmeter stjälpått mått) vid ett och samma tillfälle samt lagring av rundved upp till en mängd av 80 000 m³to (kubikmeter toppmått) vid ett och samma tillfälle. Samma villkor kommer att gälla som tidigare avseende dagvatten, buller, lukt, damning, nedskräpning m.m.

Returflis kommer efter mottagningskontroll att tas in i den storleksfraktion som behövs för tillverkningen. Ovidkommande material i form av sand, grus, plast, metaller m.m. sorteras ut i en sorteringsanläggning. Restprodukter som inte kan återvinnas eller förbrännas skickas iväg som avfall. Returträ och egna spånskivor kommer att flisas för att sedan användas som råvara för spånskivetillverkningen.

Sökanden kommer att upprätta rutiner för mottagning, drift, kontroll m.m. för att säkerställa att den ansökta verksamheten kan bedrivas på ett ändamålsenligt och miljöriktigt sätt. Mätningar av buller kommer att ske efter att sorteringsanläggningen har

tagits i drift. Verksamheten kommer i övrigt att bedrivas inom ramen för bolagets egenkontroll och miljöledningssystem.

Miljökonsekvensbeskrivning (sammanfattning)

Anläggningen är belägen i norra delen av Hultsfred i Hultsfreds kommun, ca 2 km norr om Hultsfred centrum. I närområdet finns mindre industrier, väg 23/34 och väg 129, järnvägar och skogsmark. Närmaste bostäder är belägna på ett avstånd av ca 400 m sydost om anläggningen d.v.s. 600 meter från den tillkommande verksamheten.

Sökanden skriver att de aspekter som förändras med den ansökta verksamheten är främst buller och energi som ger upphov till liten negativ konsekvens samt avfall som ger upphov till en positiv miljökonsekvens genom den ökade återvinningen som kommer till stånd. Övriga aspekter bedöms inte ge någon förändrad påverkan jämfört med nuvarande verksamhet.

Verksamheten med sortering av returflis förväntas bidra till bulleremissioner till omgivningen. En bullerberäkning för den nya sorteringsanläggningen visar att det är nödvändigt med bullerreducerande åtgärder för att undvika överskridande av bullervillkor vid närmaste bostadshus. Hantering av returmaterial kan också medföra lukt och damning men med planerade skyddsåtgärder bedöms effekten som marginell.

Med hänsyn till att verksamheten är lokaliserad till ett industriområde med relativt stort avstånd till bostäder och andra känsliga områden bedöms enligt sökanden inga olägenheter för människors hälsa eller miljö kunna uppkomma.

Den totala energiförbrukningen kommer att öka p.g.a. elförbrukningen för de tillkommande utrustningarna samtidigt som energibehovet för torkning kommer att minska. Sammantaget medför energianvändningen en liten negativ miljökonsekvens.

Tillförseln av returflis till sorteringsanläggningen kommer att vara maximalt 25 000 ton per månad. Uppskattningsvis 5 % av returflisen kommer att sorteras bort i sorteringsanläggningen. De fraktioner som sorteras ut är plast/papper/damm, magnetisk- och omagnetisk metall, sand, sten, glas, betong och stendamm/aska samt övergrovt trämaterial med storlek över ca 45 mm. Övergrovt material kommer att flisas upp för att senare åter kunna sorteras i anläggningen, alternativt förbrännas i samförbränningsanläggningen. Övrigt utsorterat avfall hämtas och hanteras av extern avfallsentreprenör.

Enligt utredning i ansökan kommer den ändrade verksamheten inte medföra risk att miljö kvalitetsnormer för vatten i sjön Hulingen överskrids.

Inkomna yttranden

Länsstyrelsen Kalmar län har avstått från att avge yttrande.

Miljö- och byggnadsnämnden i Hultsfreds kommun har i yttrande tillstyrkt ansökan men framhåller att de typer av miljöpåverkan som föranlett flest klagomål gällande verksamheten är externt industribuller och damning. Det framförs att det därför är lämpligt att man vid projektering och utförande av nya anläggningsdelar tar tillfället i akt att optimera utförande och drift för att på så sätt begränsa omgivningsstörningar i så stor utsträckning som möjligt.

Sökandens synpunkter

Sökanden har lämnat följande synpunkter över inkomna yttranden i ärendet.

Buller: Sökanden kommer att begränsa påverkan av buller från sorteringsanläggningen ytterligare utöver vad som har angivits i ansökan. Detta kommer att ske genom att förse anläggningen med väggar på tre av fyra sidor. Ytterligare bullerreducerande åtgärder kommer att vidtas som exempelvis isolering av väggar samt skärmar intill maskiner för att säkra arbetsmiljön i intilliggande kontor

Damm: För att begränsa påverkan av damning kommer sökanden att verka för att så lite spridning sker som möjligt av trämaterial. Detta kommer göras genom regelbundna kontroller av filter och cykloner samt byte av en del av de gamla filtren. Sökanden framhåller också att det är väsentligt att säkerställa städningen inom området och att det påbörjats ett inledande arbete att utreda möjligheter att montera vindsyddsväv runt vedgården.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen anser att miljökonsekvensbeskrivningen, som bifogats ansökan, i allt väsentligt uppfyller kraven enligt 6 kap. MB med hänsyn till verksamhetens art och omfattning.

Statusrapport

Enligt nu gällande 22 kap. 1 § första stycket 7 MB ska en tillståndsansökan för en IED-anläggning innehålla en statusrapport när detta krävs enligt bestämmelserna i industriutsläppsförordningen (2013:250). I detta fallet har sökanden lämnat in

statusrapport till tillsynsmyndigheten före ansökan inlämnats till tillståndsmyndigheten och den kan därmed hanteras som ett tillsynsärende.

Tillåtlighet

Val av plats och planförhållanden

Lokaliseringen av verksamheten har tidigare prövats i grundtillståndet enligt MB.

Verksamhetsområdet påverkas inte av ändringen.

Avståndet till närmaste bostäder är cirka 600 meter från den tillkommande verksamheten. Enligt Boverkets allmänna råd 1995:5 ”Bättre plats för arbete” anges 500 meter som riktvärde för skyddsavstånd för *Omlastningsstation* för avfall. Sortering och bearbetning av icke farligt avfall är specifikt inte omnämnt i det allmänna rådet. Buller och damning är det som huvudsakligen kan tänkas påverka närboende. Avståndet överskrider det som nämns som riktvärden för skyddsavstånd oavsett typ av avfallshantering. Sökanden har åtagit sig att vid upphandling, efter installation och i driften kontrollera och vidta skyddsåtgärder så att villkor klaras. Miljöprövningsdelegationen bedömer detta vara tillräckligt. Verksamheten bör därmed kunna bedrivas utan oacceptabla störningar för närboende.

Den nu föreslagna anläggningen ligger på en fastighet som är planlagd för industriändamål. Miljöprövningsdelegationen finner att verksamheten är förenlig med gällande plan.

Hushållningsbestämmelser (riksintressen)

Enligt 2 kap. 6 § MB ska för verksamheten väljas en sådan plats som är lämplig bl.a. med hänsyn till 3 och 4 kap. MB. Bestämmelsen är inte tillämplig i detta ärende eftersom lokaliseringen inte avser någon ändrad användning av mark och vatten.

Påverkan på mark och vatten

Den typ av avfall/ som nu kommer tas in för sortering och bearbetning särskiljer sig något jämfört med det material som befintligt tillstånd medger då det består av återvunnet träavfall. Sökanden avser att göra en leverantörsbedömning innan returmaterial får levereras till anläggningen samt genomföra egen kontroll vid mottagning så att miljöstandarden för spånproduktion kan uppfyllas.

Mycket av det damm som sprids kan hamna i dagvattnet. Det finns en befintlig anläggning för uppsamling och behandling av dagvatten.

Genom de åtaganden och de försiktighetsåtgärder som sökanden åtagit sig bedömer miljöprövningsdelegationen att påverkan på mark och vatten kan accepteras. Eftersom anläggningen ligger inom vattenskyddsområdet för den kommunala dricksvattentäkten är

det även av stor vikt att vattenskyddsföreskrifter (enligt beslut med dnr 2470-166-90) följs, även vid anläggandet av den tillkommande verksamheten.

Miljökvalitetsnormer

Enligt 5 kap. 3 § MB ska myndigheter och kommuner ansvara för att miljökvalitetsnormer följs.

Inga nuvarande miljökvalitetsnormer för utomhusluft berörs av verksamheten i någon nämnvärd omfattning.

Vad gäller de av vattenmyndigheten beslutade miljökvalitetsnormerna för vattenförekomster gäller för Gnöttlebacken-Lillån (WA61766718) och sjön Hulingen (WA21426215) att dess nuvarande ekologiska status bedömts som måttlig. För Gnöttlebacken-Lillån är skälet för klassningen på grund av konnektivitet (vandringshinder) och för Hulingen är det fisk som är avgörande för bedömningen. Vattenförekomsterna uppnår god kemisk ytvattenstatus, med undantag av överallt överskridande ämnen.

För Hultsfredsdelat (WA63408104), som är en grundvattenförekomst varpå anläggningen är belägen, uppfylls de beslutade normerna både vad gäller kvantitet och kvalitet.

Anläggningen har ett befintligt system för omhändertagande och rening av dagvatten.

Miljöprövningsdelegationen bedömer utifrån ovanstående förutsättningar och vad som angivits av sökanden att ändringstillstånd för ansökt verksamhet inte innebär någon risk för överskridande av föreskrivna miljökvalitetsnormer.

Natur och Natura 2000

Verksamheten ligger på område planlagt för industriändamål och omfattar inga direkta utpekade naturvärden så som rödlistade arter, naturreservat eller annat naturskyddat område.

Miljökvalitetsmål

Verksamheten berör flera regionala och nationella miljökvalitetsmål på olika sätt främst *Begränsad klimatpåverkan, Frisk luft och God bebyggd miljö*. Inom begränsad klimatpåverkan medför användande av returflis som råvara att flisens livslängd förlängs jämfört med att den hade använts som energiråvara. Spridning av partiklar till luft skulle kunna öka men sökanden anger att åtgärder vidtas för att minimera spridningen. Vad gäller god bebyggd miljö är det buller och materialåtervinning som främst påverkar målet.

Gällande bullervillkor avses dock innehållas, bullermätningar ska genomföras som uppföljning.

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att verksamhetens positiva inverkan på miljömålen är större än de negativa.

Sammanfattande tillåtlighetsbedömning

Sammantaget bedömer miljöprövningsdelegationen att den föreslagna platsen för den tillkommande verksamheten kan accepteras och verksamheten bedöms tillätlig under förutsättning att de åtgärder som sökanden redovisat i ansökan genomförs.

Motivering av villkor

Vid tillståndsprövning ska de förpliktelser som följer av miljöbalkens allmänna hänsynsregler i 2 kap. följas och utifrån dessa regler kan tillståndsmyndigheten fastställa villkor för verksamheten vid provning.

Miljöprövningsdelegationen föreskriver ett allmänt villkor för ändringstillståndet, i övrigt gäller tillämpliga villkor i sökandens grundtillstånd för den ändrade verksamheten.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen ser skäl att enligt 22 kap. 28 § MB förordna att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte vunnit laga kraft. Detta mot bakgrund av att inga sakägare har haft några synpunkter vad gäller lokaliseringen och tillåtligheten under handläggningens gång, samt att verksamheten kommer att bedrivas på ett sedan gammalt etablerat industriområde.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen har prövat verksamheten utifrån miljöbalkens mål och allmänna hänsynsregler samt med hänsyn till rådande miljökvalitetsnormer och de miljökvalitetsmål riksdagen fastställt. Mot bakgrund av de åtaganden sökanden gjort bedömer miljöprövningsdelegationen att ändringstillstånd kan lämnas för verksamheten.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Kalmar län. I beslutet deltog ordförande Johan Bergelin och miljösakskunnig Lotta Bohman.

Föredragande har varit miljöskyddshandläggare David Lokrantz.

Johan Bergelin

Lotta Bohman

Bilagor

1. Kungörelsedelgivning och hur man överklagar
2. Kungörelse

Kopia

Naturvårdsverket, e-post

Havs- och Vattenmyndigheten, e-post

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, e-post

Aktförvararen, Hultsfred-Vimmerby Miljö- och byggnadsförvaltning, e-post

Hultsfred-Vimmerby Miljö- och byggnadsnämnd, e-post

Miljöenheten, Åsa Axheden



UPPLYSNING OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen förordnar enligt 49 § delgivningslagen att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelseannons införs i Vimmerby tidning, Barometern och Post & Inrikes Tidningar. Beslutet hålls tillgängligt hos Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Kalmar län, Regeringsgatan 1 i Kalmar, samt hos aktförvararen Hultsfred-Vimmerby Miljö- och byggnadsförvaltning, Stora Torget 5 i Hultsfred.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från datum för detta beslut, under förutsättning att kungörelsen inom tio dagar införts i ovannämnda tidningar.

HUR MAN ÖVERKLAGAR BESLUTET

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Växjö. Observera att överklagande skickas till Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Kalmar län, 391 86 KALMAR eller per e-post till kalmar@lansstyrelsen.se. Miljöprövningsdelegationen prövar om överklagande inkommit i rätt tid innan den skickas vidare till domstolen.

Överklagande ska innehålla

- diarienummer för beslutet som överklagas,
- vad som anförs mot beslutet och på vilket sätt det bör ändras,
- kontaktuppgifter så att eventuell kommunikation i ärendet kan ske effektivt.

Ombud

Om frågan hanteras via ombud ska en fullmakt för detta bifogas överklagandet.

Ytterligare upplysningar

Vid frågor, kontakta gärna som den som varit föredragande i beslutet via länsstyrelsens växel på telefonnummer 010-223 80 00.

Överklagande ska vara Miljöprövningsdelegationen tillhanda senast den **9 juli 2019**.



Länsstyrelsen
Kalmar län

Miljöprövningsdelegationen

BILAGA 2

Miljöfarlig verksamhet, beslut

IKEA Industry Hultsfred AB har meddelats ändringstillstånd till sortering och återvinning av icke farligt avfall som råvara för tillverkning av spånskivor på fastigheten Husbyggaren 11 i Hultsfreds kommun. Beslutet hålls tillgängligt hos Miljöprövningsdelegationen Länsstyrelsen Kalmar län, Regeringsgatan 1 i Kalmar och hos aktförvararen vid Hultsfred-Vimmerby Miljö- och byggnadsförvaltning, Stora Torget 5 i Hultsfred.

Beslutet kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Växjö genom skrivelse som lämnas till Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Kalmar Län, 391 86 Kalmar. Delegationen måste ha fått skrivelsen senast den **9 juli 2019**.