

Miljöprövningsdelegationen

Kuusakoski Sverige AB
Att: Jeanette Uddén
Spånga Center, Stormbyvägen 2-4
163 29 Spånga

Ändringstillstånd enligt 16 kap 2§ miljöbalken avseende Kuusakoski Sverige AB:s avfallsmellanlager i Gävle Hamn.

Anläggning:	Kuusakoski Sverige AB, avfallsmellanlager i Gävle Hamn	
Fastighet/Kommun:	Fredrikskans 2:8 / Gävle kommun	
Koordinater:	N 6730992 / E 620562 (SWEREF 99)	
Prövningsgrund:	<u>Koder enligt Miljöprövningsförfordningen</u>	
	90.100 B.	Bearbetning av avfall
	90.30 B.	Mellanlagring av avfall
	90.50 B.	Mellanlagring av farligt avfall
	90.70 B.	Sortering av avfall
	90.90 C.	Förbehandling av elektriska och elektroniska produkter

Beslut

Tillstånd

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Dalarnas län lämnar Kuusakoski Sverige AB (organisationsnummer 556569-2414), nedan kallat bolaget, ändringstillstånd enligt 16 kap 2 § miljöbalken att inom ovan nämnda fastighet sortera, bearbeta och mellanlagra avfall inklusive farligt avfall. Verksamheten begränsas till att maximalt hantera 150 000 ton avfall per år.

Detta beslut gäller tillsammans med Miljöprövningsdelegationens tidigare beslut för verksamhetens huvudtillstånd, daterat 2010-10-12, och därtill hörande följdbeslut om inget annat följer av nedanstående villkor.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen godkänner, med stöd av 6 kap 9 § MB, den i ärendet inlämnade miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor för verksamheten

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad bolaget angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Bolaget ska genom att vidta försiktighetsåtgärder säkerställa och verifiera att villkor 10 i bolagets beslut enligt miljöbalken daterat 2010-10-12 (dnr 551-2642-10) innehålls innan detta ändringstillstånd får tas i anspråk. Verifieringen bör redovisas till tillsynsmyndigheten utifrån närfältsmätningar, beräkningar samt angiven ljudnivå vid närmaste bebyggelse. Verifieringen ska även redovisa de skyddsåtgärder som vidtagits.

Redogörelse för ärendet

Tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen i Gävleborgs län lämnade 12 oktober 2010 Kuusakoski Sverige AB tillstånd (dnr 551-2642-10) för att sortera, bearbeta och mellanagra avfall inklusive farligt avfall. Verksamheten begränsades till hantering av maximalt 50 000 ton avfall per år. I beslutet föreskrivs ett utredningsvillkor för dagvattenhanteringen som ännu inte avgjorts. Utredningen ska redovisas för tillsynsmyndigheten senast den 31 december 2013.

Den 20 april 2011 beslutade Miljöprövningsdelegationen i ärende gällande komplettering av en fragmenteringsanläggning vid verksamheten. Villkor 2 i sistnämnda beslut ändrades den 2 september med avseende på att kravet på 6 % O₂ vid stoftmätning togs bort.

Ansökan med åtaganden och yrkanden

Bolagets ansökan och miljökonsekvensbeskrivning inkom den 18 mars 2013. Komplettering av handlingarna inkom den 5 juli 2013.

Bolaget yrkar att nuvarande tillstånd enligt miljöbalken ändras (ändringstillstånd) så att högst 150 ton avfall får hanteras inom verksamheten. Verksamheten kommer inte i övrigt att ändras med avseende på hanterade avfallsslag etc. Bolaget har framfört att hanterad mängd avfall ökar liksom transporterna och att bolaget på sikt eventuellt kommer att utöka drifttiden.

Samråd

Samråd har hållits med myndigheter den 3 juli 2012 med representanter från bolaget, Länsstyrelsen Gävleborg och bygg- och miljöförvaltningen vid Gävle kommun. Vid mötet medverkade även en representant för Gävle Hamn.

Samråd med särskilt berörda har skett i form av utskick av information om planerad verksamhet till kringboende och närliggande företag. Informationen sändes den 1 november 2012 med sista svardatum för synpunkter den 14 december 2012. Bolaget har även haft samrådsmöte med särskilt berörda 2013-01-24.

Länsstyrelsen Gävleborg beslutade 2013-03-07 att planerad verksamhet inte kan antas medföra sådan betydande miljöpåverkan som avses i 6 kapitlet 5§ i Miljöbalken.

Ärendets handläggning

Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen har kungjorts den 19 juli i Arbetarbladet, Gefle Dagblad och Post- och Inrikestidningar. Remissförfarande har genomförts med Länsstyrelsen Gävleborg, Byggnads- och miljönämnden i Gävle samt Gävle Hamn.

Lokalisering

Verksamheten är belägen inom Gävle Hamns verksamhetsområde inom fastigheten Fredrikskans 2:8. Närmaste bostäder återfinns ca 500 meter i nordvästlig riktning. Verksamheten ligger nedsänkt i förhållande till bostäderna. Befintlig lokalisering bedöms som optimal då majoriteten av transporter sker med båt.

Någon alternativ lokalisering av den utökade verksamheten anses ej möjlig då bolagets planer från både ekonomisk och logistik synpunkt är beroende av befintlig infrastruktur vad gäller både väg- och sjötransporter samt de anläggningsspecifika tillgångarna i form av maskiner, byggnader mm. Bolaget bedömer trots enstaka klagomål på buller att lokaliseringen är mycket lämplig och att några uppenbara fördelar med altetenativa platser, avseende miljö, hälsa och logistik, inte kan förutses.

Nollalternativet, vad gäller utökade volymer, innebär att verksamheten fortsätter med dagens omfattning på befintlig plats men att det blir omöjligt att ta emot samtliga kunders material i den omfattning bolaget planerar och att verksamheten kan bli olönsam.

Planer

Gävle Hamn är en kommunikationsanläggning av riksintresse. Den del av området där bolaget har sin verksamhet omfattas av områdesbestämmelser med beteckning 2000.3102-214. Fastigheten omfattas även av den fördjupade översiktplanen för AVAN, Fredrikskans från 2004. Enligt planen finns det ett naturreservat, Testeboåns delta, ca 1 km sydväst om bolagets verksamhet. Den del av fastigheten där bolaget bedriver sin verksamhet är angiven som tillväxtområde för hamnanknuten verksamhet. Ingen skyddsvärd natur, kultur, friluftsområden eller andra objekt bedöms komma att påverkas av den planerade verksamheten. Bolaget bedömer även att planerad verksamhet inte strider mot gällande områdesbestämmelser utan tvärtom passar mycket väl in.

Sökandens beskrivning av verksamheten

Allmänt om verksamheten samt planerad förändring

Ansökningshandlingarna innefattar en ansökan om ändringstillstånd enligt 16 kap 2§ MB, miljökonsekvensbeskrivning och en samrådsredogörelse. I kompletterande handlingar har även en bullerberäkning bifogats ansökan.

Av ansökningshandlingarna och vad sökanden i övrigt angett framgår bland annat följande:

Bolaget bedriver sedan 2003 verksamhet på fastigheten Fredrikskans 2:8 inom Gävle Hamn. Verksamheten som idag bedrivs är sortering, bearbetning, och mellanlagring av olika sorters metallskrot och spånor. Bearbetningen innefattar maskinella bearbetningsmetoder i form av skärning, pressning, pelletering, klippning samt

fragmentering. Bolaget mellanlagrar även farligt avfall i form av blybatterier, lysrör, uttjänta kyl- och frysmöbler samt en del övrigt farligt avfall. På platsen förbehandlas även clayfall vilket endast består av sortering för ytterligare förbehandling vid annan anläggning.

Verksamhet bedrivs idag mellan 06⁰⁰-24⁰⁰ måndag till torsdag. Fredagar avslutas verksamheten tidigare. I normala fall körs inte fragmenteringsanläggningen inte längre än till kl. 23⁰⁰.

Den utökade verksamheten kommer att vara densamma som nu tillståndsgivna verksamhet med den skillnaden att materialmängderna och transporterarna kommer att öka succesivt i och med att bolaget får fler och fler kunder.

Utsläpp till vatten

Teminalen i Gävle är ansluten till det kommunala vatten- och avloppsreningsnätet. Något processavloppsvatten uppkommer inte i verksamheten. På den yta där verksamheten bedrivs finns ett dagvattensystem som är kopplat till oljeavskiljare. Vid installation av den nya fragmenteringsanläggningen installerades ytterligare en oljeavskiljare för att fånga upp eventuellt oljespill från den yta där anläggningen är placerad. Efter oljeavskiljarna rinner vattnet via hamnens dagvattensystem ut i östra hamnbassängen. Det pågår en dagvattenutredning, kopplat till verksamhetens grundbeslut, där bolaget provtar dagvattnet regelbundet på utgående vatten från verksamheten. Utredningen ska redovisas för tillsynsmyndigheten senast den 31 december 2013. Bolagets bedömning är att oljeavskiljarna är rätt dimensionerade för att minimera utsläppen till hamnbassängen.

Sammanfattningsvis bedömer bolaget belastningen på dagvattnet inte kommer att öka nämnvärt då ytan begränsar hur mycket material som hålls i lager.

Buller

Buller uppstår framförallt vid klippning, pressning, fragmentering och annan bearbetning av material samt lastning, lossning och högläggning.

Bolaget inkom med en bullermätning som bilaga till ansökningshandlingarna. Då denna inte var acceptabel kompletterade bolaget handlingarna med en närfältsmätning/beräkning genomförd av ÅF Infrastructure AB.

Utredningen visar att verksamheten innehåller villkoret under dag- och kvällstid men överskrider villkoret nattetid vid de mest utsatta bostäderna väster och nordost om anläggningen.

Den planerade utökningen av verksamheten innebär liten ljudpåverkan jämfört med dagens fulldriftfall och uppgår till mindre än 1 dB(A) för samtliga driftperioder. Om de i rapporten föreslagna skyddsåtgärderna utförs bedöms att även villkoret för natt kommer att kunna innehållas.

Föreslagna skyddsåtgärder är att sänka ljudnivån från fragmenteringsanläggningens bullerkällor och/eller uppföra en minst 2 meter hög skärm mot bebyggelsen. Ljudet från de fasta materialhanterarna kan sänkas genom att planera upplag på ett sådant sätt att skrammel från materialhanteringen skärmas så mycket som möjligt mot utsatta bostäder.

Den rörliga materialhanteraren kan begränsas så att den endast får nyttjas vissa tider eller endast ställas upp vid avskärmad plats.

Transporter

In- och utgående material och avfall från verksamheten transporteras både till och från anläggningen på väg medan merparten av det utgående materialet transporteras med båt. Trafiken inom området utgörs av lastbilar som kommer och avgår med gods men även av arbetsmaskiner som används för omflyttning och lastning av skrot. Vägtransporterna beräknas idag till ca 30 inleveranser per vecka med en genomsnittlig vikt av 30 ton. Vägtransporterörelser in och ut är ca 50 per vecka. Mellan 60-80 % av allt utlastat tonnage transporteras per båt vilket beräknas vara konstant även vid utökad produktion.

Vägtransporterna in och ut beräknas att fördubblas till ca 100 per vecka eftersom inköpen av material bedöms kunna ske i större poster och från färre och större leverantörer.

Enligt de mätningar som Stockholms och Uppsala läns luftvårdsförbund gjort så ligger inte hamnens verksamhet i farozonen för överskridande av luftkvalitetsnormerna. Då bolagets andel av de totala transporterna till och från hamnen efter planerad utökning kommer att utgöra ca 1 % av de totala transporterna bedömer bolaget att det inte kommer att leda till att något överskridande av normerna.

Brand

I bolagets integrerade ledningssystem (miljö, kvalitet och arbetsmiljö) finns rutiner för nödlägesberedskap. Brandsläckare finns på ett flertal platser inom anläggningen samt i bolagets arbetsfordon.

Personal som skär skrot har utbildning i heta arbeten och skärning med gas ska alltid ske på tryggande avstånd från brännbart material. En riskbedömning avseende brand har genomförts och diskuteras med Räddningstjänsten som för närvarande inte har några kvarstående frågor kring detta. Om brand ändå skulle uppstå finns en damm ca 200-300 från anläggningen där brandvatten kan samlas upp. I övrigt finns brunnstätningar för att förhindra att släckvatten når dagvattennätet.

Övrigt

Bolaget har utöver ovanstående redogörelse, i ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen samt i kompletterande handlingar, beskrivit verksamhetens påverkan samt hur verksamheten påverkar miljömål och miljökvalitetsnormer. Av handlingarna framgår även hur även hur bolagets planerade produktionsökning förhåller sig till de allmänna hänsynsreglerna i 2 kapitel miljöbalken.

Samrådsredogörelse

Under samrådet med myndigheter diskuterades innehållet i den planerade ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen. Följderna av planerad åtgärd ska beskrivas i ansökan och MKB:n med inriktning mot buller och trafikfrågor. Under samrådet med myndigheter framkom även att kommunen mottagit ett klagomål på buller där anmälaren angett Kuusakoski som källa. Vid samrådsmöte med särskilt berörda medverkade ett tiotal närboende. Under mötet framkom att de boende hör ljud från verksamheten samt att de

var tveksamma till den bullermätning som genomförts sommaren 2012. Under samrådet diskuterades möjliga skyddsåtgärder för att minska ljudutbredningen. Två fastighetsägare i Källhagsområdet inkom senare med synpunkter avseende buller och transporter och motsätter sig att bolaget får tillstånd till utökade volymer.

Yttranden

Gävle kommun

Byggnads- och miljönämnden i Gävle tillstyrker ansökan under förutsättning att:

- De föreslagna, mest effektiva, skyddsåtgärderna gällande buller från verksamheten i Rapport A Bullerutredning 130701 av ÅF Infrastructure AB utförs.
- Verksamheten arbetar aktivt med rutiner gällande dagvattenhantering för att förhindra ökat utsläpp i inre fjärden.

Källagens samfällighetsförening

Källagens samfällighetsförening har inkommit med yttrande via Sven och Gunilla Malm som framför bland annat följande:

De boende i Källhagen upplever redan idag en avsevärd ökning av buller från Kuusakoski och även hamnen i övrigt. De framför att för inte så många år sedan kunde man må bra av att sitta i trädgården och njuta av tystnaden. Idag är det inte många dagar på ett år när det är möjligt. Genomförd bullermätning ifrågasätts av föreningen då de argumenterar för att mätningen ej är genomförd på ett korrekt sätt. Materialhanteringen då stora plåtar släpps är outhärdligt och det händer ofta. Vid fragmentering låter det som helikoptrar ligger och hovrar ovanför Källhagen. De är oroliga för framtiden, hur deras livskvalité förändras samt värdena på deras hus.

Bolaget

Bolaget har beretts möjlighet att inkomma med synpunkter på ovanstående yttranden. Bolaget framför att man inte har några synpunkter på Gävle kommuns yttrande i ärendet. Bolaget framför vidare att Källagens samfällighetsförening dömer ut även den bullerberäkning som gjorts och redovisats i kompletterande handlingar. Bolaget hävdar att man utfört beräkningen och närfältsmätningen enligt kompletteringsföreläggandet från Miljöprövningsdelegationen. Utförda beräkningar visar ett värsta ljudutbredningsfall för varje bullerkälla vilket innebär medvind från alla bullerkällor mot respektive mottagare samtidigt. Denna vädersituation är i praktiken mycket ovanlig.

Bullerkonsulten ÅF är en neutral aktör, och att genomföra en närfältsmätning utan bolagets vetskap är svårt. Bolaget anser vidare att det är befängt att de skulle ha anpassat bullernivån vid bullermätningen eftersom det ligger även i deras intresse att få en korrekt bullermätning för att få fram underlag för att kunna arbeta med avgränsning av buller.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Lokalisering

Bolaget har bedrivit verksamheten i Gävle Hamn sedan 2003 och har ett relativt nytt grundtillstånd enligt miljöbalken daterat 2010-10-12 där lokaliseringsfrågan är hanterad. Ingen alternativ lokalisering har utretts eftersom bolagets inte kan se någon annan lokalisering då bolagets hela logistik bygger på bil- och båttransporter. I ärendet har det framkommit en del synpunkter på buller från verksamheten som skulle kunna tyda på en olämplig lokalisering. Miljöprövningsdelegationen finner dock att med föreslagna försiktighetsåtgärder kan lokaliseringen accepteras.

Hushållningsbestämmelser

Verksamheten innebär inte någon ändrad markanvändning. Verksamheten bedöms därmed gå att förena med en från allmän synpunkt lämplig användning av markresurserna.

Miljökvalitetsnormer och miljömål

Tillstånd får enligt 16 kap. 5§ MB inte meddelas för en verksamhet som medverkar till att en miljökvalitetsnorm överträds. Planerad förändring bedöms inte medverka till att en miljökvalitetsnorm överträds.

Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget är medvetna om gällande miljökvalitetsmål och arbetar efter dess intentioner.

Planförhållanden

Enligt 16 kap 4§ MB får ett tillstånd inte meddelas i strid med gällande detaljplan eller områdesbestämmelser. Den verksamhet som avses i tillståndet strider inte mot gällande områdesbestämmelser.

Motivering av villkor

I detta beslut föreskriver Miljöprövningsdelegationen enbart villkor som gäller den med detta tillstånd avsedda förändring. Villkor för övriga delar regleras i bolagets övriga tillstånd för verksamheten vilket är daterat 2010-10-12.

Villkor 1

Villkoret innebär att det som bolaget har angett i ärendets handlingar skall följas.

Villkor 2

Bolaget har i kompletterande bullerutredning/bullerberäkning redovisat att bullervärdet för natt inte innehålls. I bullerrapporten anges ett antal åtgärder som kan vidtas för att minska ljudutbredningen mot bebyggelsen och för att bullervillkoret nattetid ska innehållas. Miljöprövningsdelegationen anser att den utökade verksamheten inte får bedrivas så länge som villkoret för buller nattetid överskrids. Miljöprövningsdelegationen gör ändå bedömningen att de föreslagna bullbegränsande åtgärderna kommer att bli verkningsfulla och leda till att villkoren uppfylls. Bolaget ska därför visa

tillsynsmyndigheten att försiktighetsåtgärder vidtagits och att bullervillkoret innehålls vid nuvarande produktion innan tillståndet får tas i anspråk.

Källhagens Samfällighetsförening har lämnat kritik på den första bullermätningen som bolaget bilade ansökningshandlingarna. Denna kompletterades sedan med en närfältsmätning och beräkning vilket bedöms vara en korrekt utförd mätning/beräkning av buller från verksamheten.

Buller från hantering av plåt mm inne på verksamhetsområdet bedöms vara en hanteringsfråga som till en del kan styras upp via tillsynen/ruiner/instruktioner och fastläggas i kontrollprogram. I nuvarande grundbeslut finns bland annat möjlighet för tillsynsmyndigheten att fastställa villkor om skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått som ska vidtas för att förhindra återkommande överskridanden av villkor 10.

Övrigt

Det pågår en dagvattenutredning, kopplad till verksamhetens grundbeslut, där bolaget provtar dagvattnet regelbundet på utgående vatten från verksamheten. Utredningen ska redovisas för tillsynsmyndigheten senast den 31 december 2013. Då utredningen ska resultera i slutliga villkor för utsläpp av dagvatten anser delegationen att ytterligare villkor gällande dagvatten ej är nödvändiga då verksamheten kommer att bedrivas som i nuläget men med utökad hantering av mängden avfall/skrot.

Lokaliseringen av hamnen innebär att vägtransporter till- och från anläggningen passerar en del bostadsområden efter Bönavägen och Hamnleden ut mot E4an eller in mot hamnområdet. Vägtransporterna beräknas att öka till ca 100 transporter per vecka in och ut från anläggningen mot dagens antal, ca 50 transporter per vecka. Transportarbetet bedöms inte påverka miljö och människors hälsa på ett sätt så att det är skäligt att reglera transportarbetet.

Övrig miljöpåverkan från anläggningen som beskrivs i ansökningshandlingarna regleras i bolagets huvudtillstånd och därtill hörande villkor varför ytterligare försiktighetsmått ej bedöms nödvändiga.

Miljöprövningsdelegationens sammanfattande bedömning

Bolaget har i sin ansökan och miljökonsekvensbeskrivning redogjort för vilka effekter verksamheten kan antas medför på miljön och människors hälsa. De av sökanden gjorda åttagandena och de villkor som gäller för verksamheten samt föreskrivs i detta beslut utgör tillräckliga försiktighetsmått för att förebygga att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa och miljön. Mot bakgrund av miljöbalkens mål 1 kap. 1 § och de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. gör Miljöprövningsdelegationen sammanfattningsvis den bedömningen att ändringstillstånd kan lämnas för verksamheten.

Tillståndet får dock tas i anspråk först när bolaget visat för tillsynsmyndigheten att försiktighetsåtgärder vidtagits och bullervillkoret innehålls i sin helhet.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte tillståndshavaren från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Planerad förändring får ej påbörjas innan beslutet vunnit laga kraft. Detta gäller även förberedande arbeten som är kopplad till planerad förändring.

Detta beslut kungörs även genom kungörelse. Upplysningar hur man överklagar, se bilaga

Beslut i detta ärende har meddelats av Miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagit Inger Svanström, ordförande, och Alf Turesson, miljösakkunnig. Johan Hjerpe har varit föredragande.



Inger Svanström



Alf Turesson

Kopia till:

Länsstyrelsen Gävleborg, Miljöskyddsenheten, 801 70 Gävle

Gävle kommun, Samhällsbyggnad, Miljö- och hälsoskydd, 801 84 Gävle

Källhagens samfällighetsförening, Att: Sven och Gunilla Malm, Källsprånget 10, 806 47 Gävle

Aktförvarare

