



Guldfågeln AB
Box 98
386 02 Mörbylånga

Ändringstillstånd enligt 9 kap. miljöbalken avseende tillfartsväg till Guldfågeln AB, Mörbylånga kommun

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 15.10 samt 15.40 enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) (omfattar även 40.60 C)

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Kalmar län meddelar Guldfågeln AB ändringstillstånd enligt 9 kap. miljöbalken innebärande att vägsträckan Köpmangatan/Trollhättevägen får användas för sökandens tunga transporter till och från sökandens anläggning.

Ändringstillståndet gäller till och med den 1 januari 2025.

Miljöprövningsdelegation bifaller sökandens yrkande om verkställighetsförordnande, vilket innebär att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Villkor för verksamheten

För detta ändringstillstånd gäller det allmänna villkoret i grundtillståndet. Dessutom föreskrivs följande villkor.

Följdverksamhet transporter

- 2A. Sökandens tunga transporter på vägsträckan till och från bolagets anläggning får uppgå till högst 40 fordonsrörelser per dygn som veckomedeltal på vardagar. Högst 5 av fordonsrörelserna får ske mellan klockan 22.00 och 06.00.

Sökandens tunga transporter på vägsträckan till och från bolagets anläggning får inte överstiga 15 stycken totalt under lördag och söndag.

14A. Befintligt kontrollprogram ska revideras utifrån villkor 2A och ges in till tillsynsmyndigheten senast den 31 december 2021.

Tid för igångsättning

Miljöprövningsdelegationen anger ingen tid inom vilken verksamheten ska ha satts igång eftersom tillståndet avser en verksamhet som redan pågår.

Ianspråktagande

Tillståndshavaren ska skriftligen meddela tillsynsmyndigheten när ändringstillståndet för verksamheten tagits i anspråk.

Särskilda upplysningar

Med tillsynsmyndighet avses i detta beslut för närvarande Miljö- och byggnadsnämnden i Mörbylånga kommun.

Miljöprövningsdelegationen erinrar om att meddelat tillstånd enligt miljöbalken inte befriar verksamhetsutövaren från skyldighet att rätta sig efter vad som föreskrivs i annan författning.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Guldfågeln AB (556134-2964), nedan kallat sökanden, ansöker om ändringstillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till att använda vägsträckan Köpmangatan/Trollhättevägen som kompletterande transportväg för en del av verksamhetens tunga fordon som kör till och från verksamhetens anläggningar. Ändringen ska gälla under en begränsad tid på 3 år.

Nuvarande transportväg till sökandens anläggning går genom Kyrkbyn där antalet transporter begränsas genom tillstånd meddelat den 18 oktober 2016 (dnr 551-132-13).

Förutsättningen är att efter tre år kommer all tung trafik till och från sökandens anläggning använda en ny tillfartsväg vilken planeras vara färdig senast år 2024.

Tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Kalmar län har genom beslut, den 18 oktober 2016 med dnr 551-132-16, meddelat sökanden tillstånd till produktion i fjäderfäslakteri samt sammanhängande förädlingsverksamhet och i övrigt för hantering av

biprodukter och avfall som uppkommer i verksamheten. Den totala slaktvikten får uppgå till högst 85 000 ton per år.

Prövningsgrund

Grunden för prövningsplikt finns i 1 kap. 3 § Miljöprövningsförordningen (2013:251). Verksamheten omfattas av kod 15.10 B, 15.40 B och 40.60 C. Den sökta ändringen innebär ingen ytterligare verksamhetskod.

Samråd

Samråd enligt 6 kap. miljöbalken har ägt rum den 10 december 2020 med närvaro av företrädare för sökanden, länsstyrelsen och kommunen. Samråd med enskilda som kan antas särskilt berörda har skett genom annonsering i lokal press samt genom utdelning av skriftlig information till boende längs den berörda vägsträckan Köpmangatan/Trollhättevägen.

Ansökan gäller en verksamhet där länsstyrelsen enligt 14 § miljöbedömningsförordningen och med stöd av kriterierna i 10 – 13 §§, ska besluta om verksamheten eller åtgärden kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Länsstyrelsen beslutade den 10 januari 2021 att verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan i den mening som avses i förordningen.

Ärendets handläggning

Ansökan om tillstånd inkom till miljöprövningsdelegationen den 24 mars 2021 och sändes efter komplettering på remiss till Mörbylånga kommun, Trafikverket och till länsstyrelsen. Ansökan har kungjorts i lokal press den 3 juli 2021. Yttranden har inkommit från Samhällsbyggnadsnämnden i Mörbylånga kommun, Räddningstjänst Öland och länsstyrelsen inom Kalmar län. Yttrande och erinringar har översänts till sökanden som den 9 september 2021 inkom med synpunkter.

Sökandens yrkanden och förslag till villkor

Sökanden har i ansökan framfört följande yrkanden och förslag till villkor.

Guldfågeln AB finner med stöd av denna ansökan att utnyttjande av den ombyggda vägsträckan Köpmangatan/Trollhättevägen för tung trafik till och från bolagets befintliga anläggning på fastigheten Mörbylånga 10:20 med flera är tillåtlig enligt miljöbalken och yrkar att tillstånd lämnas att under en period på tre år använda nämnda vägsträcka för tunga transporter till och från bolagets anläggningar.

Sökanden yrkar på att länsstyrelsens beslut förses med verkställighetsförordnande. Om verkställighetsförordnande inte medges leder det till ekonomisk skada för sökanden

eftersom produktionen vid den befintliga anläggningen måste inskränkas redan från den 1 januari 2022, då gällande villkor som reglerar den tunga trafiken genom Kyrkbyn skärps till en nivå som är lägre än det antal fordonsrörelser som krävs för att upprätthålla nuvarande produktionsnivå i den befintliga anläggningen.

Följande villkor förslår sökanden ska gälla för den ändrade verksamheten.

1. Om inte annat följer av övriga villkor och föreskrifter ska den planerade följdverksamheten bedrivas enligt med vad bolaget angett i ansökningshandlingarna och i övrigt i ärendet angett eller åtagit sig.
2. På den ombyggda vägsträckan får antalet tunga transporter till och från bolagets anläggningar uppgå till högst 40 fordonsrörelser per dygn som veckomedeltal på vardagar. Högst 6 av dessa får fordonsrörelser få ske mellan klockan 22.00 och 06.00.

Antalet fordonsrörelser med anknytning till bolagets verksamhet på vägsträckan får inte överstiga 15 stycken totalt under lördag och söndag.

Sökanden beskrivning av verksamheten

Vid produktionsanläggningen slaktas, styckas och förädlas kyckling till färska, frysta respektive färdigtillagade produkter. Slakten startar mellan klockan två och fyra på morgonen och utförs av en mindre grupp anställda. Större andelen av personalstyrkan arbetar i förskjutet tvåskift mellan klockan 06.00-23.30. När produktionen stoppas på kvällen sker rengöring av lokaler och utrustning. Verksamhet har tillstånd till 85 000 ton slaktvikt per år och sökanden bedömer att slaktvikten kommer att uppgå till 60 000 ton år 2021.

Från uppfödarna transporteras kycklingar i särskilda containers med hjälp av specialanpassade bilar till verksamheten. De första transportbilarna anländer vanligtvis före midnatt och sedan pågår transporterna av kycklingar fram till eftermiddagen. Färdiga kycklingprodukter levereras ut i frys- eller kylbilar av åkerier som anlitas av kunderna. Utlastning av produkter förekommer främst dagtid, men även andra tider kan förekomma.

Miljökonsekvensbeskrivning (sammanfattning)

Lokalisering

Verksamheten är belägen på ett industriområde ungefär 500 meter söder om Mörbylånga tätort. Alla godstransporter till och från verksamheten sker med lastbil. Den nuvarande tillfartsväg för godstransporter går genom Kyrkbyn.

Mörbylånga kommun planerar att anlägga en ny tillfartsväg till industriområdet, vilken beräknas vara färdig år 2024. Under en tidperiod på tre år fram till att en ny tillfartsväg färdigställts vill sökanden få möjlighet att använda Köpmangatan och Trollhättevägen som alternativ färdväg för tunga fordon till och från verksamhetens anläggning. Tillfartsvägen via Köpmangatan och Trollhättevägen är drygt 2 kilometer lång, varav 1,5 kilometer omges av bostäder. I omgivningen finns även förskola, skola, servicehus och vårdcentral.

Nollalternativet

Nollalternativet innebär att verksamheten inte tillåts att använda vägsträckan Köpmangatan/Trollhättevägen som alternativ tillfartsväg för tung godstrafik till och från verksamheten. Den enda godkända tillfartsvägen till och från verksamheten för tung trafik kommer då att vara genom Kyrkbyn. För sökanden skulle det innebära att efter den 31 december 2021 tvingas man begränsa sin produktion till 55 000 ton per år under den tid det tar innan en ny tillfartsväg har upprättats. Följden av att inte tillåta en kompletterande tillfartsväg skulle innebära ekonomisk förlust för företaget och på sikt förlust av marknadsandelar. Personalstyrkan skulle behövas anpassas till en lägre nivå under de närmaste åren. Inom Blendakoncernen finns andra anläggningar men inga av dessa är anpassade till den grad av vidareförädling av produkter som sker vid anläggning i Mörbylånga.

Fordonsbuller

Sökanden upphandlar transporter med kycklingar, och kan därmed bestämma över hur dessa fordon ska köra. I övrigt kan man endast anvisa vilka transporter som ska köra den kompletterande tillfartsvägen. Utleveranser av produkter sker till stor del av åkerier som anlitas av kunderna. Detta innebär att sökanden inte kan ställa krav på dessa transporter.

Utifrån villkor i tillstånd får efter den 31 december 2021 antalet tunga transporter genom Kyrkbyn som ger upphov till en maximal ljudnivå över 70 dB(A) inte överstiga 70 gånger per dygn under vardagar. Högst 12 av dessa fordonsrörelser får ske nattetid. Under lördag och söndag får antalet transportrörelser överstigande 70 dB(A) genom Kyrkbyn inte överskridas mer än totalt 10 gånger. Eftersom alla tunga fordon beräknas ge upphov till maximal ljudnivå över 70 dB(A) innebär det att regleringen gäller för samtliga tunga fordon som passerar genom byn.

Till dess att den nya tillfartsvägen färdigställs av kommunen kommer den största delen av tunga transporter fortsätta att passera genom Kyrkbyn. Vägen genom Kyrkbyn är den närmaste vägen till verksamheten och den som chaufförer anser mest lämplig att köra. Antal fordon som passerar Kyrkbyn beräknas i dagsläget till 75 per dygn under vardagar

som veckogenomsnitt. Mörbylånga kommun och Trafikverket har tillsammans med sökande arbetat fram ett förslag med en alternativ tillfartsväg via Köpmangatan och Trollhättevägen fram till dess att den nya tillfartsvägen iordningsställts.

Verksamheten prognostiserar att produktionen kommer att öka med ungefär 10 procent per år under åren 2022 till 2025. Denna ökning medför att antalet fordonsrörelser på vägsträckan också beräknas öka under perioden. Antal transportrörelser på den ansökta vägsträckan beräknas öka från ungefär 12 till maximalt 32 per dygn under åren. Av dessa beräknas maximalt 3 transportrörelser att komma ske under natt och som mest cirka 15 transportrörelser ske under helgen. Sökande har i komplettering av ansökan förtydligat att man kan acceptera antalet transporter nattetid till maximalt 5 stycken.

Bullerutredningen visar att då maximalt antal tunga transporter från och till sökandens anläggning beräknas använda den alternativa tillfartsvägen via Köpmangatan och Trollhättevägen ökar den ekvivalenta ljudnivån inte mer än 1 dB(A) i förhållande till nuvarande beräknad ekvivalenta ljudnivån. Som mest uppgår den ekvivalenta ljudnivån till 61 dB(A). Genomförd bullerutredning visar att ekvivalent ljudnivå på 65 dB(A) inte kommer att överskridas vid någon fastighet längs vägsträckan. Däremot kommer den maximala ljudnivån överskrida 70 dB(A) varje gång en lastbil passerar vid flertalet fastigheter utmed Köpmangatan och Trollhättevägen.

Vid maximal ansökt verksamhet utgör sökandes andel av tunga transporter cirka 10 procent på Köpmangatan och drygt 40 procent på Trollhättevägen.

Sökande uppger att för att reducera bullernivån inomhus är det i första hand aktuellt är att byta fönster och friskluftsventiler i fasader mot vägen. Detta kan reducera bullernivån inomhus med cirka 6 dB(A). Varje fönster antas kosta omkring 8 000 kronor och antalet fönster uppgår till runt 200. Den totala kostnaden för åtgärder beräknas till 1,5–2 miljoner kronor.

Trafiksäkerhet

Trafikverket har tillsammans med Mörbylånga kommun kommit överens om ett antal åtgärder för att öka säkerheten på vägsträckan. Exempelvis har hastigheten sänkts i närheten av skolan. På Köpmangatan är hastigheten satt till 60 kilometer per timme från riksväg 943 till Rapsvägen, därefter är hastigheten sänkt till 40 km/h mellan Rapsvägen fram till korsningen Trollhättevägen. In på Trollhättevägen är hastigheten fortsatt 40 km/h fram till Fågelvägen. Efter Fågelvägen och fram till verksamheten ökar hastigheten till 60 km/h. Trollhättevägen har smalnats av och gående och cyklande har separerats från biltrafiken och vid skolan har vägbulor uppförts.

Korsningen Köpmangatan/Trollhättevägen planeras att förses med refug och ökad svängradie.

Utsläpp till luft

Transporter till och från sökandens verksamhet ger upphov till utsläpp till luft i form av koldioxid, kvävedioxider, kolmonoxider och partiklar. Sökanden har genom beräkningar visat att utsläppsmängderna av fordonstrafiken till luft på sträckan Köpmangatan/Trollhättevägen blir små. Sökanden gör bedömningen att utsläppen sannolikt inte ger upphov till olägenhet för människors hälsa eller miljö.

Inkomna yttranden

Miljö- och byggnadsnämnden i Mörbylånga kommun har i yttrande anfört följande:

Samhällsbyggnadsnämnden tillstyrker ansökan om ändringstillstånd då ansökan gäller en begränsad period om tre år fram till den 31 december 2024.

Tillsynsmyndigheten tillstyrker bolagets yrkande om verkställighetsförordnande då den ansökta förändringen är begränsad i tid. Tillstyrkan ges under förutsättning att tillsynsmyndighetens yrkande om begränsningar av antalet transportrörelser under de tider som skolverksamheten har angett att skolbarn passerar Trollhättevägen regleras i villkor av Miljöprövningsdelegationen. Förslagsvis avrundas tiderna 8.20 och 13.35 till hela halvtimmar.

Trafiksäkerhet - barn och ungdomar

Tillsynsmyndigheten anser att villkor ska ställas i form av krav på begränsning av antalet tunga transporter de tider på morgonen och eftermiddagen som har angivits av skolverksamheten, se nedan. Skäl för detta yrkande är förutom försiktighetsprincipen i miljöbalken även vad som uttrycks i barnkonventionen.

Miljöverksamheten har haft samråd med skolverksamheten i Mörbylånga som har angivit följande tider då elever kan tänkas röra sig över Trollhättevägen för att ta sig till och från skolan:

Start: 7.30-8.20

Slut: Lågstadiet 13.35-14.15

Mellanstadiet: 14.30-15.15

Skolverksamheten har räknat med ca 45 min som buffert innan och efter skolstart/skolslut.

Tunga transporter nattetid

Samhällsbyggnadsnämnden tillstyrker ansökan under förutsättning att villkor ställs om en begränsning till maximalt 5 tunga transportrörelser nattetid. Bolaget har i ansökan åtagit sig detta. Tillsynsmyndigheten anser dock att begränsningen ska ställas som villkor.

Bullerdämpande åtgärder

Kostnad för att åtgärda samtliga 200 fönster som finns i bostadsfasader vända mot den aktuella delen av Köpmangatan/Trollhättevägen har i kompletterande handling uppgetts vara 1,5–2 miljoner kronor. Tillsynsmyndigheten bedömer att kostnaden för att byta ut alla fönster får anses vara orimligt hög då det sökta ändringstillståndet ska gälla under en begränsad tid. Frågan kvarstår hur många av dessa fönster som verkligen skulle behöva bytas ut. Till exempel har tvåglasfönster en sämre ljudisolerande förmåga än treglasfönster. Utöver fönsterbyte finns andra, billigare metoder för att ge ett fönster ljudisolerande förmåga, t.ex. tätning eller insättning av extra isolerruta.

Ianspråktagande av tillstånd

Bolaget ska skriftligen meddela tillsynsmyndigheten det datum då tillståndet tagits i anspråk.

Kontrollprogram

Tillsynsmyndigheten anser att bolaget ska skicka in ett reviderat kontrollprogram till tillsynsmyndigheten före det att tillståndet tas i anspråk.

Övrigt

Bolaget anger i komplettering till ansökan att den nya tillfartsvägen kommer att vara klar senast utgången av år 2024 (sidan 6) och att ”Antalet tunga transporter med anknypning till bolagets verksamhet kommer därefter bli noll eller möjligtvis någon enstaka transport.”. Tillsynsmyndigheten tolkar det som att det är tunga transporter på Köpmangatan/Trollhättevägen bolaget syftar på. Tillsynsmyndigheten bedömer att om Miljöprövningsdelegationen ger tillstånd till transporter på vägarna längst till 31 december 2024 så är även enstaka tunga transporter efter detta datum otillåten verksamhet, oförenliga med tillståndet. Beträffande trafiksäkerheten på de tillkommande transportvägarna kan det vara lämpligt att efter en tid med tunga transporter från verksamheten göra en utvärdering. Med fördel bör en utvärdering ske i samverkan med skolverksamheten.

Länsstyrelsen inom Kalmar län har i yttrande bland annat anfört att det finns fornlämningar längs Trollhättevägen. Om dessa berörs i samband med eventuella behov av ombyggnation av aktuell väg krävs tillstånd enligt 2 kapitlet kulturmiljölagen.

Räddningstjänst Öland har inga synpunkter i ärendet.

Sökandens synpunkter

Sökanden har lämnat följande synpunkter över inkomna yttranden i ärendet.

Trafiksäkerhet - barn och ungdomar

Den tunga godstrafiken till och från bolagets verksamhet sker till övervägande delen med fordon som tillhör kunder, leverantörer och externa åkerier. Det innebär bland annat att det i praktiken är det närmaste omöjligt att detaljstyra dessa. Särskilt gäller det fordonsrörelser in till verksamheten då bolaget inte har kännedom om när bilarna anländer. För att uppfylla den föreslagna begränsningen skulle det kräva att särskilda personer skulle avdelas för att stoppa tunga fordon som är på väg till bolaget under nämnda tider. Dessa fordon måste då antingen vända och köra genom Kyrkbyn eller finna en parkeringsplats i samhällets centrum för att där vänta på tillåtelse att köra vidare in till industriområdet. Om fordon väljer vägen genom Kyrkbyn passerar de by när byns barn och unga är på väg till eller från skolan.

Ombyggnaden av Trollhättevägen är utformad så att vägen ska anses vara säker även när den trafikeras av ett ökat antal tunga fordon.

Mot bakgrund av de praktiska svårigheterna för att detaljstyra bolagets tunga transporter inom snäva tidsintervall och att trafiksäkerhethöjande åtgärder ingick som en del i den ombyggnad av vägsträckan som utförts enligt Trafikverkets förslag samt att det är frågan om en begränsad tid då en mindre andel av tunga fordon med anknytning till bolagets verksamhet trafikerar vägsträckan, anser bolaget att det är onödigt att införa den begränsning som nämnden föreslår.

Tunga transporter nattetid

Om miljöprövningsdelegationen anser det nödvändigt att reglera de delar av den tunga trafiken som har anknytning till bolagets verksamhet under nattetid, motsätter sig bolaget inte detta förutsatt att begränsningen avser genomsnittsdygnet under en vecka.

Bullerdämpande åtgärder

Mot bakgrund av att buller alstras av samtliga fordon som trafikerar vägsträckan och att bilar med anknytning till bolagets verksamhet utgör en mindre andel av den totala godstrafiken bör en utredning gällande eventuella åtgärder för att reducera inomhusbuller, om den skulle behövas, rimligen åvila väghållaren.

En eventuell utredning tar tid, liksom utförande av åtgärder, vilket innebär att det över tid är oproportionerligt att en sådan kostnad skulle belasta bolaget under den relativt korta tid som fordon till den egna verksamheten bidrar till eventuella bullerstörningar. Av ansökan framgår att det förhöjda bullret vid fasad uppkommer vid varje enskild transport som

passerar berörda bostäder dvs. även då tunga fordon som inte har anknytning till bolagets verksamhet passerar.

Ianspråktagande av tillstånd

Bolaget avser att ta tillståndet i anspråk före den 1 januari 2022 förutsatt att sökt verkställighetstillstånd beviljas. Om tillståndet inte kan tas i anspråk senast detta datum leder det till begränsningar av produktionen och därmed allvarligt ekonomisk skada för verksamheten. Bolaget har inga invändningar mot nämndens begäran om skriftlig information inför ianspråktagandet av tillståndet.

Kontrollprogram

Kontrollen av godstransporter längs Köpmangatan/Trollhättevägen kan lämpligen ingå i det kontrollprogram som omfattar övriga delar av verksamheten. Eftersom revidering av kontrollprogrammet kommer att baseras på innehållet i det meddelande tillståndet och bolaget avser att omgående ta tillståndet i anspråk bör det lämpligen ges viss tid för bolaget att revidera kontrollprogrammet räknat från det datum då tillståndet lämnas, förslagsvis 2 månader.

Övrigt

Med enstaka transporter i framtiden avses tillfälliga leveranser som inte är direkt förknippade med den tillståndspliktiga delen av verksamheten t.ex. varor från butiker och serviceinstitutioner i Mörbylånga centrum, samordnade avfallstransporter för hushållsavfall m.m.

Länsstyrelsen synpunkter om kulturmiljölagen

Ombyggnaden av vägsträckan så att denna anpassats för den tunga trafiken till industriområdet har projekterats och utförts av Trafikverket och Mörbylånga kommun. Bolaget utgår från att verket och kommunen efterlever kulturmiljölagen vid genomförandet av ombyggnaden.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Ramen för prövningen

Ändringstillstånd

Ansökan innebär att en del av sökandens transporter ska gå via Köpmangatan/Trollhättevägen eftersom antalet transporter genom Kyrkbyn begränsas från och med den första januari 2022.

Vid ändring av en miljöfarlig verksamhet får tillståndet enligt 16 kap. 2 a § miljöbalken begränsas till att enbart avse ändringen (så kallat ändringstillstånd). Av propositionen framgår att prövningen kan innebära att tidigare gällande villkor kvarstår oförändrade, att

nya villkor meddelas som enbart avser ändringen och att det för verksamheten (helt eller delvis) i övrigt meddelas nya eller ändrade villkor avseende sådant som har ett miljömässigt samband med ändringen (24 kap. 8 § miljöbalken).

Miljöprövningsdelegationen bedömer att den ansökta ändringen av verksamheten är så avgränsad att prövningen kan omfatta enbart ändringen.

Följdverksamhet

Vid prövning enligt miljöbalken ska enligt 16 kap. 7 § miljöbalken hänsyn tas till de så kallade följdverksamheter som kan komma att behövas för att verksamheten ska kunna komma till stånd eller bedrivas på ett ändamålsenligt sätt. En rimlig avgränsning behöver göras av följdverksamhet, så att endast den verksamhet som har ett omedelbart samband med den tillståndsprövade verksamheten beaktas (prop. 1997/98:45 del 2, sid 208). Av praxis framgår att transporter till och från en miljöfarlig verksamhet kan utgöra följdverksamhet. En verksamhetsutövare kan åläggas att vidta åtgärder för att minska påverkan från transporter i de fall sökande har faktisk eller rättslig möjlighet att vidta åtgärder. Om olägenheterna visar sig alltför allvarliga kan det ytterst innebära att ansökan avslås. Olägenheter i form av buller från de aktuella transporterna i relation till olägenheter från övrig trafik bedöms av miljöprövningsdelegationen vara i sådan omfattning att villkor kan föreskrivas.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen anser att den upprättade miljökonsekvensbeskrivningen uppfyller kraven på en liten miljökonsekvensbeskrivning i 6 kap. 47 § miljöbalken. Den kan därför läggas till grund för prövningen. En liten miljökonsekvensbeskrivning behöver inte godkännas genom ett särskilt beslut.

Tillåtlighet

Miljöbalkens mål

Av 1 kap. 1 § miljöbalken framgår att bestämmelserna syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

Buller

Verksamhetens lokalisering medför att boende i ett antal fastigheter som ligger i anslutning till de vägar som används för verksamhetens tunga transporter riskerar att utsättas för olägenheter i form av buller. Verksamhetens produktion förväntas öka succesivt vilket även innebär att antalet tunga transporter till och från verksamheten ökar.

Enligt praxis har riktvärdena i infrastrukturproposition 1996/97:53 fått avgörande betydelse för vilka nivåer som ska eftersträvas och när åtgärder behöver övervägas vid nybyggnad eller väsentlig ombyggnad av infrastruktur. Riktvärdena för vad som definieras som ”en god miljö” anses föreligga när 55 dB(A) ekvivalent buller vid fasad och 70 dB(A) maximalt buller vid uteplats innehålls. Angivna inomhusvärden är 30 dB(A) ekvivalentnivå och 45 dB(A) maximalnivå nattetid. När det gäller befintliga bostäder anges dock att i en första etapp bör åtgärder genomföras som syftar till att klara angivna nivåer för buller i vart fall inomhus för fastigheter med en ekvivalent ljudnivå utomhus om 65 dB(A) eller högre utomhus vid fasad. I Naturvårdsverkets vägledning riktvärden för buller från väg- och spårtrafik vid befintliga bostäder (ÄNRNV-08465-15), beskrivs vad som är väsentlig ombyggnad av väg. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att Trollhättevägen inte har fått någon ny sträckning, visserligen har den breddats för gång och cykeltrafik men inte så att den fått fler körfält och högre hastighetsgränser. Miljöprövningsdelegation anser därför att det är det riktvärdet för befintlig miljö på 65 dB(A), mätt som ekvivalent ljudnivå, som bedömningen ska göras mot. Sökande har i bullerutredning redovisat att vid fastigheter längs med Köpmangatan och Trollhättevägen kommer totala ekvivalenta ljudnivån som mest att uppgå till 61 dB(A). Ökningen gentemot dagsläget är ca 1 dB, vilket enligt miljöprövningsdelegationens mening inte kan anses vara någon väsentlig förändring av ljudnivån. Med anledning av de ekvivalenta ljudnivåerna i det här fallet inte överstiger 65 dB(A) bedömer miljöprövningsdelegationen att det inte finns skäl att kräva att bullerdämpande åtgärder genomförs annat än att antalet transporter begränsas, på det sätt sökanden har förslagit.

Den maximala ljudnivån och antalet ljudhändelser har en avgörande betydelse för uppkomsten av sömnstörningar. I vägledningen till Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus (FoHMFS 2014:13) anges att den maximala ljudnivån 45 dB(A) inte bör överskridas mer än 5 ggr per natt (kl. 22-06) i bostadsrum. Detta värde motsvarar drygt 70 dB(A) utomhus beroende på fasadens isolering. Varje gång en tung transport kör på Köpmangatan och Trollhättevägen överstiger den maximala ljudnivån 70 dB(A) vid ett flertal fastigheter längs vägsträckan. Antalet fastigheter som utsätts för maximala ljudnivåer över 70 dB(A) på vägsträckan Köpmangatan/Trollhättevägen bedöms inte bli fler än i dagsläget men däremot kommer antalet störningstillfällen öka. Verksamhetens andel av tunga transporter på Trollhättevägen är förhållandevis hög, drygt 40 procent. Sökanden har medgett att antalet tunga transporter nattetid begränsas till 5 stycken. Miljöprövningsdelegationen anser det rimligt att reglera bullerstörningen genom att föreskriva villkor i enlighet med detta.

Trafiksäkerhet

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att det är väghållaren som i första hand är ansvarig för trafiksäkerhetsfrågor. Miljöprövningsdelegationen bedömer med bakgrund av detta att det inte finns förutsättningar för att i villkor reglera trafiksäkerhetsfrågorna i detta ärende.

Hushållningsbestämmelser (riksintressen)

Enligt 2 kap. 6 § miljöbalken ska för verksamheten väljas en sådan plats som är lämplig bland annat med hänsyn till 3 och 4 kap. miljöbalken. Bestämmelsen är inte tillämplig i detta ärende eftersom lokaliseringen inte avser någon ändrad användning av mark och vatten.

Miljökvalitetsnormer

Enligt 5 kap. 3 § miljöbalken ska myndigheter och kommuner ansvara för att miljökvalitetsnormer följs. Miljöprövningsdelegationen bedömer, i likhet med sökanden att nuvarande miljökvalitetsnormer för utomhusluft inte berörs av den ändrade verksamheten i någon nämnvärd omfattning.

Miljökvalitetsmål

Verksamheten berör flera regionala och nationella miljökvalitetsmål men framförallt *Begränsad klimatpåverkan, Frisk luft och God bebyggd miljö* bedöms av sökande vara de mest aktuella. Sökanden har uppgett att en del av verksamhetens transporter kommer under en period få en något längre färdväg men att den påverkan som detta har på luft inte är av omfattningen att det medför någon risk för överskridanden av gällande riktvärden. Miljöprövningsdelegationen anser att ändringen av verksamheten inte hindrar möjligheterna att uppnå de fastställda miljökvalitetsmålen.

Sammanfattande tillåtlighetsbedömning

Sammantaget bedömer miljöprövningsdelegationen att den ansökta ändringen kan accepteras och verksamheten bedöms tillåtlig under förutsättning att och föreskrivna skyddsåtgärder i detta beslut följs.

Tidsbegränsat tillstånd

Sökande har yrkat att ändringstillståndet ska gälla till den 31 december år 2024. Skälet är att efter det datumet beräknas den nya tillfartsvägen till anläggningen vara klar.

Miljöprövningsdelegationen anser att tillståndet bör tidsbegränsas i enlighet med yrkandet.

Motivering av villkor

Vid tillståndsprövning ska de förpliktelser som följer av miljöbalkens allmänna hänsynsregler i 2 kap. följas och utifrån dessa regler kan tillståndsmyndigheten fastställa villkor.

Villkor 2A

Värdena är i huvudsak i enlighet med sökandens yrkande, se även stycket "Buller" i Miljöprövningsdelegationens bedömning.

Villkor 14A

Miljöprövningsdelegationen bedömer att det finns behov av att revidera befintligt kontrollprogram för att fortlöpande planera och kontrollera verksamheten i syfte att förebygga miljöpåverkan från transporter på vägsträckan. Kontrollprogrammet ska möjliggöra för sökande och tillsynsmyndigheten att bedöma om ändringstillståndet och det villkor som föreskrivits följs. Sökande har uppgett att de vill ta ändringstillståndet i anspråk inom kort. Det är därför lämpligt att kontrollprogrammet lämnas in senast den 31 december 2021. Om tillståndet tas i anspråk efter detta datum innebär det att ett reviderat kontrollprogram måste ges in innan dess.

Verkställighet

Sökanden har yrkat verkställighetsförordnande enligt 22 kap. 28 § miljöbalken för att ta ändringstillståndet i anspråk även om beslutet inte vunnit laga kraft. Som skäl har sökanden angett att eftersom den tunga trafiken genom Kyrkbyn skärps efter den 1 januari 2022 till en nivå som är lägre än det antal fordonsrörelser som krävs för att upprätthålla nuvarande produktionsnivå leder det till ekonomisk skada för företaget om de måste begränsa antalet transportrörelser.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att antalet transporter på vägsträckan begränsas av villkor. Verksamheten kommer inte att medföra några skador på miljön som inte kan återställas, så kallade irreversibla skador. Miljöprövningsdelegationen bedömer därmed att sökandens intresse av att få ta tillståndet i anspråk väger tyngre än motstående intressen och anser därför att sökandens yrkande om att få ta tillståndet i anspråk även om beslutet inte vunnit laga kraft kan bifallas. Den invändning som tillsynsmyndigheten har framfört innebär ingen annan bedömning.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen har prövat verksamheten utifrån miljöbalkens mål och allmänna hänsynsregler samt med hänsyn till rådande miljökvalitetsnormer och de miljökvalitetsmål riksdagen fastställt. Mot bakgrund av de åtaganden sökanden gjort och

de villkor som föreskrivs för verksamheten bedömer miljöprövningsdelegationen att tillstånd kan lämnas för verksamheten.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Kalmar län. I beslutet deltog ordförande Lina Bladfors och miljösakkunnig Lotta Bohman. Föredragande har varit miljöskyddshandläggare Eva Vesterberg.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Information om hur Länsstyrelsen Kalmar län behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd

Bilagor

1. Kungörelsedelgivning och hur man överklagar
2. Kungörelse

Kopia

Mörbylånga kommuns servicekontor
Samhällsbyggnadsnämnden Mörbylånga kommun
Miljöenheten, Länsstyrelsen Kalmar län
Naturvårdsverket
Havs- och Vattenmyndigheten



UPPLYSNING OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen förordnar enligt 49 § delgivningslagen att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelseannons införs i Barometern, Ölandsbladet och Post & Inrikes Tidningar. Beslutet hålls tillgängligt hos Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Kalmar län, Regeringsgatan 1 i Kalmar, samt hos aktförvararen, kommunkansliet i Mörbylånga kommun, Trollhättevägen 4 i Mörbylånga.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från datum för detta beslut, under förutsättning att kungörelsen inom tio dagar införts i ovannämnda tidningar.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

HUR MAN ÖVERKLAGAR BESLUTET

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Växjö. Observera att överklagande skickas till Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Kalmar län, 391 86 KALMAR eller per e-post till kalmar@lansstyrelsen.se. Miljöprövningsdelegationen prövar om överklagande inkommit i rätt tid innan den skickas vidare till domstolen.

Överklagande ska innehålla

- diarienummer för beslutet som överklagas,
- vad som anförs mot beslutet och på vilket sätt det bör ändras,
- kontaktuppgifter så att eventuell kommunikation i ärendet kan ske effektivt.

Ombud

Om frågan hanteras via ombud ska en fullmakt för detta bifogas överklagandet.

Ytterligare upplysningar

Vid frågor, kontakta gärna som den som varit föredragande i beslutet via länsstyrelsens växel på telefonnummer 010-223 80 00.

Överklagande ska vara miljöprövningsdelegationen tillhanda senast den **25 november 2021**.



Länsstyrelsen
Kalmar län

Miljöprövningsdelegationen

Miljöfarlig verksamhet, beslut

Guldfågeln AB har fått ändringstillstånd innebärande att vägsträckan Köpmangatan/Trollhättevägen får användas för sökandens tunga transporter till och från sökandens anläggning på fastigheten Mörbylånga 10:20 m.fl. i Mörbylånga kommun. Beslutet som är förenat med vissa villkor hålls tillgängligt hos Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Kalmar län, Regeringsgatan 1 i Kalmar och hos aktförvararen vid Kommunkansliet i Mörbylånga kommun, Trollhättevägen 4, 386 80 Mörbylånga.

Beslutet kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Växjö genom skrivelse som lämnas till Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen i Kalmar Län, 391 86 Kalmar. Delegationen måste ha fått skrivelsen senast den **25 november 2021**. Ange dnr. 551-2877-21.