

Miljöprövningsdelegationen

Ytcenter i Upplands Väsby AB
info@ytcenter.se**Ansökan om ändring av villkor i tillstånd till kemisk och elektrolytisk ytbehandling på fastigheten Märsta 24:19, Sigtuna kommun****BESLUT**

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms län ändrar, med stöd av 24 kap. 13 § miljöbalken, villkor S1 i Ytcenter i Upplands Väsby AB, org.nr. 556622-9620, beslut om slutliga villkor avseende utsläpp av processavloppsvatten den 12 juni 2015 (dnr 5511-15982-2014), tillhörande beslut om tillstånd till kemisk och elektrolytisk ytbehandling den 16 december 2010 (dnr 5511-2010-9248).

Villkor S1 ska ha följande nya lydelse:

S1. För utgående processavloppsvatten ska i det samlade flödet till dagvattennätet följande begränsningsvärden gälla.

Parameter	Begränsningsvärde	Kommentar
Processavloppsvatten	14 000 m ³	Utsläpp per kalenderår
Aluminium	10 mg/l	Årsmedelvärde
Krom-total	0,2 mg/l	Årsmedelvärde
	2,0 kg/år	Utsläpp per kalenderår
Krom-sexvärt	0,05 mg/l	Årsmedelvärde
Nickel	0,15 mg/l	Årsmedelvärde
	1,3 kg/år	Utsläpp per kalenderår
Zink	0,4 mg/l	Årsmedelvärde
	4,0 kg/år	Utsläpp per kalenderår

pH-värdet ska innehålla intervallet 6,5 och 9.

Kontroll av utgående processavloppsvatten ska utföras på flödesproportionella månadssamlingsprov och i övrigt enligt kontrollprogrammet för verksamheten. Årsmedelvärdet ska baseras på uttagna månadssamlingsprov och då utflöde förekommer under respektive månad.

pH-mätning ska ske kontinuerligt i samlat processavloppsvatten innan det avleds till dagvattennätet.

Datum
2020-03-17

Beteckning
551-33326-2019
Anl.nr. 0191-135

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Bakgrund

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms län meddelade beslut om tillstånd den 16 december 2010 för Ytcenter i Upplands Väsby AB (bolaget) till kemisk och elektrolytisk ytbehandling på fastigheten Märsta 24:19 i Sigtuna kommun. Frågan om utsläpp av processavloppsvatten sattes på provotid med provisoriska föreskrifter. Den 12 juni 2015 fastställde Miljöprövningsdelegationen slutliga villkor med begränsningsvärden för utsläpp av processavloppsvatten från två delströmmar, processavloppsvatten från avfettnings- och anodiseringsprocesser (aluminiumhaltigt vatten) utgör ena delströmmen med provpunkt 939 och övrigt processavloppsvatten utgör den andra delströmmen med provpunkt 927. Bolaget fick genom beslutet möjlighet att avleda processavloppsvattnet antingen till dagvattennätet eller spillvattennätet.

Ärendets handläggning

Ansökan om ändring av villkor S1 kom in till Miljöprövningsdelegationen den 19 juni 2019. Ansökan har remitterats till tillsynsmyndigheten Sigtuna kommun. Bolaget har efter förläggande från Miljöprövningsdelegationen kompletterat ansökan den 20 januari 2020. Bolaget har den 3 februari 2020 kommit in med förtydligande av kompletteringarna och ansökan.

ANSÖKAN MED YRKANDEN

Ansökan avser ändring av villkor S1 vilket reglerar årliga flöden, halter och mängder för ett antal parametrar vid utsläpp av processavloppsvatten.

Yrkanden

Bolaget yrkar på att processavloppsvattnet enbart ska avledas till dagvattennätet samt att begränsningsvärden ska gälla för det samlade utsläppet av processavloppsvatten. Bolaget yrkar inte på någon utökning eller höjning av totala mängder som är provat i tillståndsprövningen.

Bolaget yrkar på följande begränsningsvärden.

Parameter	Begränsningsvärde	Kommentar
Processavloppsvatten	14 000 m ³	Utsläpp per kalender år
Aluminium	10 mg/l	Årsmedelvärde
Krom-total	0,2 mg/l	Årsmedelvärde
	2,0 kg/år	Utsläpp per kalenderår
Krom-sexvärt	0,05 mg/l	Årsmedelvärde
Nickel	0,15 mg/l	Årsmedelvärde
	1,3 kg/år	Utsläpp per kalenderår

Datum
2020-03-17

Beteckning
551-33326-2019
Anl.nr. 0191-135

Zink	0,4 mg/l	Årsmedelvärde
	4,0 kg/år	Utsläpp per kalenderår

pH-mätning och pH-justering ska ske i samlat processavloppsvatten innan det avleds till dagvattennätet. pH-värdet ska hållas inom intervallet 6,5 och 9.

Bolagets skäl för ändring av villkor S1

Reningen av processavloppsvatten sker i två parallella anläggningar för att möjliggöra uppdelning i aluminium- respektive tungmetallhaltigt vatten. I tillståndsansökan söktes tillstånd att släppa aluminiumhaltigt vatten till spillvattennätet och tungmetallhaltigt vatten till dagvattennätet. Under provotiden ålades bolaget att släppa allt avloppsvatten till spillvattennätet. I beslut om slutliga villkor lämnades möjlighet att släppa det renade processavloppsvattnet antingen till dag- eller spillvattennätet. Med anledning av Käppalaförbundets arbete med att förbättra sin slamkvalitet så beslutade bolaget att avleda allt renat vatten till dagvattennätet. Ändringen genomfördes den 1 juli 2017.

Nuvarande villkor medger

- Utsläpp av 1,3 kg nickel, 2,0 kg krom och 4,0 kg zink per år till dagvattennätet. Bolaget begär ingen ändring i denna del.
- Upp till 0,15 mg nickel, 0,2 mg krom och 0,4 mg zink per liter vatten som avleds till dagvattennätet. Bolaget ser det som rimligt att detta ska gälla allt vatten som avleds från verksamheten.

Bolaget anger att tillståndsgivande myndighet har bedömt att ovan angivna halter är rimliga i delström som avleds till dagvattennätet. Med detta följer att nuvarande haltbegränsning i en delström är onödigt strängt. Ändringen medför ingen försämring för recipienten Märstaån.

Bolaget arbetar uteslutande som underleverantör varför efterfrågan varierar mellan de olika processer som kan utföras i anläggningen. Bolagets verksamhet är utsatt för hård konkurrens från anläggningar inom och utom landet. Vid granskning har det kommit fram att bolaget har avsevärt strängare utsläppsvillkor än konkurrenterna inom landet. Bolaget har trots ett flertal åtgärder, tidvis haft problem att innehålla utsläppsvillkor. Bolaget ansöker därför om ändrade villkor som inte innefattar större sammanlagda utsläpp men däremot att allt vatten ska kunna ha halter upp till de gränser som i nuläget gäller endast utsläppspunkt 927. Även med denna ändring så kommer bolaget ha strängare villkor än konkurrenterna.

Produktions- och reningstekniskt så har verksamheten moderna anläggningar och utrustning på motsvarande eller bättre nivå än konkurrenterna. Kontroll av tre reservprover från utsläppspunkt 939 har visat att all kvarvarande nickel förelåg i löst form. Det finns ingen rimlig teknik eller utrustning som kan reducera utsläppen ytterligare;

- Selektiva jonbytare kommer inte att ha effekt på dessa låga halter

Datum
2020-03-17

Beteckning
551-33326-2019
Anl.nr. 0191-135

- Indunstning av allt vatten kräver helt ombyggd anläggning och skulle medföra en mycket hög energiförbrukning

Till och med mindre ändringar i anläggningen är svåra att utföra då utrymmet är begränsat.

YTTRANDE, KOMPLETTERING OCH BEMÖTANDE

Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Sigtuna kommun

Miljö- och hälsoskyddsnämnden avstyrker förslaget till villkorsändring och yrkar att Miljöprövningsdelegationen tillser att:

1. Kravet på två kontrollpunkter bibehålls för delflöde 939 och 927.
2. Tillståndet, förutom nickelhalt i punkten 939, behåller de av Miljöprövningsdelegationen fastställda villkorshalter rörande tungmetaller i utgående vatten.
3. Miljö- och hälsoskyddskontoret tillstyrker en ändring i tillståndet gällande begränsningsvärdet för halt i utgående avloppsvatten (årsmedelvärde) av nickel i provpunkt 939. Nämnden finner att lämpligt begränsningsvärde bör vara 0,1 mg/l.

Vidare har nämnden framfört i huvudsak följande.

Om villkoret ändras enligt bolagets förslag så bedöms transporten öka till Märstaån av berörda metaller. Någon bedömning av miljökonsekvenserna finns ej. Vad gäller halterna av krom och zink så är det viktigt att notera att dessa ligger inom nivåer som rekommenderas i BREF. Nämnden anser därför att dessa är rimliga begränsningsvärden. Vad gäller halter för Nickel i punkt 939 så bedöms villkoret i dag vara för strängt och bör ändras till 0,1 mg/l. När det gäller mätpunkt 927 så överensstämmer bolagets yrkade mätvärde med dagens begränsningsvärde vad gäller halten nickel. Att förändra mätpunkter från dagens två till ett bedöms ge högre transport av metaller till Märstaån och sämre kontroll i verksamheten varför detta ej bör accepteras. Med hänvisning till vad som ovan framförts så yrkar Miljö- och hälsoskyddsnämnden därför till Miljöprövningsdelegationen att avslå bolagets yrkanden om ändring av villkor och istället bifalla kommunens förslag till villkor.

Bolagets komplettering och bemötande

Bolaget har i bemötande av nämndens yttrande framfört bland annat följande.

De villkorsgränser bolaget har i nuläget är onödigt stränga. Vid fastställande av villkor så har myndigheten medgett nu yrkade halter och mängder till recipient. Begärd ändring kommer inte att leda till negativ miljöpåverkan.

I det fall verksamheten inte långsiktigt klarar de mycket stränga haltvillkoren i delström 939 men likväl innehåller villkorskraven avseende utsläppt mängd så har bolag och berörda myndigheter att hantera ett villkorsbrott som inte medför någon

Datum
2020-03-17

Beteckning
551-33326-2019
Anl.nr. 0191-135

nåmnavärd miljöpåverkan. Det är av stor vikt för samhället, företag och myndigheter att bolaget har rimliga, verklighetsanpassade och rättvisa villkor.

Bolagets tillstånd och villkor medger utsläpp till dagvattennätet vilket mynnar i Märstaån. Ansökan om ändring av villkor medför inte ökade utsläpp utan innebär endast en anpassning av halterna så att samma halt ska gälla oavsett källa.

Tillståndsmyndigheten har inte fastställt om huruvida renat processavloppsvatten ska avledas till dag- eller spillvattennätet. Bolaget släpper, efter samråd och överenskommelse med Sigtuna Vatten & Renhållning, sedan år 2017 allt renat processavloppsvatten till dagvattennätet. Tidigare släpptes allt renat processavloppsvatten till spillvattennätet.

I årsrapport för Märstaåns vattensamverkans redovisas bland annat månadsmedelflöden vid mynningen. Flödena varierar från cirka 0,1 till cirka 1,5 kubikmeter per sekund. Mer normala värden varierar från cirka 0,3 till 1 kubikmeter per sekund och medelflödet uppgår till cirka 0,6 kubikmeter per sekund. De redovisade flödena medför att det vid mynningen rinner från cirka 360 till 5 400 kubikmeter per timme och att medelflödet uppgår till cirka 54 000 kubikmeter per dygn. Villkoren medger ett utsläpp om upp till 14 000 kubikmeter renat processavloppsvatten per år. Nedan återges utdrag ur årsrapporten angående status och trender för aktuella ämnen.

- Under perioden 2012-2017 uppmättes statistiskt signifikanta trender mot minskade halter kalium, krom, koppar och bly vid Märstaåns mynning. Inga signifikanta trender kunde påvisas för arsenik, nickel och zink.

- Den lösta halten krom var mycket låg och god status uppnåddes vid samtliga provstationer.

- Kadmium, nickel och bly uppnådde god status vid Märstaåns utlopp och vid samtliga delavrinningsområden under perioden 2012-2017.

Det finns inget samband mellan de av bolaget yrkade höjda haltgränser och ökade transporter av metaller. Reningsanläggningen kommer att bedrivas på samma sätt och med samma mål oavsett om haltvillkoren ändras eller inte. Det möjliga/teoretiska taket för transporter av metaller kommer inte att ändras. Bolaget ansöker inte om ökade utsläpp. Värsta tänkbara scenario kan beskrivas som följande:

Utsläppspunkten 939 får avleda upp till 8 000 kubikmeter vatten per år innehållande 0,05 mg per liter. Bolaget ser att även den delströmmen ska medges en halt upp till 0,15 mg per liter. Detta kan ge ett teoretiskt tillskott till Märstaån under en månad om 73 gram nickel. I ån flödar i snitt cirka 1 620 000 kubikmeter per månad vilket gör att tillskottet skulle höja halten med 0,045 µg per liter. Recipientkontrollen i Märstaån visar på nickelhalter, i filtrerade prov, på mellan två och 14 µg per liter.

Exemplet visar att föreslagna ändringar inte kommer att medföra negativ miljöpåverkan.

Datum
2020-03-17

Beteckning
551-33326-2019
Anl.nr. 0191-135

Processavloppsvatten renas i två linjer. Provtagning och flödesmätning sker för varje linje. Detta system kommer inte att ändras.

Vid villkor som avser det samlade utsläppet bereds flödesproportionella samlingsprov utifrån varje linjes vattenvolym under månaden. Elektromagnetiska flödesmätare finns för båda linjerna.

Reservprov kommer, precis som i nuläget, att sparas ett år för varje linje. Systemet medför att uppföljande kontroller, som då visar vilken linje som mest påverkat den aktuella parametern, kan ske om förhöjda värden noteras. Bolaget får på så sätt underlag för att kunna vidta adekvata åtgärder.

pH-värdet i vatten som avleds kontrolleras och justeras, nu och i framtiden, i pH-justering som tar emot renat vatten från båda linjerna. Mätvärden loggas kontinuerligt.

Utsläppskontroll sker principiellt lika nu med provtagning av renat vatten från verksamhetens båda reningsanläggningar. Den enda skillnaden i den löpande egenkontrollen blir att ett flödesproportionellt samlingsprov bereds och skickas till laboratorium för analys. I det fall förhöjda halter detekteras kontrolleras reservproven från de enskilda reningsanläggningarna för att kunna fastställa från vilken anläggningen den eller de förhöjda halterna härrör. Kontrollen utgör underlag för åtgärder.

Inga ombyggnader är planerade eller nödvändiga.

Föreslagna villkorsändringar kommer inte att medföra ökade utsläpp till recipient och därmed inte negativ miljöpåverkan. Bolagets ansökan om ändrade villkor innehåller inte begäran om mängdmässigt ökade utsläpp. Bolagets reningsanläggning kommer att drivas lika tidigare med mål om minsta möjliga utsläpp.

Villkorsgränsen 0,05 mg/l som gäller för nickel i utsläppspunkt 939 grundar sig i det så kallade varningsvärde som gällde för utsläpp till spillvattennät anslutna till bland annat Käppalaförbundet.

Processavloppsvattnet från de två separata reningslinjerna pumpas till en gemensam tank där slutlig pH justering sker. Från tanken med omrörning och pH-justering "bräddas" vattnet (det rinner från övre delen av tanken) genom ett rör ut från anläggningen till dagvattennätet. Endast ett rör med vatten lämnar anläggningen.

Det finns möjlighet för bolaget att installera utrustning för flödesmätning och provtagning på det gemensamma flöde som lämnar anläggningen. Idag har bolaget flödesmätare och flödesproportionerlig provtagning på de två separata reningslinjerna. Bolaget tycker det fungerar bra och ger tillförlitliga resultat.

Bolaget avser i framtiden liksom idag att enbart släppa vatten till dagvattennätet.

Datum
2020-03-17

Beteckning
551-33326-2019
Anl.nr. 0191-135

MILJÖPRÖVNINGSDELEGATIONENS BEDÖMNING

Bolaget har yrkat att slutligt villkor S1 i gällande tillstånd ska ändras.

Enligt 24 kap. 13 § punkt 2 miljöbalken får tillståndsmyndigheten, efter ansökan av tillståndshavaren, ändra villkor i ett tillståndsbeslut. Villkor får dock upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs, om det är uppenbart att villkoret är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet gavs. Syftet med bestämmelsen är att ge tillståndshavaren möjlighet att, om de angiva förutsättningar föreligger, åstadkomma villkorsändringar utan att behöva söka nytt tillstånd.

Bolaget yrkar att gällande tillstånd ändras på så sätt att utsläppsvillkor ska gälla för det samlade processavloppsvattnet som avleds till dagvattennätet. Enligt gällande tillstånd ska processavloppsvattnet ledas till två delströmmar för rening, där processavloppsvatten från avfettnings- och anodiseringsprocesser (aluminiumhaltigt vatten) utgör ena delströmmen med provpunkt 939 och övrigt processavloppsvatten utgör den andra delströmmen med provpunkt 927, innan processavloppsvattnet avleds till dagvattennätet eller spillvattennätet. Kontroll sker således vid vardera provpunkt. Miljöprövningsdelegationen kan konstatera att allt processavloppsvatten idag avleds till dagvattennätet och att verksamheten har en gemensam utsläppspunkt från anläggningen för det samlade processavloppsvattnet innan avledning sker till dagvattennätet. Mot denna bakgrund bedömer Miljöprövningsdelegationen att kravet på att processavloppsvattnet ska behandlas och kontrolleras separat innan avledning till dagvattennätet inte längre behövs eller i vart fall är onödigt strängt.

Vidare har Miljöprövningsdelegationen beaktat recipienten, ytvattenförekomsten Märstaån. Kvalitetskraven för vattenförekomsten är god ekologisk status 2027 och god kemisk ytvattenstatus. Status för aktuella parametrar är enligt bedömningsgrunderna god. Med sökt ändring kommer de totala utsläppsmängderna till recipient inte att öka. Miljöprövningsdelegationen bedömer att sökt ändring inte kommer medföra att miljökvalitetsnormer för vatten inte kan följas.

Bolaget har i ärendet redogjort för de omständigheter som föranleder ansökan om ändring av villkor S1. Miljöprövningsdelegationen har därvid beaktat bland annat vad bolaget anfört om att allt vatten avleds till dagvattennätet, att verksamheten endast har en utsläppspunkt från anläggningen och att de totala utsläppsmängderna till recipient inte ökar.

Vid en samlad bedömning finner Miljöprövningsdelegationen mot bakgrund av vad som anförts ovan att villkor S1 kan anses vara strängare än nödvändigt. Bolagets begäran om villkorsändring vad gäller utsläppsvillkor för det samlade processavloppsvattnet ska därmed bifallas.

Datum
2020-03-17

Beteckning
551-33326-2019
Anl.nr. 0191-135

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, se bilaga. Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen i Stockholms län senast den 21 april 2020.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Stockholms län. I beslutet har deltagit Lena Johansson, ordförande och Anna Bohlin, miljösakkunnig. Föredragande har varit Fredrik Stohm Kronfeld, miljöhandläggare.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilaga:

Hur man överklagar till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Kopia till:

Sigtuna, Miljö- och hälsoskyddsnämnden, miljokontoret@sigtuna.se
Käppalaförbundet, kappala@kappala.se
Naturvårdsverket
Havs- och vattenmyndigheten
Brandkåren Attunda
Stig Thörnvik AB, st@stigthornvikab.se



Hur man överklagar hos Mark- och miljödomstolen

Var ska beslutet överklagas

Miljöprövningsdelegationens inom Länsstyrelsen i Stockholms län beslut kan skriftligen överklagas hos Mark- och miljödomstolen.

Hur man utformar sitt överklagande m.m.

I skrivelsen ska du

- tala om vilket beslut du överklagar, t.ex. genom att ange ärendets nummer(diarienumret)
- redogöra för hur du anser att beslutet ska ändras.

Du bör också redogöra för varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt. Du kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt dig. Behöver du veta mer om hur du ska gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.

Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt, så bör du skicka med det.

Var inlämnas överklagandet

Din skrivelse ska inlämnas/skickas **till Länsstyrelsen** och inte till Mark- och miljödomstolen.

Tid för överklagande

Länsstyrelsen måste ha fått din skrivelse **senast den 21 april 2020** annars kan ditt överklagande inte tas upp.

Underteckna överklagandet

Din skrivelse ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress och telefonnummer.